

**UNIVERSIDAD POLITÉCNICA SALESIANA  
SEDE QUITO**

**CARRERA: CONTABILIDAD Y AUDITORÍA**

**Tesis previa a la obtención del título de: INGENIERO EN CONTABILIDAD Y  
AUDITORÍA**

**TEMA:**

**LA INCIDENCIA DE LAS ONG'S COMO INSTITUCIONES DE APOYO A LA  
ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA DE EL CANTÓN QUITO, PERÍODO 2006  
– 2011.**

**AUTORES:**

**DIANA CAROLINA BUSTOS AREVALO  
CARLOS MAURICIO GARCÍA REVELO**

**DIRECTOR:**

**FREDY ARAQUE**

**Quito, enero 2013**

## **DECLARATORIA DE RESPONSABILIDAD**

Los conceptos detallados, análisis realizados y las conclusiones del presente trabajo son exclusivamente responsabilidad de los autores:

Diana Bustos

C.I. 1721935359

Carlos García

C.I. 1717136574

## **DEDICATORIA**

A nuestros padres y hermanos porque creyeron en nosotros y nos sacaron adelante, dándonos ejemplos dignos de superación y entrega, porque en gran parte gracias a ustedes, ahora podemos ver alcanzada nuestra meta, ya que siempre estuvieron impulsándonos en los momentos más difíciles de nuestra carrera, y porque el orgullo que sienten por nosotros, fue lo que nos hizo ir hasta el final. Va por ustedes, por lo que valen, porque admiro su fortaleza y por lo que han hecho de nosotros.

## **AGRADECIMIENTO**

Indudablemente este trabajo no se hubiera podido realizar sin la colaboración de varias personas que me brindaron su ayuda; siempre me resultará difícil agradecer a todos quienes de alguna manera me han acompañado en este período para el desarrollo de esta investigación, porque nunca alcanza el tiempo, o la memoria para nombrar o dar con justicia todos los méritos a quienes se lo merecen. Por lo tanto, quiero agradecerles a todos ellos cuanto han hecho por mí, para que éste trabajo saliera adelante de la mejor manera posible.

Agradezco al Profesor. Freddy Araque como Tutor de mi tesis, por el apoyo brindado al haberme facilitado siempre los medios suficientes para llevar a cabo todas las actividades propuestas durante el desarrollo de este trabajo en las instalaciones de la universidad.

## RESUMEN

La presente investigación trata acerca de” LA INCIDENCIA DE LAS ONG’S COMO INSTITUCIONES DE APOYO A LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA DE EL CANTÓN QUITO, PERÍODO 2006 - 2011.”

Esta investigación trata sobre la relación ONG-Estado y la incidencia que tienen las ONG’S como instituciones de apoyo a la economía popular y solidaria y el desarrollo de políticas públicas para la superación de la pobreza en el cantón Quito.

Para ello, se analizan las acciones desarrolladas por un grupo de ONG’S que trabajan en el combate de la carencia en el ámbito de educativo y las prestaciones de salud.

Se constata una orientación preferente hacia la formación de capacidades para la superación de la pobreza y formas de organización adaptativas y en función de la demanda, es decir se centran de forma más profunda en la responsabilidad social.

Además, se observa una débil incidencia de las ONG’S en el desarrollo de políticas públicas, producida a la par de estrategias aisladas y poco sistemáticas para incidir en ellas; también muchas de estas instituciones no cumplen con el concepto básico que persigue una institución sin fines de lucro, es decir, sus ingresos son altos y sus esfuerzos no están dirigidos a personas de bajos recursos económicos.

Uno de los factores centrales es la fragilidad de la mayoría de ONG’S para subsistir como un ente autónomo, lo que se expresa en su alta dependencia de recursos públicos o privados para poder funcionar y cumplir con sus proyectos.

A partir de esto se crea un mercado de ONG’S que está en permanente reestructuración, y que las obliga a actuar como empresas que deben maximizar sus beneficios y minimizar sus costos, lo que impacta en planos cruciales como la mantención de equipos permanentes de trabajo, de líneas de intervención o de procesos de monitoreo y evaluación de sus propias intervenciones o de las políticas sociales.

Desde el Estado, la falta de modernización y profesionalización de las prácticas políticas incide en que las ONG'S especializadas no sean consultadas o incluidas por los gobernantes, o lo sean sólo esporádica o instrumentalmente.

Al final de este documento se incluye un conjunto de recomendaciones para profundizar la relación ONG-Estado en el desarrollo de políticas públicas y el combate de la falta de educación y atención médica, tanto desde la perspectiva de las ONG'S como del Estado.

## ÍNDICE

INTRODUCCIÓN .....	1
<b>CAPÍTULO 1</b> .....	<b>3</b>
<b>MARCO TEÓRICO</b> .....	<b>3</b>
1.1 Organizaciones no gubernamentales, cooperación internacional, y economía popular y solidaria .....	3
1.1.1 Antecedentes .....	3
1.2 Organizaciones no gubernamentales (ONG'S).....	5
1.2.1 Contexto histórico sobre las organizaciones no gubernamentales.....	5
1.2.2 Contexto histórico para el surgimiento de las organizaciones no gubernamentales en américa latina .....	7
1.3 Naturaleza y clasificación de las organizaciones no gubernamentales.....	9
1.3.1 Características y límites .....	9
1.3.2 Clasificación de las organizaciones no gubernamentales .....	11
1.4 Modelos de desarrollo y cooperación de las organizaciones no gubernamentales .....	13
1.4.1 Cooperación norte-sur/ sur-sur .....	13
1.5.1 El rol de las organizaciones no gubernamentales en la coyuntura presente 16	
1.5.2 El estado y las organizaciones no gubernamentales .....	18
1.5.3 Sociedad civil y los vínculos con las organizaciones no gubernamentales 18	
1.5.4 Debate actual sobre las organizaciones no gubernamentales .....	20
1.5.5 Perspectiva histórica de las organizaciones no gubernamentales en ecuador.....	21
1.6 Cooperación internacional .....	27
1.6.1 Críticas hacia la cooperación internacional .....	30
1.6.2 Ética en la cooperación internacional .....	31
1.7 Economía popular y solidaria .....	31
1.7.1 Antecedentes y origen de la economía popular y solidaria .....	31
1.7.2 Definiciones de economía popular y solidaria.....	32
1.7.3 Oportunidades y límites de la economía popular y solidaria.....	36

1.7.7 Entes regulatorios .....	42
<b>CAPÍTULO II.....</b>	<b>48</b>
RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN .....	48
2.1 Instrumentación, recolección y sistematización de la información .....	48
2.1.1 Generalidades.....	48
2.2 Hipótesis .....	49
2.3 Modelo de investigación.....	49
2.3.2 Aplicación de las variables en el estudio de caso .....	50
2.4 Metodología de la investigación .....	50
2.5 Universo poblacional .....	52
2.5.2 Distribución de las ONG'S participantes en un sistema de EPS en ecuador.....	52
2.6 Muestra .....	55
2.6.2 Tamaño de la muestra .....	55
2.6.3 Técnicas de recolección de información.....	56
2.7 Tabulación de datos .....	60
2.7.1 Determinación de encuestas para conocer la incidencia de las ONG'S en los sectores de salud y educación en el cantón Quito durante el período 2006- 2011 71	
<b>CAPÍTULO III .....</b>	<b>83</b>
PRESENTACIÓN Y ANÁLISIS DE RESULTADOS .....	83
3.1 Análisis de la incidencia de las ONG'S como instituciones de apoyo a la economía popular y solidaria del cantón quito .....	83
3.2 Planes de trabajo de las ONG'S con el estado.....	88
3.3 El rol de las ONG'S en la reducción de la pobreza y las políticas públicas 89	
3.4 Trabajo actual de las ONG'S con relación a la ley de economía popular y solidaria.....	91
3.5 De la economía popular y solidaria y del sector financiero popular y solidario. ....	91
3.6 Del fomento, promoción e incentivos.....	92

3.7	Vulneraciones a los derechos colectivos .....	93
3.8	Economía popular y su relación con la economía solidaria.....	97
3.9	Fuentes de financiamiento que apoyan a las ong's.....	98
3.10	Incidencia de las ONG'S como instituciones de apoyo a la economía popular y solidaria en el sector de la salud .....	100
3.11	Incidencia de las ONG'S como instituciones de apoyo a la economía popular y solidaria en el sector de la educación .....	107
3.12	Impacto de la Incidencia de las ONG'S como instituciones de apoyo en el ámbito Educativo. ....	114
3.13	Impacto de las ONG'S en la economía popular y solidaria en el cantón Quito en el sector de la educación. ....	116
3.14	Impacto de las ONG'S en la economía popular y solidaria en el cantón Quito en el sector de la salud .....	117
	<b>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....</b>	<b>119</b>
	<b>CONCLUSIONES .....</b>	<b>119</b>
	<b>RECOMENDACIONES.....</b>	<b>123</b>
	<b>LISTA DE REFERENCIAS .....</b>	<b>125</b>
	<b>ANEXOS .....</b>	<b>129</b>

## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1 categorización de las organizaciones internacionales.....	12
Tabla 2 clasificación de participación de organizaciones no gubernamentales en ecuador por monto desembolsado en 2010 .....	25
Tabla 3 La cooperación no rembolsable por origen en 2010.....	29
Tabla 4 Distribución de la cooperación total 2010 de ONG extranjeras para Pichincha.....	54
Tabla 5 Entrevista pregunta No. 1.....	61
Tabla 6 entrevista pregunta no. 2.....	62
Tabla 7 entrevista pregunta no. 3.....	64
Tabla 8 entrevista pregunta no. 4.....	66
Tabla 9 entrevista pregunta no. 5.....	68
Tabla 10 encuesta pregunta no. 1.....	71
Tabla 11 encuesta pregunta no. 2.....	73
Tabla 12 encuesta pregunta no. 3.....	74
Tabla 13 encuesta pregunta no. 4.....	75
Tabla 14 encuesta 2 pregunta 1.....	77
Tabla 15 encuesta 2 pregunta 2.....	78
Tabla 16 encuesta 2 pregunta no. 3.....	79
Tabla 17 encuesta 2 pregunta no. 4.....	80
Tabla 18 Formas de participación de las ONG'S con el estado.....	86
Tabla 19 Comparación de precios de servicios médicos .....	102
Tabla 20 Comparación de precios en servicios de educación.....	107
Tabla 21 Reducción del analfabetismo en el cantón Quito.....	114
Tabla 22 Cuadro de incidencia sector educación.....	116
Tabla 23 Cuadro de incidencia sector salud.....	117

## ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1 comportamiento de la cooperación internacional 1960 -2010.....	27
Gráfico 2 Artículos de la constitución con respecto a la Economía Popular y Solidaria .....	40
Gráfico 3 Artículos Clave De La Ley De Economía Popular Y Solidaría.....	41
Gráfico 4 Dinámica de la gestión de ONG extranjeras en el 2010 .....	53
Gráfico 5 Entrevista pregunta No 1 .....	61
Gráfico 6 entrevista pregunta no. 2.....	63
Gráfico 7 Entrevista Pregunta No. 3 .....	65
Gráfico 8 entrevista pregunta no. 4.....	67
Gráfico 9 entrevista pregunta no. 5.....	69
Gráfico 10 encuesta pregunta no. 1.....	72
Gráfico 11 encuesta pregunta no. 3.....	73
Gráfico 12 encuesta pregunta no. 4.....	74
Gráfico 13 encuesta pregunta no.5.....	76
Gráfico 14 encuesta 2 pregunta no. 1.....	77
Gráfico 15 encuesta 2 pregunta no. 2.....	78
Gráfico 16 encuesta 2 pregunta no. 3.....	80
Gráfico 17 encuesta 2 pregunta no. 4.....	81
Gráfico 18, Disminución del analfabetismo 2006-2011 .....	114

## INTRODUCCIÓN

La presente investigación se llevará a cabo a través de un plan de trabajo en equipo, tomando en consideración un muestreo realizado tanto a los habitantes oriundos del Cantón Quito como a las ONG'S, que nos ayudaran proporcionando la información necesaria para su desarrollo.

En estos tiempos la mayoría de personas han perdido la confianza y credibilidad en la ayuda que brindan las ONG'S, esto debido a la falta de control proporcionado por el Estado Ecuatoriano hacia las mismas. Como resultado de esto muchas personas se han visto afectadas en los campos de la educación y salud.

Por otro lado la mayoría de habitantes del Cantón Quito, se ven inconformes debido a la cantidad de requisitos y garantías que deben poseer para acceder a los servicios públicos y privados, lo cual, les ha sido difícil de conseguir.

Mediante las exigencias del pueblo ecuatoriano hacia el Estado se ha considerado un tema importante dentro de nuestra economía, ya que a pesar de estar escrita en la constitución no se ha cumplido con lo ya estipulado. El Gobierno está tomando medidas necesarias para el apoyo del mismo, preocupándose por las personas que tienen emprendimientos micro empresarial, apoyándose mutuamente y solidariamente para el alcance del buen vivir con la naturaleza y las demás personas que los rodean.

En el capítulo número uno se trata acerca de los antecedentes de las ONG'S dentro de un contexto histórico, desde el surgimiento de las mismas, su naturaleza y clasificación. Se desarrollan modelos de cooperación, el rol que estas desempeñan y sus vínculos con el estado y la empresa privada. Además trata sobre la cooperación internacional y la economía popular y solidaria con sus respectivas definiciones y marco jurídico dentro del cantón Quito.

En el capítulo número dos se expone la instrumentación, recolección y sistematización de la información utilizada, en base a una metodología de investigación, variables cuantitativas y cualitativas, utilizando entrevistas y encuestas

para la tabulación de datos y de esta forma poder medir la incidencia y el impacto que las ONG'S tanto de salud y educación tienen dentro del cantón Quito.

En el capítulo número tres se realiza un análisis de los resultados obtenidos en el capítulo dos sobre la incidencia de las ONG'S como instituciones de apoyo a la economía popular y solidaria en el cantón Quito, de acuerdo al trabajo que estas instituciones desarrollan y su relación con los entes regulatorios.

# **CAPÍTULO 1**

## **MARCO TEÓRICO**

### **1.1 Organizaciones no gubernamentales, cooperación internacional, y economía popular y solidaria**

#### **1.1.1 Antecedentes**

Las organizaciones no gubernamentales (ONG'S), han jugado un rol tan importante y crucial en la política, economía y sociedad mundial a través del siglo XX e inicios del presente; como para ser minimizado o desestimado. Partiendo de este aspecto, la presente investigación espera abordar de manera objetiva a las ONG'S, no solo para entender sus orígenes, funcionamiento y demás; sino también el papel que desempeñan en el marco de la cooperación internacional dentro de la coyuntura actual.

Al mismo tiempo, es necesario ahondar la investigación sobre las nuevas visiones de modelos económicos y su aplicación a escala local y global; pues estos últimos se convierten en un factor determinante para entender los esquemas de desarrollo futuro de la sociedad. Este se vuelve entonces, un tema de discusión actual en la medida del embate percibido por las crisis alimentaria, energética y financiera latentes por todos conocidas.

En este sentido, la investigación que a continuación se presenta, engloba los dos objetos de estudios antes mencionados, no solo desde su génesis teórica, sino desde su aplicación práctica en la realidad nacional. Dicho esto, el presente capítulo está conformado de la siguiente manera:

En primer término, se analizan a las Organizaciones No Gubernamentales (ONG'S) dentro del paradigma de las Organizaciones Internacionales (OI) y la Cooperación Internacional; su contexto histórico y las evidentes transformaciones que ha sufrido a

partir de su apareamiento y formación allá por la mitad del siglo XIX. En éste mismo apartado también se analizará la clasificación de las OI, de la cuales se derivan tanto las Organizaciones Intergubernamentales (OIG'S), así como las ONG'S, parte fundacional de la investigación.

Continuando con el desarrollo del capítulo, la investigación plantea los modelos de desarrollo y cooperación formulados por las ONGD con énfasis en los modelos Norte-Sur y Sur-Sur, los cuales emergieron en un inicio como la piedra angular de la ayuda mutua. A continuación se analizará el papel o rol que tienen las (ONGD) actualmente frente a actores como el Estado y la sociedad civil.

A partir de su interacción con otros actores, en el último apartado del marco teórico asignado para las (ONGD) se plantea un acercamiento a un debate actual y con enorme importancia, entre la ética de las mismas y su confrontación con el poder, así como la lógica mercantil que estas pueden alcanzar. Por último, se exponen los retos con los cuales deben lidiar las (ONGD) en el futuro como entes transnacionales, que adquieren una presencia cada vez más acentuada dentro del sistema internacional.

