

**CAPITAL SOCIAL  
EN LOS ANDES**

## **Datos de los autores:**

**Thomas F. Carroll**, PhD en Economía, Profesor Emérito en la Facultad de Planeamiento Regional, George Washington University, consultor del Banco Mundial y de otros organismos internacionales. Ha realizado investigaciones y numerosas publicaciones en temas de desarrollo rural, economía agraria, organizaciones campesinas, organizaciones no gubernamentales y desarrollo en países de América, África y Asia.

**Anthony J. Bebbington**: PhD en Geografía, Profesor en el Department of Geography and Institute of Behavioral Science, University of Colorado at Boulder, consultor del Banco Mundial. Ha realizado investigaciones y publicaciones en temas de manejo de recursos naturales y organizaciones rurales en los países andinos.

**Thomas A. Perreault**, PhD en Geografía, Profesor en Maxwell School of Citizenship and Public Affairs, Syracuse University. Ha realizado investigaciones y publicaciones en temas de manejo de recursos naturales y organizaciones indígenas en los Andes y en la Amazonía ecuatoriana.

**Galo Ramón Valarezo**, Doctor (c) en Historia Andina, Director Ejecutivo de COMUNIDEC, docente en varias universidades ecuatorianas, consultor del Banco Mundial y la FAO. Ha realizado investigaciones y publicaciones en temas de historia andina, desarrollo rural, metodologías participativas, interculturalidad, organizaciones campesinas e indígenas, y desarrollo local.

**Víctor Hugo Torres D.**, Doctor (c) en Sociología, docente en varias universidades ecuatorianas, consultor del Banco Interamericano de Desarrollo, Facilitador Nacional del Programa Bosques Árboles y Comunidades Rurales FTTP-FAO. Ha realizado investigaciones y publicaciones en temas de metodologías participativas, desarrollo local, organizaciones sociales y gobiernos municipales.

# CAPITAL SOCIAL EN LOS ANDES

*Anthony Bebbington y Víctor Hugo Torres D.*  
Editores

COMUNIDEC  
Comunidades y Desarrollo  
en el Ecuador

Ediciones  
ABYA-YALA

2001

## CAPITAL SOCIAL EN LOS ANDES

*Anthony Bebbington y Víctor Hugo Torres D.*

Editores

1a. Edición      Ediciones Abya- Yala  
Av. 12 de Octubre 14-30 y Wilson  
Casilla 17-12-719  
Teléf: 2562-633/ 2506-217/ 2506-251  
Fax: (593 2) 2506-255  
e-mail: editorial@abyayala.org  
<http://www.abayayala.org>

Diagramación: Ediciones Abya-Yala  
Quito-Ecuador

Diseño  
Portada: Raúl Yépez

ISBN: 9978-04-764-6

Impresión: Impresiones Digitales Abya-Yala

# ÍNDICE

Presentación .....	7
1. El Capital Social y la intensificación de las estrategias de vida: organizaciones locales e islas de sostenibilidad en los Andes rurales <i>Por Anthony Bebbington</i> .....	11
2. El Índice de Capacidad Institucional de las OSGs en el Ecuador <i>Por Galo Ramón Valarezo</i> .....	39
3. Vidas rurales y acceso a recursos naturales: El caso de Guamote <i>Por Anthony Bebbington y Thomas Perreault</i> .....	69
4. Organizaciones de riego y la formación de capital social: el caso de Cayambe <i>Por Anthony Bebbington, Thomas Perreault y Thomas F. Carroll</i> .....	105
5. ¿Los municipios son agentes del cambio social? Reflexiones en torno al capital social y el desarrollo local en Ecuador <i>Por Víctor Hugo Torres D.</i> .....	141



## *Presentación*

---

¿Cómo ejercer liderazgos democráticos desde las organizaciones sociales cuando sus miembros acceden a los gobiernos seccionales? ¿De qué maneras asumir los procesos de acción colectiva de las organizaciones campesinas, indígenas y vecinales en contextos de desarrollo local? ¿Cuáles son las dinámicas de participación que se dan entre los líderes y las membresías dentro de una organización social? ¿Cómo acceden las federaciones campesinas y vecinales a nuevos recursos que les permiten fortalecer su desempeño? Son, entre otras, algunas de las inquietudes que demandan respuestas serias y documentadas, orientadas a conocer el funcionamiento de las organizaciones sociales, los vínculos y redes que cotidianamente establecen con los agentes de desarrollo para mejorar la calidad de vida en las localidades.

En el Ecuador los esfuerzos académicos por conocer a las organizaciones de base rurales y urbanas han sido mínimos, no solo porque el tema se ha posicionado insuficientemente en los centros de investigación y docencia, sino porque el pragmatismo de los proyectos e intervenciones técnicas en los escenarios de mayor pobreza, prescinde de este conocimiento, pese a las recurrentes proclamas de participación social. El poco conocimiento sobre las organizaciones sociales, deviene en obstáculo cuando asistimos a procesos de creciente *empoderamiento* de las organizaciones del movimiento indígena que plantean con voz propia sus expectativas, propuestas de integración y formas de representación política; o cuando surgen iniciativas de participación

ciudadana en torno a los gobiernos municipales que desafían los caducos formatos institucionales.

