

Políticas de renovación urbana y apropiación del espacio público

El caso de la calle La Ronda
en el centro histórico de Quito

Nicolás González León
Marcelo Rodríguez Mancilla



Universidad Politécnica Salesiana

Políticas de renovación urbana y apropiación del espacio público

El caso de la calle La Ronda en el centro histórico de Quito

Nicolás González León
Marcelo Rodríguez Mancilla

Políticas de renovación urbana y apropiación del espacio público

El caso de la calle La Ronda en el centro histórico de Quito



2014

Políticas de renovación urbana y apropiación del espacio público

El caso de la calle La Ronda en el centro histórico de Quito

Nicolás González León / Marcelo Rodríguez Mancilla

1era. Edición: Universidad Politécnica Salesiana 2014
Av. Turuhuayco 3-69 y Calle Vieja
Casilla: 2074
P.B.X.: (+593 7) 2050000
Fax: (+593 7) 4088958
e-mail: rpublicas@ups.edu.ec
www.ups.edu.ec

Área de Ciencias Sociales y del
Comportamiento Humano
CARRERA DE PSICOLOGÍA
Grupo de Investigaciones Psicosociales
CICSHE

Diseño

Diagramación

Impresión: Editorial Universitaria Abya-Yala
Quito-Ecuador

ISBN: 978-9978-10-204-6

Impreso en Quito-Ecuador, diciembre de 2014

Publicación arbitrada de la Universidad Politécnica Salesiana

Índice

Introducción.....	7
CAPÍTULO 1	
Construcción del problema	13
Antecedentes	13
Justificación.....	20
Objetivos	21
Hipótesis	22
CAPÍTULO 2	
Marco teórico	23
Política, políticas públicas y gobernanza	23
De la psicología comunitaria a la psicología ambiental comunitaria, caminos que confluyen hacia una propuesta política	39
CAPÍTULO 3	
Metodología.....	65
Perspectiva metodológica	65
Tipo de investigación	66

Diseño de investigación.....	66
Técnicas de producción de datos	66
Plan de análisis de datos.....	68
Población y tipo de muestra.....	69
Criterios y fundamentación de la muestra	70
Muestra	70

CAPÍTULO 4

Análisis de resultados	71
Dinámicas jerárquicas en el proceso de diseño e implementación de las políticas públicas de renovación urbana	71
Cambios administrativos y del proyecto de intervención.....	72
Falta de participación en el diseño y la ejecución de las políticas públicas	74
Falta de socialización y diagnóstico previo a la ejecución del proyecto.....	76
Contraposición entre intereses y demandas de actores	77
Bajo nivel de apropiación del espacio público y efectos excluyentes.....	79
Relaciones débiles y diferenciación excluyente	80
Promoción comercial y distorsión cultural	82
Escasa participación y proyectos excluyentes	82
Relativa influencia en procesos identitarios	83
Ambigua identificación con el entorno	85
Intereses comerciales y exclusión de actores.....	86
Modificación de usos residenciales	86
Contradicciones del proyecto inicial de intervención	88
Seguridad y actores no deseados.....	90
Síntesis interpretativa	91
Conclusiones.....	99
Recomendaciones.....	103
Referencias	107

Introducción

En el contexto latinoamericano se han presentado ya, experiencias acerca de las políticas de renovación urbana aplicadas en los centros históricos, diseñadas con enfoques integrales en su mayoría, que contemplan las dimensiones socioculturales de los territorios, pero que en la práctica han priorizado las intervenciones físicas arquitectónicas siguiendo discursos de patrimonialización y monumentalización con gran influencia de organismos internacionales al respecto (UNESCO, 1978).

La investigación estudia la renovación urbana de las ciudades y las políticas públicas que las sustentan, acercándose al caso de la ciudad de Quito, y particularmente en el barrio La Ronda ubicado en el centro histórico. En donde ante un alto nivel de deterioro físico y social como: tugurización y hacinamiento en las viviendas, pérdida de uso residencial, delincuencia, alcoholismo y prostitución, se hacía prioritaria una intervención en los aspectos residenciales, de uso de suelo y de programas sociales (FONSAL, 2006).

Estas intervenciones han generado efectos en la forma en que los habitantes del lugar se identifican con el mismo, se relacionan con sus pares dentro del territorio, participan o no dentro de las dinámicas colectivas y en general han modificado los usos

y significaciones del espacio público que estos tenían antes de la intervención. En este sentido se plantea hipotéticamente que existen dinámicas y efectos excluyentes que se han instalado en el sector como consecuencia de la aplicación de las políticas de renovación urbana. Por lo cual en este caso de estudio se pretende examinar cual es la relación que existe entre los procesos de diseño e implementación de las políticas de renovación urbana con las formas de apropiación del espacio público, categoría que condensa los efectos mencionados y que luego ampliaremos.