Dentro de la estructura del primer capítulo, esta investigación aborda a la economía popular y solidaria, sus diversas aproximaciones teóricas, así como la evolución y la aplicación de esta categoría del conocimiento, que sustentan a este modelo económico alternativo.

Luego de ello, se plantean también por un lado las posibilidades que tiene como un modelo económico alternativo al modelo capitalista, procurando de este modo fomentar un desarrollo social distinto; y por otro lado sus límites, los que eventualmente pueden demarcar el ámbito de acción que podrá tener la economía popular y solidaria.

## **1.2 Organizaciones no gubernamentales (ONG'S)**

### **1.2.1 Contexto histórico sobre las organizaciones no gubernamentales**

A través de los tiempos, el mundo ha cooperado en diversas formas, no solo en el nivel nacional, sino también extraterritorialmente; sin embargo, es el desarrollo del sistema moderno el que nos permite divisar la aparición de nuevos actores, tanto en el ámbito gubernamental como no gubernamental –en diversas esferas como la económica, política y social.

Es así que en el transcurso del siglo XIX, aparecen organismos como los mencionados anteriormente, entre los cuales se encuentran la Unión Central para la Navegación del Rin (1815), la Unión Internacional Telegráfica (1865), la Oficina Internacional de Pesos y Medidas (1875), la Unión Postal Universal (1878), y la Unión Internacional para la Publicación de Tarifas Aduaneras (1890) (Calduch, 2006), como un claro ejemplo del auge en la formación de los entes internacionales en mención.

Ya en el año de 1910 se inculcó la fundación de la oficina central de asociaciones internacionales, la cual recogía la información sobre las nuevas instituciones, organizaciones, etc.; hecho que demuestra la propagación y creciente influencia de organismos internacionales de carácter gubernamental y no gubernamental a escala planetaria.

Los ejemplos antes planteados, cobran sustento con aseveraciones como las del profesor Archer:

*El desarrollo de las ONG's, el crecimiento paralelo de las uniones públicas internacionales que centraban mayor interés en las cuestiones políticas y sociales, y el rol de las ONG's en el mantenimiento de la paz y seguridad hasta 1919. (Archer, 2010)*

Este último punto también muestra la importancia de las dos guerras mundiales, las cuales propiciaron directamente la creación y expansión de organizaciones de ayuda humanitaria, y también en otros ámbitos relacionados con los procesos bélicos que devastaron al viejo continente en el siglo pasado.

Es así que varias organizaciones de carácter no gubernamental fueron creadas en los tiempos señalados, evidenciando la necesidad de la interrelación entre los diferentes actores transnacionales; lo que a su vez permite solucionar asuntos en ámbitos y espacios de la sociedad en las cuales el Estado aún no tenía injerencia, o un orden constituido.

Organismos relacionados con diversas esferas como la salud, el transporte, el comercio, las comunidades epistémicas y la creciente evolución tecnológica, aparecen en la arena internacional, verbigracia la Comisión Internacional de Aeronavegación (1919), la Unión Internacional de Transmisiones (1925), el Instituto Internacional para Cooperación Intelectual (1926), el Consejo Internacional de Uniones Científicas (1931) (Iriye, 2010), que en su mayoría manejaban una estructura burocrática definida.

El invierno de 1945 en la localidad de Yalta, actualmente parte de Ucrania, sentenció la creación de la Organización de Naciones Unidas (ONU), la cual se cristalizó más tarde ese mismo año en la Conferencia de San Francisco, en Estados Unidos.

Es así que la ONU se convierte en una organización internacional de carácter planetario, con sub-organismos que permiten el debate y la interacción de los Estados miembros en la toma de decisiones, o al menos, así está determinada su función en el acuerdo de creación.

### **1.2.2 Contexto histórico para el surgimiento de las organizaciones no gubernamentales en América Latina**

El apareamiento de las ONG'S en América Latina data de la década de 1970, justo en paralelo a los complejos procesos políticos que vivía la región, como es el caso de las dictaduras militares (Caccia Bava, 2003). En un principio, las organizaciones en mención se nutrieron de los flujos de catedráticos universitarios que eran desplazados de sus puestos de trabajo, que generalmente eran centros académicos y/o el sector público.

En un primer momento, los principales cooperantes al nivel externo -patrocinadores-, eran ONG'S de amplia trayectoria como la fundación Ford o la Social Democracia alemana. Sin embargo, la proliferación de organizaciones implicó también la diversificación de las fuentes externas de financiamiento; al tiempo que la coyuntura sobre la cual se establecieron las mismas, definió en parte los primeros alcances de las estrategias de desarrollo.

A partir del accionar registrado en esos tiempos en países como Argentina, Chile, Brasil y México, uno de los aspectos relevantes en la formación y establecimiento de las ONG'S en la región, tiene que ver con la importancia del quehacer político y su repercusión en las labores de las organizaciones, las cuales efectivamente tuvieron el eco deseado en la medida que el Estado neoliberal se reproducía a pasos agigantados.

En tal caso, es interesante al menos plantear la pregunta: ¿Cómo afecta la inclinación ideológica de un determinado gobierno en los procesos de acción conjunta que llevan a cabo las Organizaciones No Gubernamentales?, es decir; en la actualidad el regreso del progresismo ha devuelto el rol al Estado como un actor regulador en la sociedad y los mercados, lo que se traduce en una mayor acción y ámbitos de intervención de este último. De ahí que la motivación ideológica de un gobierno es determinante para trazar la línea demarcatoria de trabajo entre ambos.

Por esto, el triunfo del neoliberalismo como el eje fundacional del rol del Estado desde la década de 1980, su relación e implicación en el accionar de las ONG's es bien recogido por Silvio Caccia Bava quien postula:

*La respuesta del conjunto de las fuerzas políticas que garantiza la continuidad de las políticas neoliberales es que, el enfrentamiento de la crisis social se da por la vía de la implementación de políticas de carácter de emergencia y destinadas solo a los grupos más vulnerables. Y como su alcance es muy limitado, los gobiernos convocan a la "asociación" de las ONG's y de las empresas para que "se comprometan en la lucha contra la inequidad social (Caccia Bava, 2003)*

Es precisamente este carácter residual en cuanto a política social que asumen los Estados neoliberales, y que tan solo conduce a formular políticas compensatorias y focalizadas para los excluidos, lo que eventualmente delimitó el espectro de acción de las ONG'S.

Sin embargo, el punto álgido que Caccia Bava trae a debate, es que en las condiciones actuales, la transmisión de conocimiento como parámetros de actuación, son moldeados a gran escala -como por ejemplo la Agenda Social Mundial de Naciones Unidas-, las cuales incluso establecen los límites de dicha cooperación. El mecanismo de traspaso viene dado en primer término por grandes instituciones de carácter multilateral como Banco Mundial, ONU, entre otros, los cuales producen estos insumos, pero al mismo tiempo, los gobiernos nacionales que ejercen mayor influencia, principalmente financiera, sobre las ONG'S "del norte"; y su derivación en la aplicación de los proyectos de las ONG'S "del sur" (Fowler, 2000).

## **1.3 Naturaleza y clasificación de las organizaciones no gubernamentales**

### **1.3.1 Características y límites**

La razón para el apareamiento de las ONG'S se sustenta en parte debido a la fuerza de su existencia colectiva, ya que en último término, dichas organizaciones son percibidas como "movimientos" de carácter internacional. Lo cual para autores como Lehmann y Bebbington supera el obstáculo ante la justificación sobre la proveniencia -ya sea de la esfera pública o privada, intergubernamental o transnacional-, de su financiamiento.

Una segunda diferencia que merece ser apuntada, radica en el hecho que los ideales bajo los cuales trabajan las ONG'S usualmente se encuentran por fuera de las propuestas de mercado, asumiendo más bien, una connotación profundamente humanista (Bebbington & Lehmann, 1997).

Retomando el debate de las ONG'S como "movimientos" hay que señalar un factor de enorme importancia, y que impone distancias con otras estructuras e instituciones, es su operatividad. Esto a partir de que dichas organizaciones trabajan e interactúan en diversos niveles con varios actores; y cuyo fin primordial, es el acercamiento así como la inserción en sus proyectos en conjunto con la sociedad civil.

A partir de este punto, parece lógico que el rol de las ONG'S se encuentre orientado no solo al proceso de auto identificación en los términos de cooperación con otros pares como los movimientos sociales, sino que también, el establecimiento de sus programas de acción, el mismo que influye al menos en el debate en torno a la toma de decisiones y más aún, a la formulación de políticas.

Sin embargo de lo anterior, es interesante mencionar que en la diversidad de ONG'S que existen actualmente, una de las voces más recurrentes está vinculada hacia "el desarrollo de estrategias sociales alternativas" (Bebbington & Lehmann, 1997); en contraposición con la visión de otras organizaciones, las cuales propugnarán por ejemplo, tan solo la eficiencia en la consecución de los procesos.

Por último, el carácter "híbrido" o heterogéneo de las ONG'S supone no solo ventajas en torno a los niveles de operatividad a la cooperación con diversos actores o la propagación de sus valores y estrategias; sino que también se ve apoyada por un continuo proceso de retroalimentación, lo cual eventualmente modifica su agenda así como sus prioridades.

Esto no implica que sus valores sufran cambios sustanciales, o que los sujetos beneficiarios de las estrategias de desarrollo planteadas por las organizaciones se alejen de su espectro. Más bien, esta característica "camaleónica" parece ser decisiva no solo al momento de formular una definición más coherente y profunda acerca de las ONG'S, sino que también es precisamente este rasgo, la piedra angular de su ontología, aceptación y expansión en la modernidad.

Dentro del estudio de las ONG'S, una de las debilidades fundamentales hacia la orientación en la acción social que estas últimas plantean, se desprende del origen de los fondos. En términos generales, las organizaciones en mención han recibido severos cuestionamientos tanto de las diversas instancias del Estado, cuanto de la sociedad civil, sobre el grado de influencia de las donaciones, así como de los patrocinadores con los cuales estas cooperan.

A partir de lo expuesto en el párrafo anterior, académicos como Lehmann y Bebbington apuntan que es imposible por un lado que las ONG'S desconozcan las preferencias de sus auspiciantes, así como estos últimos irrespeten la autonomía que poseen las organizaciones (Bebbington & Lehmann, 1997). No obstante, en la medida que la explicación sobre la procedencia de fondos no ha sido satisfactoria dentro de este debate, los cuestionamientos se mantienen; estableciendo un limitante sumamente interesante -crisis de legitimación- a la hora de evaluar el accionar de estas organizaciones.

Otro de los cuestionamientos al accionar de las ONG'S, que además es relativamente nuevo, tiene que ver con la efectividad de las estrategias y la aplicación de los proyectos. Es decir, mientras la implantación de los proyectos cuenta con grandes flujos de capitales, los cuales suponen la conclusión y ejecución del proyecto, lo que

se ha podido observar como falencia, es su sustentabilidad en el desarrollo del mismo a largo plazo.

Para académicos como Coraggio, una asunción capital con respecto al accionar de las ONG'S está ligada a que "hay organizaciones de todo tipo", entre las que distingue dos grupos fundamentales: las ONG'S históricas y las instrumentales. Las primeras tienen por objeto concienciar, entregar voz a quienes no la tienen, o en términos abstractos "de construir la invisibilización de los sujetos y los conglomerados sociales"; en tanto que las ONG'S instrumentales tienen una fuerte relación con lo cuantitativo, es decir, sus parámetros se encuentran influenciados por términos de gestión, y de carácter mucho más pragmático (Coraggio J. L., 2007).

### **1.3.2 Clasificación de las organizaciones no gubernamentales**

El desarrollo del debate sobre la definición de la naturaleza de las *Organizaciones No Gubernamentales* (ONG'S) ha sido complejo, principalmente debido a la influencia del amplio marco de acción en el que se desenvuelven, tanto en la esfera privada así como organismos de consulta con la esfera pública de ser el caso.

Una primera precisión fue hecha por el Consejo Económico y Social ECOSOC –sub-organismo de la Organización de Naciones Unidas (ONU)- mediante resolución de 1968 (No. 1296- XLIV) que señala:

*Cualquier organización internacional que no es establecida por un acuerdo intergubernamental debe ser considerada como una organización no gubernamental [...], incluyendo organizaciones que aceptan miembros designados por autoridades de gobierno, previniendo que esta membresía no interfiera con la libre expresión de pensamiento de la organización. (Archer, 2010)*

Es decir, son básicamente entidades sin fin de lucro conformadas por actores privados que persiguen un interés determinado.

Para teóricos como Robert Keohane, la complejidad y expansión de las relaciones transnacionales obligan a los diversos actores gubernamentales a ir en búsqueda de

establecer control de estos espacios donde participan los actores no gubernamentales, lo cual eventualmente conlleva la participación de las diferentes sub unidades gubernamentales que, con cierta autonomía diseñan políticas de coordinación para el mencionado fin (Keohane & Nye, 2009).

Dentro de la categorización de las OI existen diversas variables a tomar en cuenta para dicho fin como: la representación geográfica, su marco de acción, su(s) función(es), su estructura institucional, entre otras.

**Tabla 1 categorización de las organizaciones internacionales**

<b>POR ÁMBITO</b>					
<b>ÁMBITO FUNCIONAL</b>	<b>ÁMBITO GEOGRÁFICO</b>				
	<b>REGIONAL</b>			<b>GLOBAL</b>	
<b>Mono funcional</b>	I			II	
<b>Multifuncional</b>	III			IV	
<b>POR COMPETENCIA Y FUNCIÓN</b>					
<b>COMPETENCIA</b>	<b>FUNCION</b>				
	<b>Seguridad</b>	<b>Económica</b>	<b>Política</b>	<b>Social</b>	<b>Cultural</b>
<b>General</b>	ONU/OTAN	EEC	Liga Árabe		UNESCO
<b>Limitada</b>	OAU	ECSC	Consejo de Europa	OAS	OAS
<b>POR INTEGRACIÓN</b>					
<b>Baja</b>	Alianza sin un marco institucional				
	Relación intergubernamental con marco institucional				
	OIG independiente en toma de decisiones				
	Organización supranacional				
<b>Alta</b>	Gobierno mundial				

Fuente: Werner Feld; Robert Jordan. International Organizations: A comparative approach. Praeger Ed. 1988. Pág. 5.

Elaborado por: Carlos García, Diana Bustos

Mediante este cuadro se determina el grado –o nivel- que tiene la integración dentro de las Organizaciones Intergubernamentales.

En cuanto a la clasificación dentro de las ONG'S debemos apuntar que la complejidad en su composición o naturaleza justamente dificulta el proceso de categorización a causa de factores como el amplio margen de acción en el que se desarrolla, además, su rápida proliferación y los nuevos espacios en la arena internacional en los que puede participar también injieren en dicha tarea.

## **1.4 Modelos de desarrollo y cooperación de las organizaciones no gubernamentales**

### **1.4.1 Cooperación norte-sur/ sur-sur**

Cuando se menciona en el debate contemporáneo, las ONG del Norte se refieren a dichos organismos que se encuentran asentados casi en su totalidad en los países desarrollados (los miembros de la Organización de Cooperación para el Desarrollo Económico OCDE como: Estados Unidos, Reino Unido, Francia, Alemania, etc.); y a diferencia de las ONG del Sur (establecidas principalmente en África, América Latina y en menor medida en Asia suroriental), las primeras son quienes consiguen y canalizan los fondos; por otro lado, podemos mencionar que las ONG del Sur son más bien los entes que deben guardar correlación de ideas con las del Norte, y por lo general son estas las ejecutoras de los proyectos en los países en vías de desarrollo.

Cuando se abarca el tema de las ONG'S, es imposible dejar de lado la cooperación y la asociación entre las ONG del norte y sus vínculos en el sur. En este último aspecto radican en parte los nexos que se forman entre estos dos modelos para poder trabajar bajo lineamientos similares y objetivos comunes.

Siendo así, el factor principal para un buen entendimiento es la confianza entre las partes, ya que no puede existir un marco de cooperación armónico o al menos viable

sino se entabla previamente un ambiente favorable, en el cual la correcta transmisión de los flujos de información por poner un ejemplo, es un factor capital que entreteje dicha seguridad del otro.