Los estudios de capital social son una manera pionera de adentrarse en el conocimiento del mundo de las organizaciones sociales y sus relaciones con los procesos de desarrollo. Más allá del debate teórico en torno al uso del término, los estudios permiten una efectiva observación de las redes de confianza, de los mecanismos de solidaridad, los lazos culturales y la identidad política, que siendo parte del tejido social explican el accionar de las organizaciones sociales. Las alianzas con los agentes externos provenientes del mundo público, privado y del tercer sector están en el centro de la existencia de las organizaciones; pudiendo afirmarse que la supervivencia de las organizaciones está en estrecha relación con los agentes externos. En este sentido, los estudios de capital social exploran las interacciones entre las organizaciones sociales, el Estado y el mercado.

Diez años atrás abrimos este tipo de estudios en el país con el trabajo colectivo “Actores de una Década Ganada”, en el que algunos de los autores del presente volumen, introdujimos el estudio de las organizaciones campesinas, indígenas y tribales en su relación con los procesos de desarrollo. No se planteó el estudio de las organizaciones para justificar ideológicamente la existencia de un movimiento indígena, sino para debatir las apreciaciones en torno a los efectos negativos de la modernidad en la vida rural, demostrando cómo las organizaciones rurales desafían las apreciaciones externas que las encasillan como entidades exclusivamente reivindicadoras de derechos y servicios, pero sin mayor protagonismo técnico, ni iniciativa económica.

El tiempo nos ha dado la razón, pues numerosas organizaciones rurales al mismo tiempo que construyen proyectos políticos nacionales, están cambiando el paisaje natural, humano y



económico en sus micro escenarios de acción. Evidencias de estos procesos son la consolidación de empresas agroindustriales comunitarias, la expansión de redes alternativas de comercio de productos orgánicos, los procesos de manejo sostenible de territorios indígenas, el acceso e innovación de los gobiernos municipales, junto con movimientos de revitalización étnica e identidad cultural.

Continuando con esta línea de reflexión, COMUNIDEC pone a disposición de los lectores@ el presente libro que recoge cinco breves textos en torno al concepto de capital social, los que aunque fueron escritos en tiempos, contextos y auspicios diferentes, tienen vigencia por sus actualizados debates conceptuales, por la modalidad de análisis comparado y porque son textos recurrentemente consultados. El primer texto escrito por Anthony Bebbington presenta una comparación de seis experiencias importantes de organizaciones rurales bolivianas y ecuatorianas, en el que se polemiza sobre cómo la acumulación de capital social puede ser vista como “islas de sostenibilidad en un mar de insostenibilidad” de los proyectos de desarrollo.

El segundo trabajo, de autoría de Galo Ramón, es un texto inédito sobre la realidad de las denominadas Organizaciones de Segundo Grado en el Ecuador, que presenta un conjunto de indicadores integrados en un índice de fortalecimiento institucional para medir la acumulación de capital social en las zonas rurales; representa una entrada metodológica innovadora, de utilidad práctica para el trabajo con las federaciones indígenas y campesinas.

El tercer artículo del libro es un pionero texto de Anthony Bebbington y Thomas Perreault acerca de las federaciones indígenas en Guamote y sus articulaciones locales, regionales y nacionales en torno al acceso a los recursos naturales y sus impac-

tos en las vidas rurales, en el que se destaca la importancia de las redes sociales y la vinculación con los agentes externos.

El cuarto artículo de la serie es un trabajo colectivo de Anthony Bebbington, Thomas A. Perreault y Thomas F. Carroll, en el que se analiza las relaciones entre las organizaciones de riego y la formación de capital social, a través del estudio de caso de la Junta de Aguas de Porotog en Cayambe, destacando el proceso de eslabonamiento entre ONG y organizaciones de base para el acceso, manejo y sostenibilidad del sistema de riego, en el que también se propone una metodología para evaluar la formación del capital social.

El libro finaliza con un texto de Víctor Hugo Torres D. en el que se amplía la temática del capital social al ámbito de los gobiernos municipales y la participación ciudadana, explorando la hipótesis de que la acumulación de capital social es la condición que permite modificar las prácticas clientelares y patrimoniales de los gobiernos municipales, especialmente cuando estos se encuentran en franco proceso de innovación institucional.

Hemos recopilado estos cinco artículos porque creemos que son de utilidad para todas aquellas personas e instituciones interesadas en la práctica, la reflexión y la investigación del desarrollo desde la perspectiva del protagonismo de las organizaciones sociales y el fortalecimiento de las capacidades locales. Tenemos la certeza de que esta publicación representa un aporte para que los actores del desarrollo sostenible amplíen su acceso a nuevos conocimientos, necesarios para transformar la acción colectiva en efectiva participación ciudadana.

*Anthony Bebbington y Víctor Hugo Torres D.*  
(Editores)