En este contexto dentro de la carrera de Psicología de la Universidad Politécnica Salesiana y el Grupo de Investigaciones Psicosociales generan un proceso investigativo de prácticas pre-profesionales con el programa de investigación “Sentido de Comunidad, Espacio Público y Participación: Una Aproximación desde el enfoque Ambiental y Comunitario en el Barrio Patrimonial La Ronda, Centro Histórico de Quito”. El proceso de esta investigación inicia con un periodo de acercamiento y familiarización con la comunidad del barrio La Ronda. En primera instancia como prácticas pre-profesionales en el periodo de marzo a julio de 2012 y posteriormente como asistente de investigación dentro del programa mencionado durante el periodo de septiembre de 2012 hasta julio 2013; el inicio formal de recolección de información para la investigación se da a partir del 29 de enero de 2013 fecha en la que aprueba el plan de investigación de la misma.

Se inicia el proceso indagando en las dinámicas que se dieron en el diseño e implementación de las políticas de renovación urbana aplicadas en el territorio, identificando a los actores principales, dentro de los que se incluye a dirigentes del comité barrial y a los funcionarios de las instituciones encargadas de estas etapas del proyecto. La forma en que estas institucionalidades manejaron este proceso marca un modelo determinado de ges-

tión y resolución de problemas sociales, mismo que se consideró necesario caracterizar e identificar.

Para lo cual en el capítulo II en el apartado “Política, políticas públicas y gobernanza” se profundizó acerca del concepto de gobernanza y sus diferentes tipos o modos, pero también se define conceptualmente lo que es una política pública, los factores institucionales que pueden influir en su diseño e implementación, los enfoques con los que las estudiaría, sus funciones y su relación con los procesos de renovación urbana, remarcando la importancia de la participación social en estos procesos y vislumbrando el énfasis que las mismas deben tener sobre el ámbito de lo local.

Siendo una investigación enmarcada en la psicología social comunitaria y después haber explicitado estas herramientas teóricas provenientes de fuentes cercanas a la sociología y las ciencias políticas, fue pertinente en el siguiente apartado “De la psicología comunitaria a la psicología ambiental comunitaria, caminos que confluyen hacia una propuesta política”, mostrar los principales elementos teóricos provenientes de la psicología social comunitaria, como el concepto de comunidad y sentido de comunidad.

Llegando a los principales aportes de la psicología ambiental dentro de la perspectiva de estudio, siendo lo más relevante el modelo dual de apropiación del espacio público y clarificando después de estos aportes cuál es la conexión que nos lleva a la propuesta de una psicología ambiental comunitaria. Finaliza el apartado mostrando los elementos comunes dentro de los cuales la psicología social comunitaria se puede complementar con otras disciplinas para trabajar en temáticas relacionadas a las políticas públicas e insinuando el carácter de profilaxis en salud mental que estos trabajos pueden tener.

En el capítulo III “Metodología” se detalla las características del estudio en cuanto su enfoque cualitativo, su tipo de investigación exploratorio y su diseño de investigación no experi-

mental. Además se explica las técnicas de producción de datos utilizadas, las variables de la investigación y las categorías que determinaron la construcción de los instrumentos aplicados y la planificación de análisis de datos en donde se especifica cómo se utilizó el análisis semántico categorial. La segunda sección del capítulo da cuenta de la población y la muestra incluidas en esta investigación, enunciando la población universo, el tipo de muestra que es una muestra no probabilística, los criterios de la muestra y su fundamentación, para finalizar con la especificación de la muestra como tal.

En el capítulo IV “Análisis de resultados” tenemos la categorización, priorización e interpretación de los principales datos obtenidos en la investigación, relacionados con los objetivos específicos se los analiza y se los condensa en un esquema semántico categorial, uno por cada objetivo estudiado. Aquí encontraremos una descripción de los datos relevantes de la investigación fundamentados con citas de los informantes y una complementación teórica en algunos casos para su explicación. Este acercamiento inicial que permite ordenar la información luego nos remitirá de forma secuencial al siguiente capítulo.

Dentro de la Síntesis interpretativa en este mismo capítulo se condensan los datos de cada objetivo específico analizándolos para realizar afirmaciones relacionadas con los indicadores derivados de las variables del estudio como: tipo de política de renovación urbana y el modelo de gobernanza que lo sustenta, tipo de apropiación del espacio público urbano, grado de inclusión y exclusión social, nivel de participación comunitaria en la organización social, tipo y nivel de uso/significación del espacio público, efectos psicosociales el proceso de renovación urbana, el tipo y nivel de conflictos socio-espaciales e institucionales. Este trabajo es complementado con acercamientos teóricos que expli-

can a profundidad los postulados expuestos para ayudar a confirmar las hipótesis de trabajo.

En el apartado de Conclusiones y Recomendaciones se amplía y continúa con la discusión planteada en la contextualización del problema y la confirmación de la hipótesis planteada en el inicio de la investigación, además se recoge particularidades del proceso investigativo, con sus alcances y limitaciones finalizando con recomendaciones acerca de las posibles futuras investigaciones que podrían plantearse y la finalidad que persigue o que intenta tener la realización de este trabajo.