Así también la transparencia en la rendición de cuentas se torna en un aspecto elemental para un correcto entendimiento y desempeño de la cooperación. El siguiente apartado con respecto a la asociación recoge lo siguiente: "Las ONG's del Sur suelen ser conscientes de la tendencia de las ONG del norte a proyectarse en el socio", lo cual se evidenció desde los inicios de este marco de cooperación en la década de los ochenta, a través de valores como la solidaridad y el respectivo financiamiento de programas (Fowler, 2000).

Una propuesta teórica diferente es la que presenta a las ONG'S del sur como un "receptor pasivo de micro proyectos", en la medida en que el debate sobre la utilización de fondos y las campañas publicitarias, así como el financiamiento provienen del norte. En este sentido, los vínculos que se tienden representarán no solo los valores expuestos, sino que además se convierten en el punto de llegada de la cooperación (Moseley-Williams, 2000).

A partir del planteamiento expuesto cabe señalar dos puntos sugerentes. El primero está relacionado con la minimización del rol de las ONG'S del sur en el proceso de asociación, y un segundo aspecto tiene que ver con la efectividad en el cumplimiento de dicha asociación.

Es indudable que las ONG'S del norte siempre buscan establecer una alianza, aunque no hay que cerrar la opción de que sean los donantes quienes ejecuten sus propios procesos en el futuro. Claro, esto dependerá de las características particulares de la ayuda (Pearce, Las ONG y el cambio social: ¿Agentes o facilitadores?, 2000).

Esta última consideración posee una relación directa con el segundo punto que señale a priori, ya que las ONG's del norte no solo buscan socios con idénticos valores y manejo de gestión, sino que también, propugnan la eficiencia en el empleo de recursos humanos y financieros, aspecto capital para transparentar y legitimar su gestión.

A seguir, se presenta la clasificación de las diferencias entre las ONG y las organizaciones populares que la académica Jenny Pearce ha encontrado a lo largo de su investigación (Pearce, Las ONG y el cambio social: ¿Agentes o facilitadores?, 2000):

1. Composición social. Aquí es prudente mencionar que en tanto la composición de las organizaciones populares está basada en individuos o particulares con determinado fin, en las ONG, el perfil de quienes se encuentran al mando de la ejecución de proyectos y de la actividad en términos generales de la organización, son usualmente profesionales con experiencia a determinada temática en el sector de la cooperación.
2. Organizaciones versus instituciones. Se puede mencionar que la diferencia sustancial entre una y otra es justamente la estructura institucional debidamente establecida que poseen las ONG en detrimento de las organizaciones populares, aun cuando estas últimas por su "estructura" no tan desarrollada, adquieren o se convierten en organizaciones flexibles y dinámicas, sin embargo, no alcanzan el soporte que la institucionalidad puede proveer.
3. La importancia de las ong intermediarias. La clave de este punto radica en que las ONG deben articularse cada vez más a las necesidades de quienes no tienen voz, sin que esto signifique perder su grado de institucionalidad, pero también respondiendo a quienes son los verdaderos beneficiarios y no tan solo a las exigencias de sus pares en el norte.

## **1.5 Organizaciones no gubernamentales, estado y sociedad civil**

### **1.5.1 El rol de las organizaciones no gubernamentales en la coyuntura presente**

En pos de entender el rol actual de las ONG, es pertinente definir las tareas principales a ellas encomendadas, tanto por los grupos en los que enfocan su ayuda cuanto por sus donantes. A manera de definición general, una de las asiduas investigadoras de la cooperación internacional y de las ONG, Jenny Pearce expone los siguientes aspectos a cumplir (Pearce, Las ONG y el cambio social: ¿Agentes o facilitadores?, 2000):

- Democratizar el desarrollo.
- Reconstruir o construir la sociedad civil.
- Promover la movilización social.
- Prestar servicios de forma más eficiente que el Estado.
- Mostrar mayor flexibilidad y capacidad de innovación.
- Contribuir a reforzar el modelo de desarrollo propugnado por el sector privado.

A partir de ahí, en la década de 1990 hasta la actualidad, uno de los debates principales al rededor a las ONG se concentra en su interacción con otros actores de capital importancia como el Estado y la sociedad civil, en el marco de la cooperación internacional vigente. Y si bien existen bocetos sobre cambios en el rol de las ONGD, aún quedan algunas cuestiones sensibles de tratar, pues son parte fundamental en la reformulación constante de su papel a escala planetaria.

En este sentido, el programa de Naciones Unidas para el desarrollo (PNUD) menciona en los últimos tiempos es el Estado quien a través del gasto público ha estimulado las economías nacionales de los países en vías de desarrollo -PVD- (PNUD, 2011), de tal modo que ha logrado reducir, aunque de manera relativa, la pobreza en dichas naciones; esto en detrimento del Estado neoliberal, el cual redujo a

la mínima expresión el aparato estatal, lo que derivó en un mayor ámbito de gestión por parte de las ONG.

Siendo así, ¿Es el Estado neoliberal el mejor escenario para un incremento en la cooperación internacional a través de las ONG? Esta pregunta será contestada posteriormente en este acápite. Sin embargo, este como otros cuestionamientos surgen a partir de la “crisis de identidad” que atraviesan dichas organizaciones.

Esta ruptura, como percibe Jenny Pearce, aleja a las ONG tanto de partidos políticos cuanto de movimientos sociales de base:

*Su crisis de identidad se basa en el hecho de que se encuentran en el medio, y han tomado un papel en la función, en parte por la crisis de los primeros, y en parte por la, a menudo, coyuntura e inestable naturaleza de los segundos. (Pearce, El desarrollo, las ONG y la sociedad civil: el debate y su futuro, 2002).*

Entonces, diversos enfoques teóricos de la cooperación internacional dan cuenta de las sugerencias y nuevos modelos de organización institucional para superar esta crisis.

Por ejemplo, para Michael Edwards dicho noble producto debe ser pensado a partir de una nueva idea de la cooperación internacional basada en alianzas globales y locales con diversos actores en pos de luchar contra la pobreza, construida bajo parámetros como el diálogo y los valores democráticos, o en términos de economía política un “capitalismo más humanizado” (Pearce, El desarrollo, las ONG y la sociedad civil: el debate y su futuro, 2002).

En este sentido, también existen propuestas para acrecentar el impacto del auto-gobierno de organizaciones de base y su promoción de nexos con redes y federaciones, escenario que convierte a las ONG en intermediarias, proveyendo asistencia en la expansión de las organizaciones de base. (Edwards & Hulme, Aumentando el impacto de las ONG en el desarrollo: aprendiendo de la experiencia, 2002a).

### **1.5.2 El estado y las organizaciones no gubernamentales**

Una primera aseveración en lo pertinente a la relación entre el Estado y las ONG es el marco de desconfianza mutua que ha existido entre los actores en mención. Como ya se mencionó brevemente antes, el desmantelamiento de la estructura estatal por parte del neoliberalismo desde inicios de los 80s insidió en el margen de acción de las ONG, lo cual potencialmente minó la capacidad del Estado, en tanto actor fuerte e impulsor del progreso de la sociedad.

En este marco, y aunque en algo ha cambiado el ámbito de la cooperación entre estos dos actores, la tónica es la misma, la capacidad de acción de las ONG está determinada por el rol del Estado, ya que un Estado fuerte, no solo cumple con objetivos de la AOD, sino que también fortalece la sociedad civil (Whaites, 2002).

Contestando a la pregunta sobre la conveniencia de un Estado neoliberal para la expansión de la cooperación internacional, la respuesta es no, ya que en un primer momento, esta ausencia puede causar desequilibrios en la relación con la sociedad civil y efectivamente provee un marco más amplio para la acción de las ONG, pero sobre todo exime y oculta la responsabilidad del Estado en sus actividades, incluso las básicas en cualquier PVD, el acceso a servicios.

Entonces, el mejor escenario en la relación Estado-ONG debe ser dispuesto en función de incluir y profundizar canales de diálogo así como acción conjunta –algo que ya se ha hecho-, con el fin no solo de promover e intercambiar la asistencia técnica, sino de promover la imagen y los objetivos de la ONG en cuestión; pero sobre todo, intentar construir la capacidad del Estado, como parte integral de su trabajo a nivel de base (Whaites, 2002).

### **1.5.3 Sociedad civil y los vínculos con las organizaciones no gubernamentales**

Dentro de la discusión de las ONG, uno de los campos más espinosos es la definición de estas últimas ante la sociedad civil. Sin embargo, antes de analizar la interrelación

entre estos sujetos, hay una cuestión pendiente que el debate en mención debe tomar en cuenta: “la definición de sociedad civil”.

Ante esto, hay tres posturas teóricas en la ciencia política: a) De Tocqueville, b) Hegel y c) Bayart. La posición hegeliana con respecto de la sociedad civil (SC) es la interpretación de considerar a la SC como un estadio intermedio entre la familia y el Estado, por ende separado de este último (Hegel, 1986). En tanto que la posición consignada por Alexis De Tocqueville es un contrapeso defensivo a la ubicuidad del Estado moderno. (De Tocqueville, 1985), de esta manera no compete con el Estado sino busca su eficiencia. Por último y en una visión amplia e incluyente, Bayart considera que todas las asociaciones y grupos comunitarios son parte de la sociedad civil, la cual tiene con finalidad subvertirse y controlar al Estado.

Es precisamente la sociedad civil, el vehículo a través del cual los donantes creen que se pueden fomentar valores básicos como la democracia y el respeto a la propiedad privada, por esto tanto para ellos, cuanto para las ONG, la tarea de fortalecer en su génesis a la sociedad civil será clave en pos de eliminar los desequilibrios en la interrelación.

Desde ahí que, parece oportuno exponer los retos que tiene la sociedad civil en los albores de un nuevo paradigma de cooperación internacional:

*La creación de una sociedad civil no puede consistir exclusivamente en crear organizaciones de desarrollo intermediarias para representar a los pobres: debe consistir en empoderar a los pobres y hacer que les sea posible luchar por sus propios derechos como ciudadanos. (Pearce, Las ONG y el cambio social: ¿Agentes o facilitadores?, 2000)*

Dicho esto, es necesario el empoderamiento por parte de la sociedad civil como receptores de la ayuda canalizada, porque son ellos quienes deben asumir esa voz que se les ha quitado, son quienes deben luchar por ejemplo, por ejercer plenamente sus derechos ciudadanos, construyendo procesos sostenibles desde abajo, ponderando una mayor participación de todos quienes se ven afectados de una u otra

manera con el accionar de las ONG; las cuales se convierten entonces, en un interesante "catalizador" en ese apoyo de los excluidos.

#### **1.5.4 Debate actual sobre las organizaciones no gubernamentales**

En la actualidad, ante una agenda global que vincule a diversos actores a un debate y compromisos por un verdadero desarrollo, hay que mencionar son diversos los ámbitos en los cuales las ONG se encuentran hoy -sino inmersas, al menos en vías de debate- como: Deuda externa, Comercio, Cuestiones fiscales, Gastos militares, Calidad medioambiental, Cooperación al desarrollo, Tecnología, Código ético de conducta para empresas transnacionales, Flujos migratorias, Igualdad de género, Prevención y resolución de conflictos, etc. (Díaz-Salazar, Rafael, 2003).

En el debate contemporáneo sobre los retos de las ONG, el II Foro Social Mundial - el cual aglutina al pensamiento crítico y los movimientos anti neoliberales- establece un paralelismo con respecto a la percepción actual de las mismas dentro del contexto globalizador. En este sentido, un modelo de cooperación alternativa es posible en la medida en que se reformulen las ideas que gobiernan la economía global y el sistema internacional.

Otro desarrollo es posible argumentan, a partir por ejemplo de la categoría de economías populares, las cuales plantean en términos generales un desarrollo endógeno, enfocado en el crecimiento de lo local, para superar la dependencia externa, ya que dicha cooperación alternativa se orienta "a dar apoyo a la formación de sujetos sociales para el mundo" (Díaz-Salazar, Rafael, 2003).

Al mismo tiempo, el marco anterior establece un proceso por el cual las acciones u objetivos planteados por las ONG'S del norte, y llevado a cabo por las ONG'S del sur sirve como el vehículo legitimador de su acción conjunta, la cual tiene propósitos concretos, los que a su vez son guiados por valores, los cuales regulan y velan en último término por el desarrollo y su papel como organizaciones, con importancia creciente en la arena internacional.

Un segundo punto del debate actual sobre el papel de las ONG tiene relación con el acercamiento a formas así como lógicas empresariales y de mercado. De allí que la dinámica empresarial, sus principios y métodos son contradictorios con respecto de la lógica de ayuda que proponen las ONG. Para investigadores como Adolfo Rodríguez Gil, existen cuatro puntos cruciales en la vinculación de dichas organizaciones con lógicas empresariales (Rodríguez Gil, 2002):

- 1.- Uso de técnicas publicitarias para recaudar fondos.
- 2.- Aceptación de técnicas de Organización empresarial dentro de las ONG.
- 3.- Búsqueda de recursos externos y donaciones de grandes patrocinadores.
- 4.- Realización de proyectos conjuntos ONGD-Empresas.

Aunque este modelo de acercamiento sea una realidad con diversas ONG, hay que tomar en cuenta que la pluralidad de estas determina superar las prejuiciosas generalizaciones, ya que no todas las ONGD se han orientado a una lógica empresarial -aunque efectivamente utilicen alguno de cuatro canales aquí mencionados- y además coexisten fuertes organizaciones que se alejan completamente expresando su rechazo hacia este viraje.

### **1.5.5 Perspectiva histórica de las organizaciones no gubernamentales en Ecuador**

La aparición de las Organizaciones No Gubernamentales en Ecuador se remonta a principios del siglo XX, cuando se conformaron organizaciones básicamente de carácter altruista, primando la noción de ayuda a los sectores más desposeídos de la nación.

Pero fueron las décadas de 1960 y 1970 en las cuales se produjo un verdadero auge de las ONG del Desarrollo -ONGD-, influenciada en gran medida por la coyuntura política nacional, un rasgo característico de la formación de dichos entes en la región -se exaltan los casos de Argentina y Chile-. (Arcos, 1997).

Finalmente, a partir de la década de 1980, las ONG entra en otra fase de su evolución, no solo propendiendo los valores bajo los cuales fueron creadas, sino que

también se produce una expansión del margen y ámbitos de acción a otros sectores y actores como: medio ambiente, derechos humanos, y también a actividades micro empresariales.

### **1.5.6 Etapas de las organizaciones no gubernamentales en Ecuador**

En los párrafos siguientes, se expone el contexto histórico en el cual aparecieron y se forjaron las Organizaciones No Gubernamentales en Ecuador, por lo cual parece pertinente dividirla en tres etapas para su mejor comprensión.

#### Primera etapa:

En esta etapa los principales actores de la ayuda fueron grupos vinculados a la iglesia católica así como a las élites económicas, y su acción se encontraba reducida a los sectores más vulnerables y pobres de la sociedad en los ámbitos de alimentación y salud. La institución símbolo de este período es precisamente la Junta de Beneficencia de Guayaquil, aunque también aparecieron entes de ayuda mutual - organizados mayoritariamente por clases obreras y sindicales-.

#### Segunda etapa:

Como menciona Carlos Arcos en su investigación: "El mito al debate: Las ONG en Ecuador" plantea una segunda etapa en el desarrollo de las Organizaciones No Gubernamentales en el país, inmersos en el peculiar contexto del Estado desarrollista pero también con la influencia del pensamiento regional.

Es en este contexto, cuando se canalizó apoyo del exterior, principalmente de dos fuentes: la Iglesia católica y Estados Unidos -a través de programas como: "Alianza para el progreso" y "Misión Andina", y cuya finalidad sostenía proveer los servicios sociales básicos a los grupos desprotegidos. En tanto que la Iglesia realizó dichas tareas mediante Organizaciones como Caritas o las Diócesis, aunque también con centros de capacitación y medios de comunicación populares. Luego, la década de

1960 se basó en un enfoque comunitario que propugnó la asistencia técnica a sectores campesinos e indígenas (Arcos, 1997).

Ya en la década de 1970, la coyuntura política nacional sufre una transición hacia gobiernos militares de corte nacionalista; los cuáles, haciendo pleno uso de los boyantes ingresos producto de la exportación petrolera en ciernes, promulgaron una reorientación del Estado como un actor clave en el desarrollo de la sociedad ecuatoriana. No solo se diseñaron planes quinquenales y se robusteció la inversión gubernamental en el ámbito social, sino que existió la creación de diversos entes gubernamentales que asumieron dichas políticas hacia los quintiles más pobres.

Sin embargo, esto no fue un obstáculo para que se incremente el número de ONG's que llegaban al país, a trabajar en ámbitos en los cuales el Estado aún no alcanzó a extender su cobertura. Cifras de Banco Mundial confirman la tendencia creciente en el rol de las ONG en desarrollo de proyectos, las cuales entre 1973-1988 se adjudicaron el 6% del total de proyectos, en tanto que para el período 1991-1995 alcanzaron entre el 30 al 50% respectivamente (Arcos, 1997).

#### Tercera etapa:

Finalmente, en la década de 1990 el gobierno nacional, esta vez desbocado hacia la aplicación de los principios del neoliberalismo, redujo el tamaño del Estado a su mínima expresión -vía privatizaciones, rasgo persistente en la región-, y descuidó el frente social, lo cual proporcionó las características necesarias para un nuevo impulso en la fomentación de ONG'S, aun cuando el financiamiento externo se redujo considerablemente. Por otro lado, los primeros resultados de la ayuda no fueron satisfactorios, lo cual también abrió el debate hacia el rol de dichas organizaciones.

En la actualidad, las ONG'S que operan en el país deben constar en el registro de la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional -órgano adjunto del Ministerio de Relaciones Exteriores-. La visión desde el Estado hacia la cooperación internacional bien puede ser sintetizada en:

*Impulsa la institucionalización de un nuevo paradigma, donde el Estado es el actor social que planifica y asume la política pública enfocada en el fortalecimiento de las capacidades nacionales; la unificación de procesos para la cooperación oficial no reembolsable; la difusión de las políticas de cooperación; la negociación de recursos de cooperación y nuevas modalidades; el seguimiento de los proyectos y las acciones de la cooperación; identifica la capacidades desarrolladas por el país, con la finalidad de fortalecer la Cooperación Sur - Sur, apuesta por una mayor democratización de la información, desarrollando un Sistema de Información, Seguimiento y Evaluación de proyectos y programas de cooperación internacional. (SETECI)*

Por otro lado, es importante mencionar que si bien las ONG son organizaciones sin ánimo de lucro, el volumen de los fondos aportados por los donantes es un factor capital para el correcto desenvolvimiento de sus planes y estrategias en los espacios de los beneficiarios.

Dicho lo anterior, los números acerca del tamaño de las ONG en términos financieros para la AOD en Ecuador fueron elaborados por SETECI, los cuales demuestran que el país con mayor influencia en la cooperación, en términos de cantidad de organizaciones no gubernamentales es Estados Unidos, contrastado con una leve presencia europea (Bélgica, Austria y Suiza).

**Tabla 2 clasificación de participación de organizaciones no gubernamentales en Ecuador por monto desembolsado en 2010**

<b>No.</b>	<b>Nombre de la ONG</b>	<b>País de procedencia de la cooperación.</b>	<b>Monto desembolsado en 2010 en dólares</b>	<b>Participación respecto al monto desembolsado %</b>
<b>1</b>	Plan Internacional INC	Estados Unidos	\$ 15.837.396,00	13.4%
<b>2</b>	Visión mundial internacional	Estados Unidos	\$ 11.288.337,04	9.6%
<b>3</b>	Fundación ayuda en acción	España	\$ 9.116.477,00	7.7%
<b>4</b>	SOS Kinderdorf internacional	Austria	\$ 8.157.687,69	6.9%
<b>5</b>	Children international	Estados Unidos	\$ 5.168.010,00	4.4%
<b>6</b>	Care international en Ecuador	Estados Unidos	\$ 4.633.161,82	3.9%
<b>7</b>	ChildFund Int.	Estados Unidos	\$ 3.643.360,41	3.1%
<b>8</b>	Grupo de proyectos para la cooperación técnica internacional	Bélgica	\$ 2.732.362,65	2.3%
<b>No.</b>	<b>Nombre de la ONG</b>	<b>País de procedencia de la cooperación.</b>	<b>Monto desembolsado en 2010 en dólares</b>	<b>Participación respecto al monto desembolsado %</b>
<b>9</b>	Fundación suiza de cooperación al desarrollo técnico	Suiza	\$ 2.656.882,00	2.2%
<b>10</b>	Organización Hebrea de ayuda a inmigrantes y refugiados	Estados Unidos	\$ 2.265.678,00	1.9%

<b>No.</b>	<b>Nombre de la ONG</b>	<b>País de procedencia de la cooperación.</b>	<b>Monto desembolsado en 2010 en dólares</b>	<b>Participación respecto al monto desembolsado %</b>
11	Save the children España	España	\$ 1.958.262,90	1.7%
12	Solidaridad internacional	España	\$ 1.878.358,50	1.6%
13	CESAL	España	\$ 1.853.515,47	1.6%
14	Misión alianza Noruega	Noruega	\$ 1.810.782,09	1.5%
15	Cooperazione Internazionale	Italia	\$ 1.741.349,82	1.5%
16	Catholic relief service	Estados Unidos	\$ 1.717.609,06	1.5%
17	Acsur las segovias	España	\$ 1.548.258,21	1.3%
18	Wildaid	Estados Unidos	\$ 1.512.000,00	1.3%
19	HIVOS	Países Bajos	\$ 1.491.042,30	1.3%
20	Fundación Codespa	España	\$ 1.385.116,84	1.2%
21	The nature conservancy	Estados Unidos	\$ 1.356.600,00	1.1%
22	World learning	Estados Unidos	\$ 1.310.000,00	1.1%
23	Conservación internacional	Estados Unidos	\$ 1.299.692,21	1.1%
24	Asociación para la ayuda al tercer mundo	España	\$ 1.141.109,19	1.0%
25	Servicio holandés de cooperación al desarrollo	Países Bajos	\$ 1.115.832,52	0.9%

Fuente: SETECI- Informe de actividades de ONG extranjeras en Ecuador 2010.

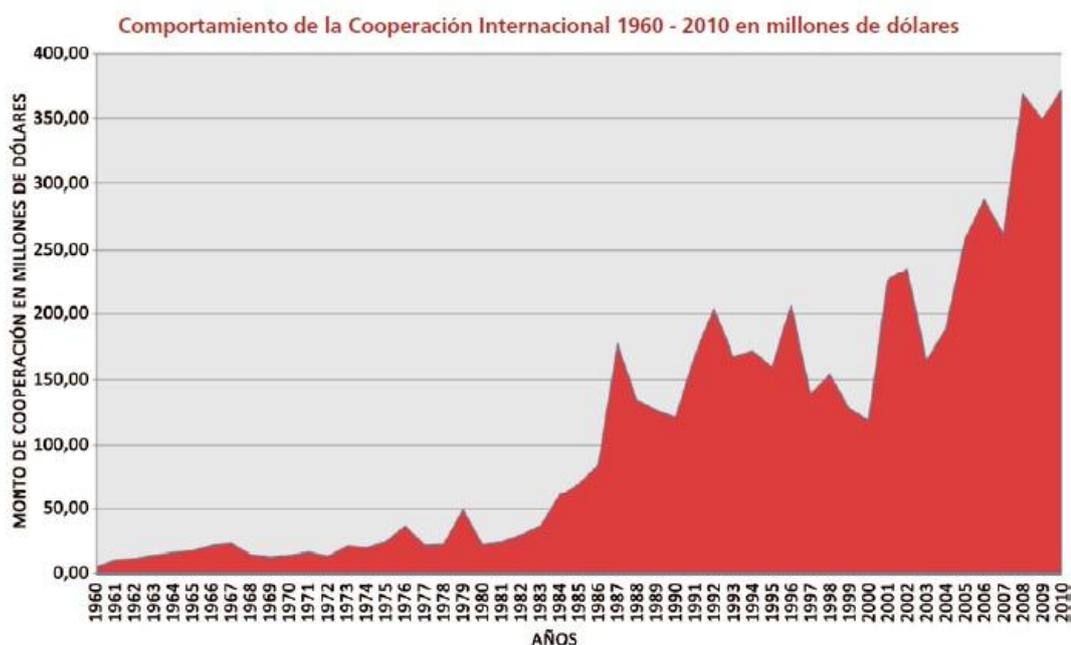
Elaboración: Carlos García, Diana Bustos.

## 1.6 Cooperación internacional

### 1.6.1 La cooperación internacional en Ecuador y su contexto histórico

La cooperación internacional como se ha mencionado en el apartado de ONG, tiene una larga data en nuestro país. Es por esto que para tener una idea de los flujos y montos que han canalizado los diversos instrumentos y organismos hacia la nación, es pertinente apoyarnos en la pesquisa realizada por SETECI, parte del Ministerio de Relaciones Exteriores y expuesta en su informe de Cooperación Internacional no rembolsable en Ecuador para el período 2010-2011:

#### Gráfico 1 comportamiento de la cooperación internacional 1960 -2010



Fuente: OCDE/INECI/AGECI/SETECI. Fecha: 08/06/2011.  
Elaborado por: IMD/DESE/SETECI.

Del gráfico anterior podemos deducir que desde la década de 1960 hasta 1984 los flujos de la cooperación no superaron los 50 millones de dólares, característica que toma un giro distinto a finales de la década en mención y que refuerza una de las hipótesis particulares, es decir, la cooperación internacional florece en nuestro país en la década de 1990, de manera paralela a la reducción del tamaño del Estado y su ámbito de intervención en la economía y la sociedad.

Lo siguiente que el cuadro muestra es que actualmente, y salvo el tramo de la conocida crisis del sistema financiero internacional que sigue afectando a las economías de los principales países cooperantes –Estados Unidos y Europa-, es interesante distinguir que los montos de la cooperación internacional han registrado un sustancial crecimiento desde el año 2007, llegando a los 372,7 millones de dólares en 2010 lo que representa el 0.65% del PIB, en comparación con el nivel máximo hasta 2006 cuando registró una cifra de alrededor de 289 millones de USD (SETECI, 2011).

Lo que también es cierto es que la cooperación internacional en términos generales registra un crecimiento constante, a través de la historia, sin embargo de acontecimientos externos como la década perdida (80s), la cual restringió gran parte de los flujos económicos para la AOD, así como la última crisis.

Ahora bien, en el punto 1.1.6 mencioné las principales ONG que operan en Ecuador actualmente, así como sus flujos financieros para el desarrollo. Siendo así, es necesario exponer también los flujos de la cooperación internacional no rembolsable en términos de los cooperantes, los cuales pueden ser: países, regiones, organizaciones intergubernamentales, carteles de países productores de materias primas, grupos y foros económicos, etc.

**Tabla 3 La cooperación no reembolsable por origen en 2010**

<b>N</b>	<b>Cooperante</b>	<b>Monto desembolsado en 2010 en dólares</b>	<b>Participación en montos %</b>
1	Comisión Europea	\$ 63.328.864,11	17.0%
2	España	\$ 62.956.773,91	16.9%
3	Estados Unidos	\$ 51.323.886,84	13.77%
4	ONU	\$ 27.901.827,42	7.49%
5	Japón	\$ 22.170.220,42	5.95%
6	Reino Unido	\$ 19.009.725,43	5.10%
7	Italia	\$ 17.185.166,47	4.61%
8	Alemania	\$ 17.138.430,84	4.60%
9	Bélgica	\$ 13.121.072,33	3.52%
10	Corea	\$ 10.460.386,48	2.81%
11	CAN	\$ 8.766.302,00	2.35%
12	Canadá	\$ 8.295.610,50	2.23%
13	Austria	\$ 8.157.687,69	2.19%
14	The Global Fund	\$ 6.711.715,54	1.80%
15	Banco Mundial	\$ 6.252.793,13	1.68%
16	China	\$ 4.326.555,63	1.16%
17	Suiza	\$ 4.192.753,54	1.12%
18	Países Bajos	\$ 3.412.927,82	0.92%
19	BID	\$ 2.923.660,56	0.78%
20	Australia	\$ 2.762.086,21	0.74%
21	Noruega	\$ 2.086.099,00	0.56%
<b>N</b>	<b>Cooperante</b>	<b>Monto desembolsado en 2010 en dólares</b>	<b>Participación en montos %</b>
22	GEF	\$ 1.918.383,00	0.51%
23	Finlandia	\$ 1.306.551,10	0.35%
24	OEI	\$ 1.049.718,88	0.28%
25	Francia	\$ 775.301,57	0.21%

Fuente: SETECI- Informe de Cooperación No Reembolsable 2010-2011 P.90

Elaboración: Carlos García, Diana Bustos.

A partir del cuadro anterior, es preciso mencionar que la vorágine crisis europea, y de manera especial en España, puede afectar el monto de la cooperación en los años por venir.

También es importante señalar que de las economías emergentes, conocidas como BRICS (Brasil, Rusia, India, China, Sudáfrica) tan solo China aparece entre los 25 primeros cooperantes, en tanto que OI a las cuales Ecuador se encuentra adjunto como la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), figura en el puesto 41 con un monto de \$ 15.000 en el año en mención.

### **1.6.1 Críticas hacia la cooperación internacional**

La principal crítica hacia la cooperación internacional viene dada en términos de la "lucha contra la pobreza", criterio asistencialista de grandes organismos como Banco Mundial o Fondo Monetario Internacional.

Un primer punto se esgrime a partir de la ineficacia evidenciada en la avalancha de proyectos desarrollados en la región, los cuales han fallado por diversos motivos: desde el incumplimiento en el desembolso de recursos hasta la poca tecnificación del personal ejecutor, hasta una desconexión de la realidad en la que se aplican los proyectos. Sea cual fuere la razón, la evidencia confirma la certeza del postulado en la medida en que han sido las mismas ONG del norte quienes han reconocido abiertamente el fracaso en gran parte de sus programas.

Un segundo punto está vinculado hacia los condicionamientos económicos y políticos que establece la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) en pos de llevar adelante un determinado proyecto (Sánchez Parga, 2008). Es decir, los agravantes en vez de cumplir con su objetivo, lo único que promueven es la extensión de las asimetrías propias del mercado, "beneficiando la acumulación y concentración de la riqueza, y por consiguiente las desigualdades que a fomentar la distribución y frenar el empobrecimiento".

## **1.6.2 Ética en la cooperación internacional**

Finalmente, en lo relativo a la ética de la cooperación internacional, hay que decir que esta se encuentra fundamentada en las consecuencias que genera la propia acción de la cooperación. Dicha ética se circunscribe a los siguientes puntos por debatir: a) Destinatarios, b) Transparencia y coherencia, c) Ética financiera. Y serán estos presupuestos, las directrices para entender cómo opera la cooperación internacional a través de organizaciones no gubernamentales (Almansa, 1997).

## **1.7 Economía popular y solidaria**

### **1.7.1 Antecedentes y origen de la economía popular y solidaria**

Para entender el apareamiento de la EPS es necesario contextualizar de manera adecuada, varios puntos cardinales en pos de entender el surgimiento de un modelo alternativo.

A juicio de Coraggio (2009), existen 5 características fundamentales que definen el origen de la Economía Popular y Solidaria:

- a. La creciente incapacidad del modelo neoliberal de mercado para resolver la cuestión social que genera.
- b. La subsecuente incapacidad del Estado para atender a esa necesidad masiva de acción existencial, y la percepción que el mercado excluye masas crecientes de trabajadores.
- c. La persistente voluntad social de los movimientos auto convocados al Foro Social Mundial para incluir en su agenda propuestas alternativas para la economía,

- d. La voluntad política manifestada por sus reiteradas apuestas electorales y de asambleas constituyentes en tres países que se adscriben a la idea del Socialismo del Siglo XXI.
- e. La emergencia en el norte de dos propuestas para atender la brecha entre las necesidades y los resultados del mercado y el Estado: el tercer sector y la Economía Social y Solidaria.

Todos estos aspectos revisten importancia pues nos facilitan la comprensión en la investigación.

Por un lado, está claro que este modelo económico alternativo surge como una propuesta de los movimientos sociales del Sur que se adjuntan al Foro Social Mundial, el cual es un espacio de debate y de abierta lucha ante el sistema económico actual, por la asimetría que produce en la calidad de vida de los seres humanos.

Surge también como respuesta al neoliberalismo, el cual además ha despojado al Estado a propósito de parámetros de eficiencia, a desobligarse de las responsabilidades que tiene ante la sociedad, y para la cual tienen el uso legítimo del poder.

Una última consideración parece clave, el reconocimiento y estructuración en los espacios nacionales, principalmente en dos vías: a) instrumentos legales, b) instituciones de seguimiento. Estos mecanismos son de vital importancia ya que no solo proveen información específica de este modelo parte del sistema económico, sino que además, permiten la aplicación y desarrollo de dicho modelo.

### **1.7.2 Definiciones de economía popular y solidaria**

La economía popular y solidaria es un planteamiento de un modelo económico alternante al modelo capitalista, que tiene sus orígenes en algunas ideas de economistas como Proudhon, Owen o Fourier -también conocidos como utópicos- en la primera mitad del siglo XIX; aun cuando el desarrollo cognitivo de esta categoría

se encuentra en pleno desarrollo en nuestros días y que responde a una tradición histórica en la lucha frente al capitalismo.

No obstante, esta categoría del conocimiento ha adquirido relevancia tan solo en las dos últimas décadas, lo cual a criterio de Coraggio tiene su origen en los siguientes aspectos:

La definición de economía popular y solidaria como categoría del conocimiento dentro del pensamiento latinoamericano, apareció en la década de 1980 en países como Brasil a partir de la acción de los movimientos sociales. Registra dos vertientes principales en su línea de investigación teórica: la primera de corte marxista a través del proyecto socialista, y una segunda fuente que es la teología de la liberación. Siendo este punto, la piedra angular del debate actual sobre un modelo -alternativo y sustentable- de reproducción económica de las sociedades de potencial desconocido.

La EPS en palabras de Singer surge periódicamente a partir de los sujetos que se hallan al margen del ámbito laboral, y a diferencia del modo de producción capitalista, dicha economía rompe con la división entre la posesión y el uso de los medios de producción y distribución -división social del trabajo-. De ahí que, la unidad del modo de producción solidario tiene como base a la cooperativa de producción, en la cual prima la noción de lo colectivo, lo que en términos generales quiere decir que posee valores alternativos y contrapuestos a los fijados por el capital (Singer, 2007).

Dentro de esta podemos encontrar un abanico de opciones en cuanto a organizaciones que reflejen estos nuevos valores, principalmente las cooperativas -ya sean de trabajo, de consumidores, entidades asociativas relacionadas con la producción de mercancías-, clubes de trueque, entre tantos otros. También es pertinente mencionar que uno de los límites de estas asociaciones es que operan de manera autónoma en el inmenso mar del mercado, con hegemonía de empresas capitalistas, lo cual debilita y condiciona su accionar.

En el afán de superar tanto el modo de producción cuanto las sociedades capitalistas, para autores como Gaiger, la Economía Solidaria es tan solo un modelo diferenciado

o subordinado dentro del modo de producción capitalista -que no cuenta con una lógica que muestre el desarrollo potencial del modelo en contraposición al modelo de producción capitalista-; en tanto que en expresiones de Singer, las diversas formaciones económico-sociales son el resultado de diversos modos de producción, en este caso, el modelo capitalista. (Coraggio J. L., 2007)

Sin embargo y dentro de la dinámica de cambio, aquella transformación debe estar acompañada de una refundación de la política, entendida como voluntad política, ya que, sin actores políticos y sociales que empujen dicha transformación, será imposible conseguir un nuevo entendimiento acerca del modo de producción actual y de la realidad en términos generales.

En este tramo, es pertinente mencionar que la economía popular contiene prácticas de reproducción capitalistas, lo cual hace inviable un cambio a partir de la aplicación de esta categoría del análisis, aunque para algunos teóricos (Núñez, Singer) el hecho de que la reproducción de este nuevo modelo sea un "híbrido, periférico, o de economía mercantil simple" contemplado dentro del paraguas capitalista, no detiene su reformulación permanente ni su debida aplicación.

Así, en este punto es fundamental hacer hincapié en las nociones de autogestión y asociatividad, las cuales serán útiles para entender a posteriori la investigación en curso. Por un lado, la autogestión comprende "la gestión democrática de todos los espacios de la vida", mientras que la asociatividad se relaciona con la idea de ser una "combinación de actividades individuales y colectivas basadas en la cultura del trabajo, convirtiéndose en un proceso integrador de carácter horizontal del mercado y sus procesos productivos". (Núñez, 2007)

Por otro lado, el cooperativismo -con una larga tradición al interior del pensamiento crítico-, que ha sufrido el embate de la influencia ideológica tanto capitalista cuanto socialista, es pensado como un modelo con mayor desarrollo en relación a la actividad comunitaria. Entre sus principios se destacan: la voluntariedad, el control democrático de la economía por parte de sus miembros, la distribución equitativa del excedente en base al trabajo, etc.

Como otra de las alternativas, académicos como Coraggio plantean una categoría conocida como la "Economía del Trabajo", en el cual su objeto de estudio pasan a ser las Unidades Domésticas (UD); las que a su vez reconfiguran la categoría de micro emprendimiento, así demostrado:

*El micro emprendimiento deja de ser visto como forma atrasada de la organización empresarial, cuyo tipo ideal es la empresa de capital que objetiva las relaciones, calcula y actúa estratégicamente para controlar a los trabajadores. Cooperativas de trabajadores asociados, redes de ayuda mutua, asociaciones diversas para resolver las necesidades colectivas, pero incluso las formas públicas y cuasi públicas de producción de bienes públicos (educación, capacitación asistencia técnica, seguridad social, etc.) pasan a ser vistas como constitutivas de la Economía del Trabajo, pues contribuyen con recursos a la reproducción de las UD. Su heteronomía o control por las UD o sus representantes varía entre situaciones concretas, pero eso no cambia su fuerza reproductiva. (Coraggio J. L., 2007)*

Es decir, son estas nuevas variables las que determinan y configuran a organizaciones populares dentro del marco de la economía popular.

Como se apuntó en los párrafos anteriores, existen diversos enfoques y propuestas enmarcados desde una perspectiva crítica hacia la superación de las nociones actuales del modelo económico capitalista, con especial atención en las categorías de trabajo y modo de producción como punto de partida de dicha transformación.

Pero las visiones sobre la EPS no solo se limitan al espectro crítico, siguiendo el paradigma marxista del análisis, sino que también cuentan con una interesante propuesta por parte del cristianismo y de manera concreta desde la teoría de la liberación, en la cual "se recupere a la economía como el espacio de realización y actuación de los valores y fueras de las solidaridad".

Es precisamente en la solidaridad en la cual este enfoque descansa para estructurar una nueva concepción acerca del modelo económico que las sociedades, esto sin la

necesidad de abolir el mercado, (Razeto) pero dentro de un ámbito de reconfiguración de sus prácticas; las cuales se sustentan en valores como: la solidaridad de y con los pobres, la lucha por la transformación, participación social y cooperación gremial, el apoyo al desarrollo sustentable, etc.

Pero esta lógica alternativa no es posible sino cuenta con un principio básico: la democratización de los diversos ámbitos de la vida, aspecto el cual retoma el debate sobre la noción de propiedad del capital -de génesis burguesa- con respecto a la propiedad comunitaria. Efectivamente, es esta última la que potencialmente reconfigura el modo de interrelación entre los sujetos en la sociedad. Entre los debates que subyacen a esta categoría están el acceso a los recursos básicos, así como estructuras asociativas diferentes.

### **1.7.3 Oportunidades y límites de la economía popular y solidaria**

Entre los límites ya se mencionó a priori el reconocimiento de los intelectuales que trabajan este tema sobre la imposibilidad de rebasar el estadio de acumulación capitalista para sobreponer un modelo distinto, pensado en lo asociativo, lo comunitario, etc. por las características que ya se mencionaron.

Aun así, debido a características de décadas anteriores como la liberalización de los mercados y en términos generales la implantación del modelo neoliberal; actualmente se han abierto espacios para corregir y/o combatir problemas heredados como la flexibilización laboral, la precarización del mismo, y un constante aumento de trabajadores mejor calificados así como los excluidos del pleno empleo. Para, desde aquellos, reformular los modos que privilegian lo colectivo (Núñez, Tiriba, Pochmann).

Es justamente esta des-estructuración del mercado laboral, el que permite contar con una ingente cantidad de sujetos, los cuales potencialmente, pueden generar nuevos modelos de producción que le concedan a la sociedad los valores -solidaridad, comunidad- que han sido promulgados. Esto ya que las comunidades epistémicas se encuentran en constante debate sobre dichos nobeles paradigmas.

La participación del Estado de manera proactiva en la generación y sustento de estos modelos, es otra vía en pos de fomentar la Economía popular y solidaria. En este sentido, hay que tener cautela en el desenvolvimiento de las acciones gubernamentales, las cuales en determinado momento pueden transformarse en prácticas clientelares, volviendo al ciclo reproductivo del capital.

Las políticas públicas en tanto posibilidades (Pochmann, 2007) circundan cinco aspectos elementales:

- Definición de la Economía Solidaria (términos legales).
- Nuevo modelo de financiamiento alejado del sector bancario tradicional.
- Conformación de redes de producción, difusión tecnológica de la EPS.
- Incorporación de la EPS a políticas públicas de industria y comercio exterior.
- Promoción de redes orientadas a la comercialización y distribución solidarias.

Una de las oportunidades que se presentan en la actualidad al momento de proponer un modelo económico alternativo como la EPS es sin duda alguna, el reconocimiento del Estado hacia este como otra manera de interrelacionarse entre los individuos.

#### **1.7.4 Economía popular y solidaria en Ecuador**

Como ya sea mencionado anteriormente, la EPS como modelo de desarrollo económico alternativo ya aplicado en la realidad es relativamente nuevo, y surge a partir de las nuevas propuestas del Sur por enfrentar un sistema económico asimétrico como el capitalismo. Hay que notar, que el desarrollo de la EPS en Ecuador es correlativo con el desarrollo de esta en Latinoamérica (ver antecedentes y origen de la EPS).

La configuración de EPS en Ecuador está vinculada en cierto sentido, al reconocimiento desde el Estado a esta manera de organización económica como un modelo válido y que está reconocido en los cuerpos legales e instrumentos correspondientes.

Como apunta Coraggio, los orígenes no se remontan a un período determinado de tiempo, pero se entiende por el origen de la EPS como tal, que la misma pudo ser aplicada a partir de fines de la década de los 90, y se intensificó en la última década, con el fomento de ONG en el país con esta orientación. (Coraggio J. L., 2009)

### **1.7.5 Marco jurídico de la economía popular y solidaria en Ecuador**

Además del debate académico y político sobre la implantación de la Economía Popular y Solidaria, el reconocimiento de esta última a través de los instrumentos jurídicos pertinentes como la Constitución de la República así como en la promulgación de leyes y codificación especial, es de enorme importancia para la materialización de este modelo económico como uno de los medios para alcanzar la satisfacción y el equilibrio en el desarrollo de la sociedad dentro de un Estado.

Con respecto a la Constitución de la República del Ecuador, hay que apuntar que la validez jurídica que se otorga a la EPS se encuentra plasmada en el Título VI, concerniente al Régimen de Desarrollo, en el cual se resalta que todos los sistemas deben adjuntarse al “Sumak Kausay” en quichua, o “buen vivir”.

*El concepto del Buen Vivir se encuentra formulado en el Plan Nacional del Desarrollo para el Buen Vivir, el cual tiene una aproximación del conocimiento desde los saberes ancestrales de las nacionalidades y pueblos indígenas con quienes convivimos dentro de los límites del Estado. El Sumak Kausay es la “vida plena”, y es allí donde la dinámica de lo colectivo, alejándose de la perspectiva del yo occidental, pero también de la concepción temporal, al situar al futuro atrás, el pasado es el que vivimos, y sobre el cual nos proyectamos. Es decir, la realización de las libertades humanas tienen un fuerte sentido comunitario-social. (SEMPLADES, 2012)*

Siendo así, En el capítulo cuarto de Soberanía Económica, la referencia del Estado hacia el sistema económico y político es la siguiente:

**Art. 283**

El sistema económico es social y solidario; reconocer al ser humano como sujeto y fin: propende a una relación dinámica y equilibrada entre sociedad, Estado y mercado, en armonía con la naturaleza; y tiene por objetivo garantizar la producción y reproducción de las condiciones materiales e inmateriales que posibiliten el buen vivir.

El sistema económico se integrará por las formas de organización económica pública, privada, mixta, popular y solidaria, y las demás que *la Constitución* determine. La economía popular y solidaria se regulará de acuerdo con la ley e incluirá a los sectores cooperativistas, asociativos y comunitarios.”

También encontramos que otros artículos dentro de este apartado constitucional garantizan el buen vivir del ser humano como sujeto de la sociedad, (en los artículos 309, 311, 319) que ponemos a consideración:

### 1.7.6 Artículos de la constitución de la república de ecuador con respecto al reconocimiento de la economía popular y solidaria.

**Gráfico 2 Artículos de la constitución con respecto a la Economía Popular y Solidaria**

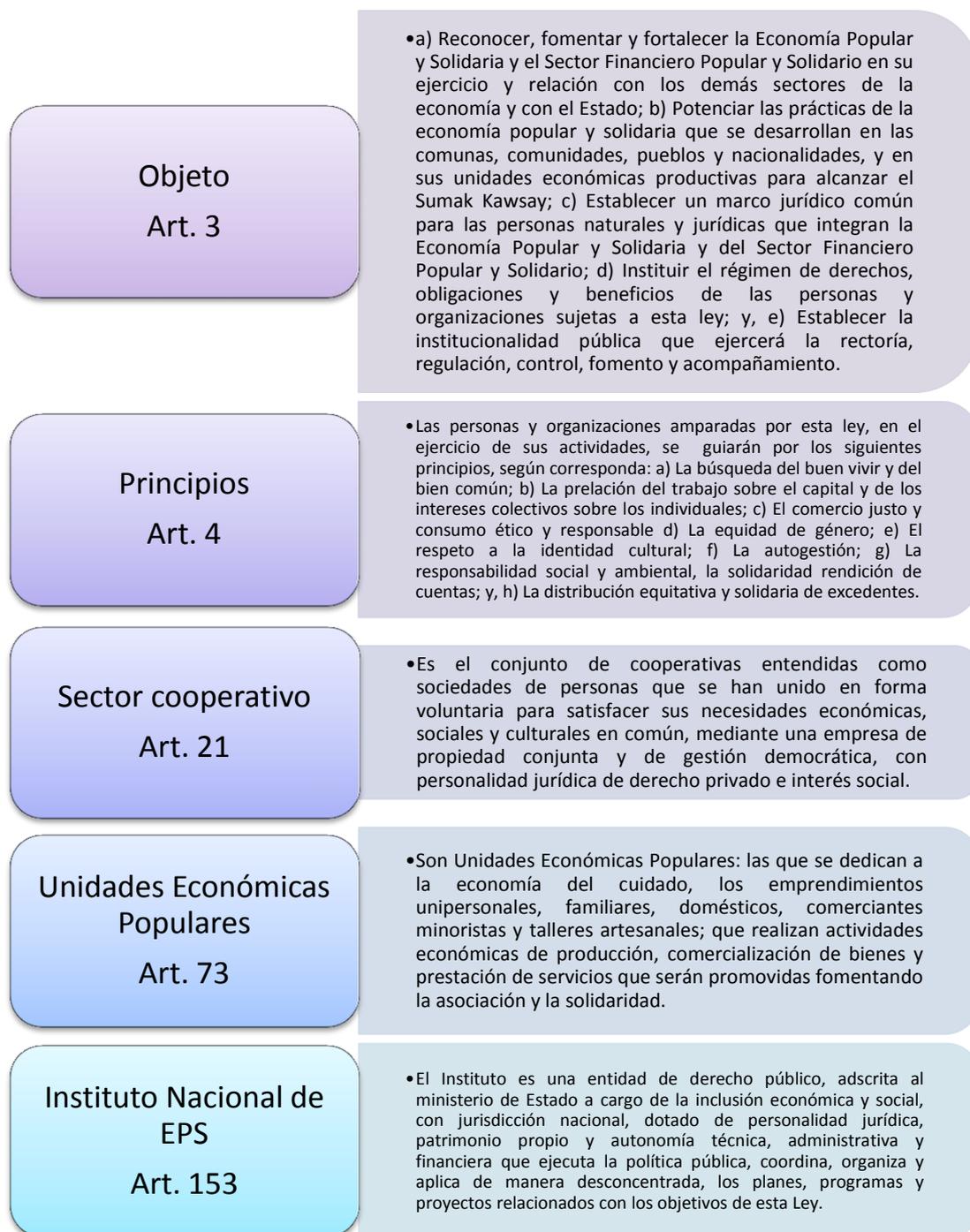


Elaborado por: Carlos García, Diana Bustos

Este paso para académicos como Coraggio, es fundamental en pos de que las sociedades caminen hacia nuevas maneras de entenderse e interrelacionarse en - términos económicos y sociales.

Además de esto, la Ley de Economía Popular y Solidaria, promulgada en el Registro Oficial en 2011, de la cual nos interesa extraer cuatro aspectos primordiales:

### Gráfico 3 Artículos Clave De La Ley De Economía Popular Y Solidaria



Elaborado por: Carlos García, Diana Bustos

Estos artículos señalados se exponen debido a su alta relación con el presente trabajo investigativo, sobretodo porque define las fronteras de los actores que debemos tomar en cuenta en el desarrollo posterior. Es decir, tanto el artículo 21 cuanto el

artículo 73 menciona a los actores a través de los cuales se desarrollará la EPS en el país.

Por un lado está el sector cooperativo, el cual es una empresa de propiedad conjunta, con personería jurídica y sujeto de derecho privado; en la cual debe primar el interés social en pos de satisfacer necesidades de diversa índole de manera conjunta.

Mientras que las Unidades Económicas Populares son pequeños negocios o emprendimientos, de carácter individual, familiar y que tienen como fin la producción, comercialización de bienes, relaciones en las cuales deben primar conceptos como la asociación y la solidaridad.

### **1.7.7 Entes regulatorios**

Además de los instrumentos legales pertinentes, la EPS está sujeta al monitoreo de entes de carácter público, así como las mismas ONG'S, que recopilan información para así también delimitar su margen de acción.

El Ministerio de inclusión económica y social (MIES), es una de las entidades líderes en la protección social para los grupos que se encuentran en una situación de pobreza y vulnerabilidad. Esta institución establece y ejecuta políticas, regulaciones, programas y servicios de atención al ciclo de vida de niños, niñas, adolescentes, jóvenes, adultos mayores, personas discapacitadas y todas aquellas que se encuentran en una situación de pobreza.

El MIES es uno de los principales entes regulatorios de las ONG'S ya que su responsabilidad está en llevar a cabo la salida de la pobreza de los sectores más necesitados de la población y consiste en la ejecución de planes, proyectos y programas que posibilitan que los pequeños productores dinamicen la economía y abastezcan la demanda de productos en el ámbito público y privado. Las ONG'S por medio de esta entidad hacen la entrega de ayudas económicas, materiales y demás; las que están condicionadas bajo el marco de la responsabilidad compartida entre la

familia y el estado, es decir esta responsabilidad es de los beneficiarios, el estado y las ONG'S.

Dentro de los principales objetivos del MIES para regular a las ONG'S es la política de protección y movilidad social, que consiste en la inclusión económica de 2 elementos fundamentales que son: el aseguramiento universal y no contributivo frente a un conjunto de riesgos, entre ellos la caída en pobreza y segundo la garantía de acceso a un conjunto básico de satisfactores de necesidades y capacidades para la economía.

El principio básico que el MIES persigue por medio de las ONG'S es la inclusión de las personas, familias y grupos en vulnerabilidad a la sociedad en todas sus actividades, las instituciones sin fines de lucro deben responder a la creación de capacidades en las personas y condiciones del estado y la sociedad para que se pueda lograr esta inclusión económica y social.

El instituto de economía popular y solidaria es otro ente regulatorio que propone y ejecuta la política pública, coordina, organiza y aplica los planes y proyectos que contribuyen a la construcción del sistema económico social y solidario.

Por medio de esta institución se busca incrementar las capacidades organizativas y administrativas de los actores de la economía popular y solidaria mediante la identificación de actores, el desarrollo y aplicación de herramientas de gestión, complementados con planes y programas de capacitación. Incrementar procesos asociativos en los actores de la EPS mediante el desarrollo e implementación de modelos de conformación y gestión que guíen a las organizaciones de diferentes a lograr sus objetivos.

Esta entidad tiene como mención el fomento y promoción de las personas y organizaciones sujetas a la ley de la EPS; desarrollando procesos productivos basados en la solidaridad, cooperación que privilegian al trabajo y al ser humano, orientados al buen vivir del país.

El ministerio de relaciones exteriores regula a las ONG'S por medio de mecanismos especializados en derechos humanos, con acciones nacionales en el combate de la

disminución de la pobreza, erradicando todo hecho de tortura que atente a los seres humanos.

Este ente público mantiene programas de acción donde su compromiso es terminar con la pobreza adoptando políticas para mejorar las condiciones de vida de la población y asegurar que los ecuatorianos y ecuatorianas, que viven en la pobreza tengan acceso a los recursos de la producción, educación, conocimiento, información y servicios públicos.

La SETECI es un organismo público encargado de negociar, gestionar y coordinar la cooperación internacional no reembolsable que el Ecuador negocia con otros gobiernos, sus objetivos principales es la contribución al desarrollo del país, articulando los recursos de la cooperación internacional como complemento a los esfuerzos propios del estado ecuatoriano.

Coordina que las ONG'S que conforman el sistema ecuatoriano de cooperación internacional, apliquen todas las políticas de cooperación, fortalezcan y desarrollen capacidades en los actores de este sistema. La SETECI implementa políticas y reglamentos de gestión de cooperación internacional que deben ser aplicadas por todas las ONG'S bajo un sistema de rendición de cuentas, registro de programas y proyectos, seguimiento y evaluación de toda la gestión de cooperación.

Dentro de la esfera pública, un ente relacionado es el Instituto de Economía Popular y Solidaria IEPS ente adjunto al Ministerio de Inclusión Económica y Social, el cual tiene entre sus competencias:

*Propone y ejecuta la política pública, coordina, organiza y aplica los planes, programas y proyectos que contribuyen a la construcción del Sistema Económico Social y Solidario del Sumak Kawsai  
(IEPS-Web oficial)*

Es decir que tiene las competencias necesarias para crear capacidades, condiciones y oportunidades en el ejercicio de aplicación de la EPS, la cual por otro lado también

coexiste en el sistema económico nacional, con otros modelos, señalados anteriormente en el artículo 283 de la CR.

### **1.7.8 La ley de Industrias y Productividad y las ONG'S.**

El Ministerio de Industrias y productividad busca impulsar el desarrollo del sector productivo industrial y artesanal, a través de la formulación y ejecución de políticas públicas, planes, programas y proyectos especializados, que incentiven la inversión e innovación tecnológica para promover la producción de bienes y servicios con alto valor agregado y de calidad, en armonía con el medio ambiente, que genere empleo digno y permita su inserción en el mercado interno y externo.

Las ONG'S actúan de forma directa en la generación de empleo en las áreas de productividad como son las siguientes:

- Manufacturera
- Alimentos y Bebidas
- Productos de mar
- Vehículos y sus partes
- Extractos y aceites vegetales
- Manufacturas de metales
- Aceites y Vegetales.

En el 2008 el sector industrial contribuyó con el 13,91% del producto interno bruto total del país. En este año la industria manufacturera, excluyendo el procesamiento de petróleo, creció 4.71% y durante los últimos cuatro años ha crecido 4.0% en promedio.

Los proyectos de las ONG'S enfocadas a estas áreas de la industria ecuatoriana están dirigidas a contribuir de manera económica y material a los sectores productivos del cantón Quito.

Las áreas más favorecidas y atendidas por estas instituciones son las de manufactura, ya que por medio de los proyectos tratan de implementar de maquinaria a los pequeños comerciantes para que puedan elaborar sus productos para la venta.

Algunos productores buscan que las entidades sin fines de lucro les apoyen con proyectos de financiamiento, debido a que cuentan con la maquinaria, pero no con los insumos necesarios para producir la materia prima y a su vez un producto final.

Dentro de los principales objetivos que buscan las ONG'S dentro del sector productivo en el cantón quito son los siguientes:

- Incrementar la eficiencia y efectividad en la formulación, articulación y ejecución de políticas y herramientas del sector de la producción, empleo y competitividad.
- Incrementar la acción de la inversión, nacional y extranjera en el país, para el desarrollo empresarial, a través de la coordinación con las entidades del sector.
- Incrementar la producción de los sectores priorizados dentro de las zonas de planificación.
- Incrementar el uso eficiente del presupuesto.
- Incrementar la eficiencia operacional.
- Incrementar el desarrollo del talento humano

Las ONG'S indistintamente que los sectores productivos están regulados y apoyados en parte por los Ministerios de Industrias y productividad y de la misma forma por la Cámara de la pequeña industria apoyan coordinando las siguientes estrategias dentro del sector productivo del cantón quito.

Fortalecer al sector industrial, contribuir al desarrollo de la economía nacional y propender al mejoramiento de las condiciones de vida los habitantes.

Brindar asistencia, apoyo y cooperación en defensa de sus legítimos intereses. Impulsar el mejoramiento de la competitividad y la productividad de la industria, fomentando la modernización y su expansión, para ampliar la participación en los mercados externos.

Auspiciar la continua capacitación de técnicos y trabajadores en materia industrial.

Promover la investigación científica y tecnológica en las distintas actividades productivas del país

## **CAPÍTULO II**

### **RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN**

#### **2.1 Instrumentación, recolección y sistematización de la información**

##### **2.1.1 Generalidades**

El segundo capítulo tiene como objetivo particular llevar adelante la aplicación de la metodología de la investigación, para de este modo obtener los resultados empíricos, ya sean estos cualitativos o cuantitativos, los que nos servirán como insumo final a la hora de analizar nuestro objeto de estudio: La incidencia de la cooperación internacional a partir de la actuación de las Organizaciones No Gubernamentales en la Economía Popular y Solidaria en Quito, Ecuador en los últimos cinco años.

De ahí que, este capítulo inicia con una breve explicación de lo que implica en términos académicos el planteamiento de la hipótesis, para después exponer la misma, formulada específicamente para esta investigación. Luego, se presenta una descripción técnica de sus modelos, haciendo énfasis en las características particulares de cada uno de estos, al tiempo de justificar su uso para nuestros fines.

A continuación, se recoge la metodología de la investigación en sus dos vertientes: cuantitativa y cualitativa, lo cual será el punto de partida para orientarnos en los métodos que sean más aptos para los datos que nos hemos planteado conseguir. De allí en adelante, el capítulo se centra en los aspectos específicos de la aplicación en el establecimiento de parámetros para guiar la investigación.

Finalmente, esta unidad comprende el procedimiento a utilizar en la recolección y tabulación de datos con respecto a las ONG como instituciones de apoyo a las EPS, fruto del cual, se obtendrán los resultados pertinentes para el análisis del objeto de estudio en el próximo capítulo.

## **2.2 Hipótesis**

### **2.2.1 Aplicación de la hipótesis en el estudio de caso**

Las Organizaciones No Gubernamentales son entes de capital relevancia, que en acción conjunta con el sector público ecuatoriano proveen y fomentan espacios para desarrollar modelos económicos alternativos como la Economía Popular y Solidaria, propendiendo expandir la capacidad y cobertura de la cooperación en términos del desarrollo.

- Las ONG apoyan a la economía popular y solidaria, cuando hacen partícipes a las áreas que estas enfocan su ayuda.
- La economía popular y solidaria es apoyada por las ONG, ya que estas determinan ayudar sin obtener un lucro o ganancia para quienes las conforman.
- Las ONG'S están autorizadas a emprender acciones para la captación y generación de recursos que les permita cubrir sus costos operativos y el cumplimiento de sus objetivos, mejorando su sostenibilidad y sustentabilidad.

## **2.3 Modelo de investigación**

### **2.3.1 Variables**

En el desarrollo de la investigación, las variables pueden ser definidas como los fenómenos que no son iguales o constantes, y que nos permiten comparar, lo cual ayuda a superar el cuestionamiento al enfoque cualitativo, así como a evitar caer en análisis erróneos. (Arias Galicia, 2007, pág. 307) Ejemplos de variables son: edad, sexo. Y también existen variables cualitativas y cuantitativas.

### **2.3.2 Aplicación de las variables en el estudio de caso**

#### Variables

- Origen de la cooperación al desarrollo
- Aplicación de la cooperación Internacional
- Aporte económico de la cooperación internacional

#### Indicadores

- Países de proveniencia de las ONG
- Número de proyectos realizados
- Montos de Ayuda Oficial al Desarrollo en Ecuador

### **2.4 Metodología de la investigación**

De ahí que los modelos de investigación tomando en cuenta la propuesta recogida por Hernández Sampieri, hay que anotar 4 tipos principales de investigación: 1) exploratorios, descriptivos, correlacionales y explicativos. (Hernández Sampieri, 2008)

Siendo así, la investigación en curso puede definirse como explicativa en la medida en que busca no solo dar cuenta del fenómeno económico-social a partir de la aplicación de la EPS, sino que también busca establecer relaciones entre los conceptos, de manera especial en relación a la cooperación internacional y sus nexos como intermediarios o ejecutores directos, a las ONG. La noción de ser un modelo más abarcativo que el explicativo, y tiene mucha mayor pertinencia en comparación a los otros modelos como el exploratorio y el correlacional.

### **2.4.1 Evaluación cuantitativa**

De naturaleza descriptiva, la técnica cuantitativa permite acercarnos al objeto de investigación de forma numérica, es decir, que uno puede cuantificar los parámetros que usualmente se imponen en una investigación. A partir de esta noción, gira en torno a este método una serie de elementos como su modo eminentemente científico.

*El método cuantitativo responde a los intentos de aproximar y dar validez a las disciplinas sociales que suelen recurrir a la historia o a la filosofía para explicar y justificar lo estudiado (teoría normativa, institucionalismo), proceso que, a su vez, se inicia en la época moderna a través de Hume, continuado por Comte y el positivismo lógico y hecho propio, durante el último siglo, por la corriente conductista y el neo-institucionalismo. (Shvoong, 2008)*

Su origen descansa en el positivismo, y permite al investigador contar con la capacidad de predicción, así como la posibilidad de, empleando el método inductivo, proveer de generalizaciones en el desarrollo del análisis, a partir del estudio de casos particulares. Esto se debe principalmente al reconocimiento en la eficiencia de la evaluación cuantitativa para el conocimiento.

### **2.4.2 Evaluación cualitativa**

Otro aspecto importante dentro del exámen cualitativo es que el investigador se convierte en el principal instrumento en la aplicación de un método de este tipo, debido a que los métodos que forman parte del universo cualitativo de investigación son poco estandarizados en un principio. (Eisner, 2003) Producto de esto, la complejidad en este tipo de método aumenta.

## **2.5 Universo poblacional**

### **2.5.1 Ubicación**

Nuestro universo poblacional es el cantón Quito el cual está conformado por parroquias rurales y urbanas.

La SETECI divide al Ecuador por Zonas ubicando a la provincia de pichincha en la zona 2 donde se encuentra el cantón Quito.

En la Zona 2 se registran 191 proyectos sociales, de los cuales, 138 se encuentran registrados en el cantón Quito por parte de SETECI.

La población del cantón Quito según el último censo de población realizado por el INEC en 2010, autoridad pertinente en la materia, determina que son 2.239.191 habitantes, de los cuales 1.150.380 son mujeres y 1.088.811 son hombres.

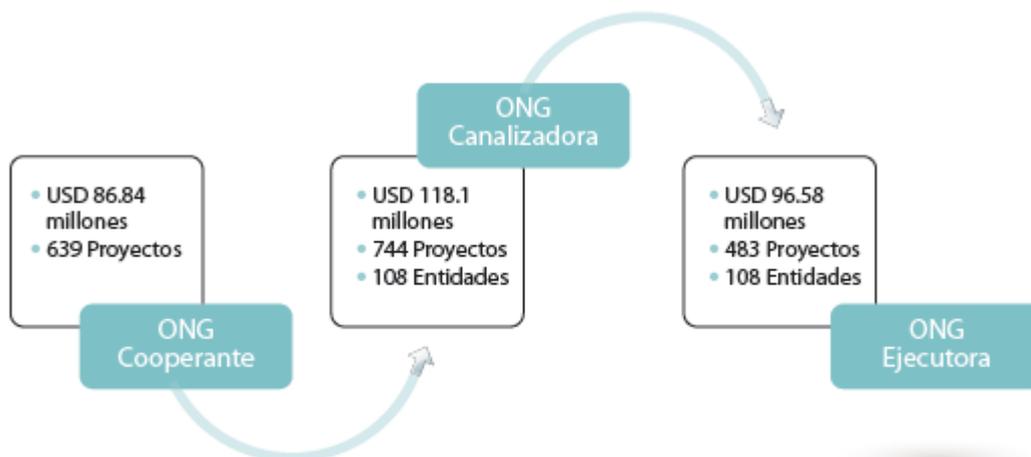
### **2.5.2 Distribución de las ONG'S participantes en un sistema de EPS en Ecuador**

El cuerpo normativo que acompaña esta parte de la investigación será desarrollado a partir de los informes de la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional SETECI, ente público adjunto al Ministerio de Relaciones Exteriores MMRREE, el cual recoge toda la información estadística y presenta el análisis de la misma.

De este modo, y para desarrollar y contar con el universo poblacional de nuestra investigación, se tomará en cuenta las variables: número de proyectos desarrollados como variable independiente (i), así como la proveniencia de la cooperación en dichos proyectos, siendo variable dependiente (d), lo cual nos acercará al sector de aplicación de la misma. Estos parámetros nos permitirán llegar a conocer el número específico de organizaciones no gubernamentales que inciden en la economía popular y solidaria en el cantón Quito.

## Gráfico 4 Dinámica de la gestión de ONG extranjeras en el 2010

### Dinámica de la gestión de ONG extranjeras en el 2010



Fuente: Cooperantes – ONG extranjeras registradas, Fecha: 31/05/2011, Elaborado por: IMD/DESE/SETECI

Del cuadro anterior podemos decir que las ONG extranjeras registradas es de 108, las cuales han participado en 744 proyectos como ente canalizador, en 639 como cooperante, y en 483 como ejecutor de un total nacional de 1327 proyectos que se realizaron a nivel nacional en 2010.

De este modo, en Pichincha existen 56 entidades conocidas como ONG registradas, las cuales administran un total de 138 proyectos. En términos zonales, esto implica que Pichincha reúne el 82% del total en Cooperación Internacional para la zona 2.

En tanto que los principales cooperantes –por proveniencia- son en este orden: Estados Unidos, España, Reino Unido y Austria.

**Tabla 4 Distribución de la cooperación total 2010 de ONG extranjeras para Pichincha**

**Distribución de la cooperación total 2010 de ONG extranjeras para la provincia de Pichincha por sector de intervención**

SECTOR DE INTERVENCIÓN	# PROYECTOS	% PARTICIPACIÓN RESPECTO AL # DE PROYECTOS	MONTO DESEMBOLSADO POR ONG EN DÓLARES EN EL 2010	% PARTICIPACIÓN RESPECTO AL MONTO DESEMBOLSADO POR ONG EN EL 2010
DESARROLLO SOCIAL	54	39,1%	\$ 5.994.784,12	47,5%
EDUCACIÓN	16	11,6%	\$ 1.841.012,29	14,6%
SALUD	20	14,5%	\$ 1.365.338,66	10,8%
DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA	3	2,2%	\$ 678.721,09	5,4%
AMBIENTE	13	9,4%	\$ 605.629,95	4,8%
APOYO PRODUCTIVO	10	7,2%	\$ 426.109,31	3,4%
REFUGIADOS	1	0,7%	\$ 323.668,29	2,6%
TURISMO	2	1,4%	\$ 261.044,66	2,1%
GESTIÓN DE RIESGOS	2	1,4%	\$ 239.267,42	1,9%
ADMINISTRATIVO	2	1,4%	\$ 185.771,32	1,5%
PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y DESASTRES NATURALES	1	0,7%	\$ 143.032,98	1,1%
ASUNTOS INTERNOS	2	1,4%	\$ 139.380,12	1,1%
AGROPECUARIO	3	2,2%	\$ 125.167,00	1,0%
ORGANIZACIÓN Y TERRITORIO	1	0,7%	\$ 77.425,76	0,6%
SEGURIDAD INTERNA Y EXTERNA	1	0,7%	\$ 72.212,55	0,6%
JUSTICIA Y SEGURIDAD	1	0,7%	\$ 62.811,11	0,5%
MULTISECTORIAL	2	1,4%	\$ 32.154,60	0,3%
DESARROLLO DE INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA	1	0,7%	\$ 15.897,13	0,1%
DESARROLLO RURAL	2	1,4%	\$ 13.352,66	0,1%
CIENCIA Y TECNOLOGÍA	1	0,7%	\$ 9.321,28	0,1%
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>138</b>	<b>100,0%</b>	<b>\$ 12.612.102,29</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: Cooperantes – ONG extranjeras registradas, Fecha: 31/05/2011, Elaborado por: IMD/DESE/SETECI

Si tomamos en cuenta la especificación de los proyectos que se pueden enmarcar dentro del contexto de la EPS en el cantón, es pertinente tomar en cuenta que existen 36 proyectos en materia de Salud y Educación, los cuales serán la base para nuestra investigación.

## 2.6 Muestra

El siguiente paso consiste en delimitar la dicho universo, lo que convierte a la muestra en un sub-grupo de la población. (Hernández Sampieri, 2008)

Dicha delimitación o discriminación es necesaria ya que es imposible tomar una muestra de todos los habitantes de del cantón Quito, o revisar históricamente la cooperación internacional desde sus inicios –peor aún cuantificarla en series históricas. Es por esto que nuestra investigación tiene como muestra a la ciudad de Quito, además de un período definido de tiempo, sobre el cual versará el estudio académico, en este caso 2006-2011.

Existen dos tipos de muestras a saber: muestras probabilísticas, y no probabilísticas, de las cuales exponemos su definición a seguir:

### 2.6.1 Muestras probabilísticas

En este tipo de muestras hay que mencionar que todos los elementos de la población tienen la misma probabilidad de ser escogidos. Este proceso se logra a través de una selección aleatoria o mecánica de la muestra. (Hernández Sampieri, 2008)

### 2.6.2 Tamaño de la muestra

La fórmula que usualmente se utiliza para el cálculo muestral, tomando en cuenta el universo poblacional es la siguiente:

$$n = \frac{Zc^2PQN}{\Sigma^2(N - 1) + Zc^2PQ}$$

Dónde:

n = Tamaño de la muestra

Z = Coeficiente de confianza

P = Proporción poblacional de éxito

Q = Probabilidad de ocurrencia sin éxito

N = Universo o población conocida

$\Sigma^2$  = Margen de error

(Fernandez, 2010)

### **2.6.3 Técnicas de recolección de información**

Dentro de este proceso, se ha decidido utilizar dos métodos, los cuales se espera provean la información necesaria para el buen desempeño de la investigación. El primer método es de carácter cuantitativo, es decir la encuesta; en tanto que el segundo instrumento habilitado para el estudio es la entrevista.

Además de esto, los diversos instrumentos que el investigador selecciona para llevar adelante su proceso indagatorio deben guardar dos aspectos sustanciales: confiabilidad y validez. Estos requisitos son imprescindibles en el proceso de recolección de datos, ya que aseguran o al menos establecen espacios de confianza con relación a la muestra tomada. (Pulido San Román, 1978).

A seguir, la descripción de estos y su potencial formulación:

#### **Encuesta**

Mediante esta técnica, de forma impresa en la cual los consultados proveen la información a los investigadores, lo cual radica en que permite una mayor cobertura de casos, por ende, un factor altamente considerable como es la reducción de tiempos y simplificación en la tabulación de los datos procesados.

#### **La entrevista aplicada al estudio del caso**

Ya que hemos decidido utilizar tanto un método cuantitativo como cualitativo para solventar el proceso investigativo, la entrevista será semis-estructurada, en la medida en que va dirigida a las ONG. En la misma, queremos recoger detalles particulares de cómo fluye la cooperación en su caso, cómo ve en términos generales la cooperación internacional en el ámbito de la EPS, perspectivas y demás.

Esto a su vez nos permitirá obtener el punto de vista del actor clave, que como vimos, en la mayoría de los casos es una suerte de “intermediario” que transmite los flujos económicos de los donantes para la realización de los proyectos. Lo cual también nos permite compartir una de las miradas hacia el fenómeno de la

cooperación a través de ONG'S, y en este caso no solo el acertado análisis que plantea el Estado, vía organismos técnicos que regulan el accionar de los entes privados.

En el cantón Quito tenemos 56 ONG'S las cuales deberán ser entrevistadas afín de lograr el objetivo. Sin embargo, esto indica que debemos trabajar con el total del universo estadístico.

A partir de lo anterior, se consideró el uso de la muestra piloto, mencionada anteriormente, la cual nos permitió indagar acerca de los flujos de información que podemos conseguir; esto en referencia particular a la información sensible que se maneja.

Dicho esto, la muestra piloto incluyó a 12 ONG de las 56 en mención, de las cuales se puede resumir que el principal problema es la negación de estas a compartir información útil o relevante para nuestra pesquisa. Si tomamos en cuenta este problema, lo más prudente es dejar atrás el muestreo aleatorio simple y considerar, debido al tamaño del universo poblacional, la inclusión del muestro no probabilístico por conveniencia; para a partir de nuestro juicio, determinar el tamaño de la muestra.

Las ONG'S que hemos delimitado para llevar a cabo las entrevistas son las siguientes:

- Family Care International.- es una fundación que atiende a personas que necesitan salud materna en el Ecuador, las disparidades internas en Ecuador son enormes. La tasa de mortalidad infantil en las zonas rurales es casi el doble que en las zonas urbanas y la tasa de fecundidad de las mujeres con poca o ninguna educación es casi tres veces mayor que la de las mujeres con mayor nivel de educación. A pesar del hecho de que el 69% de las mujeres dan a luz con la asistencia de personal capacitado y 65,8% de mujeres en Ecuador usar algún método anticonceptivo, las tasas de mortalidad materna siguen siendo altas. Además, el uso de los servicios de salud es bajo, especialmente en las zonas rurales e indígenas. Las percepciones de los

proveedores de atención de salud como culturalmente insensible prevenir muchas mujeres indígenas y sus familias se beneficien de servicios de salud reproductiva, incluso cuando están disponibles sin costo alguno.

- Fundación Colegio Americano.- Actualmente el Colegio Americano de Quito tiene 2,240 alumnos desde Pre-Kindergarten a Sexto Curso y cuenta entre su alumnado con hijos y nietos de las primeras familias. Es una institución mixta, privada, laica y sin fines de lucro. El Colegio está acreditado por la SACS (Southern Association of Colleges and Schools) y el Ministerio de Educación del Ecuador. Además, tiene reconocimiento de la Organización de Bachillerato Internacional y ofrece los dos programas: Años Intermedios (MYP) y Diploma. Los graduados pueden obtener tres diplomas: el de acreditación en los Estados Unidos, el título de la República del Ecuador y el título que otorga el Bachillerato Internacional.
- COE ( Centro Orientamentado Educativo).- contribuir, a través de la creación de jardines de infantes, primaria y centros de educación superior, la mejora de los sistemas de educación y promover el acceso a la educación de muchos niños y jóvenes que de otra manera permanecerían excluidos.
- Fundación La Condamine.- Creado en 1967, el Colegio franco-ecuatoriano de Quito es un establecimiento escolar de derecho ecuatoriano vinculado por un convenio con la Agencia para la Educación del Francés en el Extranjero. Establecimiento bi-cultural, dispensa a este título una enseñanza francesa y ecuatoriana. De el maternal a sexto curso, más de mil alumnos están escolarizados.

Está administrado por la Fundación Cultural La Condamine creada mediante un acuerdo administrativo firmado entre Francia y Ecuador en 1992.

- Fundación Educar en Cristo.- es una organización católica, privada, sin fines de lucro, que trabaja desde hace diez años en la Parroquia María Reina, en la Cda. Puerto Azul, Guayaquil, Ecuador. Nuestra área de acción está dirigida

a los niños y jóvenes ubicados en sectores urbano marginales de la vía a la costa, con la finalidad de contribuir a su formación integral a través de un proyecto educativo que incorpora junto a un componente académico de calidad, el desarrollo de la espiritualidad y los valores morales, atiende el cuidado de la salud y nutrición básica, e involucra a sus familias en el proceso.

- Club de Leones Quito Central.- Aproximadamente 1,35 millones de socios de los Clubes de Leones en 200 países y áreas geográficas satisfacen las necesidades que tienen las comunidades del mundo. Los Leones tratan de resolver problemas complejos como la ceguera, previenen el consumo de drogas y trabajan para concienciar sobre la diabetes.
- Fundación Tierra Nueva.- Es una fundación de que brinda protección salud y educación a través de una gestión moderna comprometida con su espiritualidad de su fundador.
- Fundación Humanitaria Rotary.- Brindamos servicios en salud y educación a grupos sociales más necesitados y vulnerables a través de programas y proyectos de desarrollo que contribuyan a mejorar la calidad de vida del individuo, su familia y comunidad.
- Funadec.- Fundación Educación Activa es una organización sin fines de lucro creada en el 2006 que busca encontrar métodos innovadores para fortalecer el proceso educativo basándose en los ejes fundamentales que son calidez en el aula y la inclusión.
- Educación sin Fronteras.- Organización No Gubernamental de Desarrollo constituida como asociación independiente, laica y sin ánimo de lucro, integrada por personas que quieren participar de forma activa y altruista en el enorme reto de lograr un mundo más justo y solidario, en el que primen los valores de la equidad, la democracia y el respeto a la diversidad, trabajan en red para promover el derecho a una educación de calidad para todas las

personas, porque creemos que sumar sinergias es la mejor manera de afrontar los retos actuales derivados de la injusticia y la desigualdad.

- Fundación IPC.- es una organización sin fines de lucro que buscan dar confianza a todos los usuarios sobre las personas responsables sobre sus vidas, información, propiedades e imagen mediante procesos de evaluación basados en competencias para perfiles específicos; podemos evaluar Actitudes de honestidad, Conocimientos y Destrezas de quienes nos cuidan hoy en día.
- Fundación Niño sano.- La Fundación Niños Sanos es una persona jurídica de derecho privado sin fines de lucro, para Promover la atención de salud integral a niños y familias de escasos recursos económico.
- Médicos sin fronteras.- Es una entidad que acude en ayuda de las poblaciones que son víctimas de catástrofes naturales con médicos profesionales que participan en todos los programas de salud.

## **2.7 Tabulación de datos**

### **Información general**

#### **Entrevistas**

#### **Preguntas**

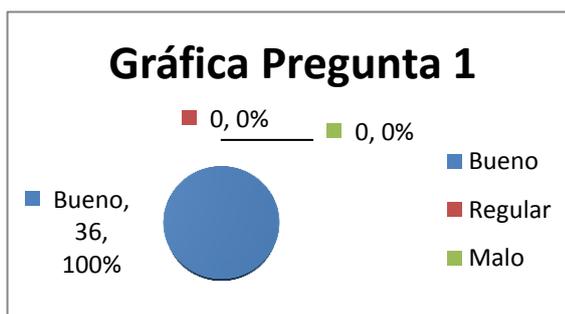
1. ¿Cuál es el impacto de la cooperación internacional en un modelo económico alternativo y nuevo como la Economía Popular y Solidaria en Ecuador?

**Tabla 5 Entrevista pregunta No. 1**

ONG	Bueno	Regular	Malo
Family Care International	X		
Fundación Colegio Americano	X		
C.O.E	X		
Fundación la Condamine	X		
Fundación Educar en Cristo	X		
Club de Leones	X		
Fundación Tierra Nueva	X		
Fundación Humanitaria Rotary	X		
Funadec	X		
Educación sin fronteras	X		
Fundación niño sano	X		
Médicos sin fronteras	X		
Total	100%	0	0

Elaborado por: Carlos García, Diana Bustos

**Gráfico 5 Entrevista pregunta No 1**



**Interpretación.**- Las ONG'S, han venido trabajando sin una ley que los ampare para desarrollar sus proyectos de apoyo, han indicado que luego de la aprobación de dicha ley el modelo económico cambia en su totalidad.

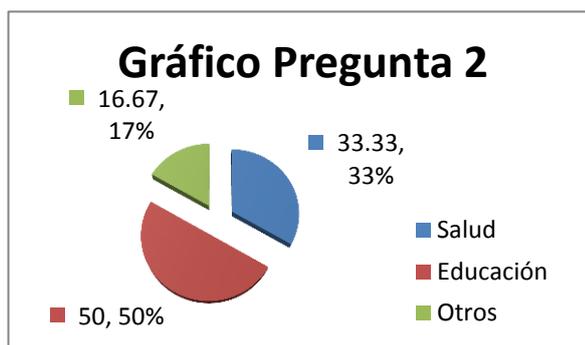
2. ¿Cuál fue la motivación principal para establecer un marco de cooperación internacional en Ecuador?

**Tabla 6 entrevista pregunta no. 2**

ONG	ONG	Salud	Educación	Otras
Family Care International	1			X
Fundación Colegio Americano	2	X		
C.O.E	3		X	
Fundación la Condamine	4		X	
Fundación Educar en Cristo	5		X	
Club de Leones	6		X	
Fundación Tierra Nueva	7		X	
Fundación Humanitaria Rotary	8	X		
Funadec	9	X		
Educación sin fronteras	10	X		
Fundación niño sano	11		X	
Médicos sin fronteras	12			X
Total	Total	33.33	50	16.67

Elaborado por: Carlos García, Diana Bustos

## Gráfico 6 entrevista pregunta no. 2



**Interpretación.-** La motivación para establecer la cooperación de las ONG entrevistadas está enfocada en 50% a la educación, un 33.33% a la salud y un 16.67% a otros campos.

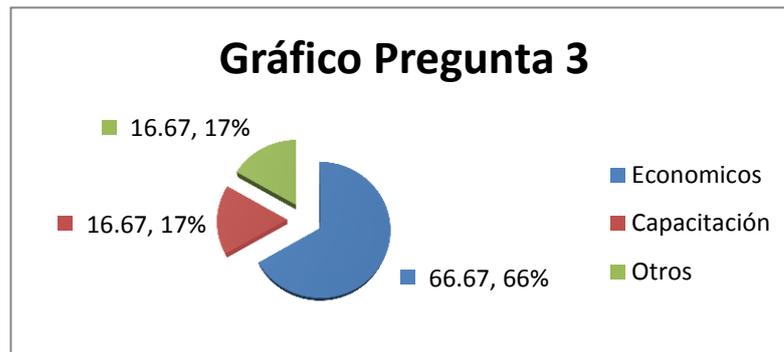
3. ¿Cuáles son los beneficios que a su consideración posee la economía popular y solidaria para los sectores más desposeídos?

**Tabla 7 entrevista pregunta no. 3**

ONG	ONG	Económicos	Capacitación	Otras
Family Care International	1	X		
Fundación Colegio Americano	2		X	
C.O.E	3			X
Fundación la Condamine	4			X
Fundación Educar en Cristo	5	X		
Club de Leones	6	X		
Fundación Tierra Nueva	7	X		
Fundación Humanitaria Rotary	8		X	
Funadec	9	X		
Educación sin fronteras	10	X		
Fundación niño sano	11	X		
Médicos sin fronteras	12	X		
Total	Total	66.67	16.67	16.67

Elaborado por: Carlos García, Diana Bustos

Gráfico 7 Entrevista Pregunta No. 3



**Interpretación.-** De acuerdo al gráfico se puede indicar que los beneficios que posee la economía popular y solidaria son económicos en un 66.67%, en capacitación 16.67% y otros con un 16.67%.

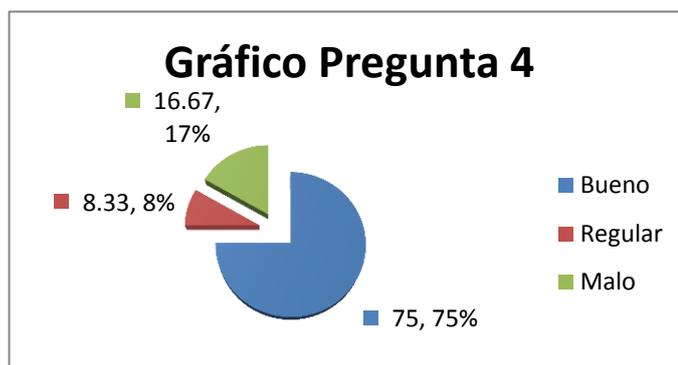
4. A partir de las cifras de la cooperación internacional en Ecuador en 2010 ¿Cuál es el rol que podría jugar el desarrollo de un modelo económico alternativo ante las fluctuaciones del modelo financiero tradicional?

**Tabla 8 entrevista pregunta no. 4**

ONG	ONG	Bueno	Regular	Malo
Family Care International	1	X		
Fundación Colegio Americano	2		X	
C.O.E	3	X		
Fundación la Condamine	4	X		
Fundación Educar en Cristo	5	X		
Club de Leones	6			X
Fundación Tierra Nueva	7			X
Fundación Humanitaria Rotary	8	X		
Funadec	9	X		
Educación sin fronteras	10	X		
Fundación niño sano	11	X		
Médicos sin fronteras	12	X		
Total	Total	75	8.33	16.67

Elaborado por: Carlos García, Diana Bustos

**Gráfico 8 entrevista pregunta no. 4**



**Interpretación.-** Para las ONG entrevistadas el rol que podría jugar un modelo nuevo de economía, ante las fluctuaciones de un modelo financiero tradicional, es bueno en un 75%, regular el 8.33% y malo en un 16.67%.

5. ¿Cómo influye el aporte de las Organizaciones No Gubernamentales en el desarrollo social en los beneficiarios de los proyectos?

**Tabla 9 entrevista pregunta no. 5**

ONG	ONG	Mucho	Poco	Nada
Family Care International	1	X		
Fundación Colegio Americano	2	X		
C.O.E	3	X		
Fundación la Condamine	4	X		
Fundación Educar en Cristo	5	X		
Club de Leones	6	X		
Fundación Tierra Nueva	7	X		
Fundación Humanitaria Rotary	8	X		
Funadec	9	X		
Educación sin fronteras	10	X		
Fundación niño sano	11	X		
Médicos sin fronteras	12	X		
Total	Total	100		

Elaborado por: Carlos García, Diana Bustos

### Gráfico 9 entrevista pregunta no. 5



**Interpretación.-** De acuerdo a las entrevistas realizadas en su totalidad las ONG indican estar de acuerdo que el aporte influye de manera directa al desarrollo social en los beneficiarios de los proyectos ya que son las áreas más necesitadas y de menos accesibilidad.

Luego de las entrevistas realizadas se ha llegado a la conclusión que las ONG'S manifiestan cierta incomodidad por el nuevo proyecto de ley, ya que busca regular las actividades que estas desarrollan en sus programas y proyectos de inclusión social; de la misma forma indican que su cooperación cubre todas las necesidades que el gobierno por medio del gasto público no puede cubrir a la población.

Las ONG'S efectúan una variedad de servicios y funciones humanitarias, haciendo conocer a los gobiernos los problemas de los ciudadanos, supervisan las políticas y alientan la participación de la población. Realizan críticas de análisis y experiencia, sirven como mecanismos de advertencia temprana y ayudan en la implementación de acuerdos internacionales. Algunas se organizan sobre puntos específicos, tales como la salud y educación.

Estas instituciones mantienen que su labor es indispensable para todas las naciones alrededor del mundo, en las entrevistas realizadas ellas indican que son quienes complementan las acciones del estado, debido a que presentan oportunidades a la comunidad para poder expresarse por medio de proyectos sostenibles y su vez toman medidas para proteger los fondos aportados por el sector privado o el sector público.

También buscan enlazarse con otras instituciones que desarrollan paralelamente el mismo proyecto y de esta forma benefician a una sola comunidad necesitada.

Además estas organizaciones manifiestan que los diferentes proyectos que desarrollan en ayuda y cooperación son beneficiosos para la sociedad, ya que surgen como una respuesta a las necesidades que el estado no puede satisfacer a la sociedad; es por esta razón que algunas instituciones están en desacuerdo del proyecto de ley que el gobierno va a implementar para la regulación de estas entidades, ya que muestran que el gobierno tiene un alto interés por controlar y supervisar las aportaciones que estas reciben para llevar a cabo los proyectos, y a su vez temen que el gobierno los lleven a ser partes de partidos políticos.

Estas entidades se otorgan el derecho al manifestar y hacen referencia a aquellos grupos de hombres y mujeres que se asocian para cambiar la sociedad en que viven, debido a que son personas que, sin importar su clase, credo, etnia, ideología, se han reunido para defender la democracia y los derechos humanos, para luchar por un mundo más equitativo, por un ambiente sano, o simplemente para mejorar la calidad de vida de sus vecindarios o comunidades.

Es importante señalar que estas instituciones destacan que su riesgo para dejar de sostener un proyecto es de índole financiero y regulatorio, ya que en nuestro país las estructuras políticas son muy débiles por su inestabilidad.

**2.7.1 Determinación de encuestas para conocer la incidencia de las ONG'S en los sectores de salud y educación en el cantón Quito durante el período 2006-2011**

**Encuesta (salud)**

**Preguntas**

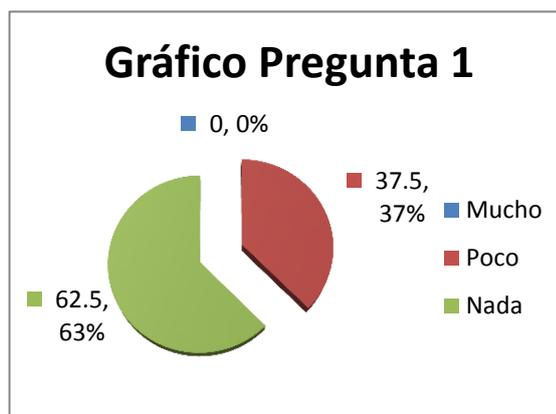
1. ¿Conoce algo sobre la economía popular y solidaria en Ecuador?

**Tabla 10 encuesta pregunta no. 1**

<b>BENEFICIARIO SALUD</b>	<b>Mucho</b>	<b>Poco</b>	<b>Nada</b>
<b>Persona 1</b>			X
<b>Persona 2</b>		X	
<b>Persona 3</b>			X
<b>Persona 4</b>			X
<b>Persona 5</b>			X
<b>Persona 6</b>			X
<b>Persona 7</b>		X	
<b>Persona 8</b>		X	
<b>TOTAL</b>	0	37.5	62.5

Elaborado por: Carlos García, Diana Bustos

**Gráfico 10 encuesta pregunta no. 1**



**Interpretación.-** Los beneficiarios de la salud conocen poco sobre la economía popular y solidaria y representa el 37.5% de los encuestados, de la misma forma el 62.5% de la muestra indica que no conoce nada del tema.

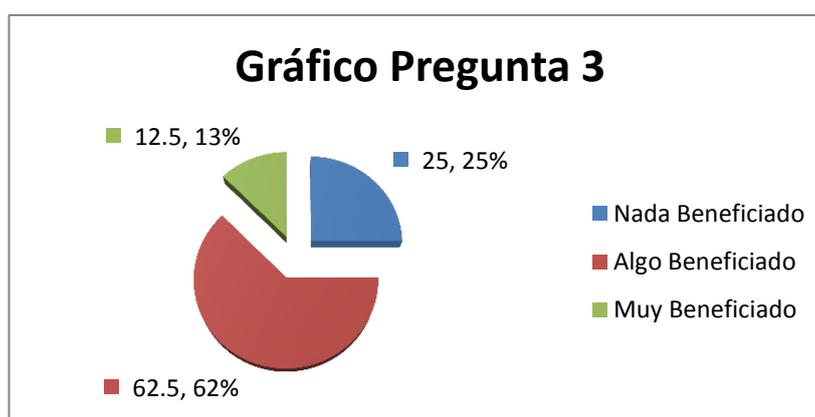
**2.-** Siendo beneficiario de un proyecto, ¿Cómo califica su participación?

**Tabla 11 encuesta pregunta no. 2**

<b>BENEFICIARIO SALUD</b>	<b>Nada Beneficiado</b>	<b>Algo Beneficiado</b>	<b>Normalmente Beneficiado</b>	<b>Muy Beneficiado</b>	<b>Totalmente Beneficiado</b>
<b>Persona 1</b>	X				
<b>Persona 2</b>		X			
<b>Persona 3</b>				X	
<b>Persona 4</b>		X			
<b>Persona 5</b>		X			
<b>Persona 6</b>	x				
<b>Persona 7</b>		X			
<b>Persona 8</b>		X			
<b>TOTAL</b>	25	62.5		12.5	

Elaborado por: Carlos García, Diana Bustos

**Gráfico 11 encuesta pregunta no. 3**



**Interpretación.-** Los beneficiarios se sienten algo beneficiados en la participación de los proyectos en un 62.5%, nada beneficiado un 25% y muy beneficiado un 12.5%.

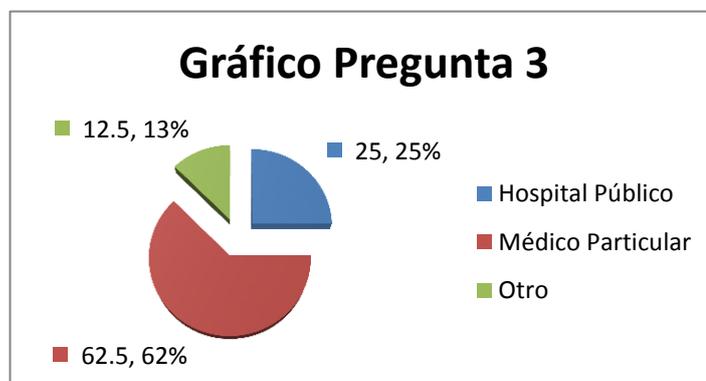
3.- ¿Cuándo se enferma Ud. o alguno de sus familiares, qué tipo de ayuda usa regularmente?

**Tabla 12 encuesta pregunta no. 3**

<b>BENEFICIARIO SALUD</b>	<b>Seguro Social</b>	<b>Hospital Público</b>	<b>Médico Particular</b>	<b>Otro</b>
<b>Persona 1</b>				X
<b>Persona 2</b>			X	
<b>Persona 3</b>		x		
<b>Persona 4</b>			X	
<b>Persona 5</b>			X	
<b>Persona 6</b>		x		
<b>Persona 7</b>			X	
<b>Persona 8</b>			X	
<b>TOTAL</b>		25	62.5	12.5

Elaborado por: Carlos García, Diana Bustos

**Gráfico 12 encuesta pregunta no. 4**



**Interpretación.-** Un 62.5% de los entrevistados en salud prefieren ir a un médico particular cuando se sienten mal de salud, en cambio un 25% prefieren acudir a un hospital público y un 12.5% acuden a otro tipo de servicio.

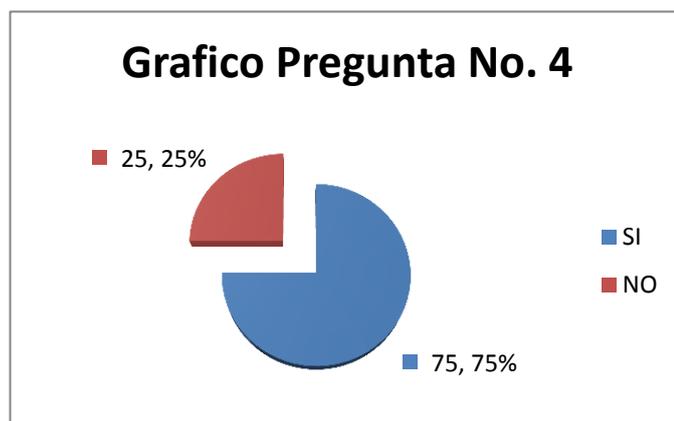
4.- ¿Cree usted que es importante el proyecto de desarrollo social del cual es parte?

**Tabla 13 encuesta pregunta no. 4**

<b>BENEFICIARIO SALUD</b>	<b>Si</b>	<b>No</b>
<b>Persona 1</b>		X
<b>Persona 2</b>	X	
<b>Persona 3</b>	X	
<b>Persona 4</b>	X	
<b>Persona 5</b>		X
<b>Persona 6</b>	X	
<b>Persona 7</b>	X	
<b>Persona 8</b>	X	
<b>TOTAL</b>	<b>75</b>	<b>25</b>

Elaborado por: Carlos García, Diana Bustos

**Gráfico 13 encuesta pregunta no.5**



**Interpretación.-** De acuerdo al gráfico podemos observar que los encuestados creen que es importante el desarrollo del programa al cual están vinculados en un 80%, mientras el 20% responde que no es parte de esto.

#### **Encuesta (educación)**

##### **Preguntas**

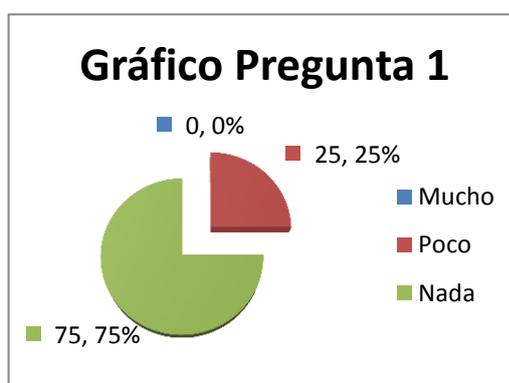
1.- ¿Conoce algo sobre la economía popular y solidaria en Ecuador?

**Tabla 14 encuesta 2 pregunta 1**

<b>BENEFICIARIO EDUCACIÓN</b>	<b>Mucho</b>	<b>Poco</b>	<b>Nada</b>
<b>Persona 1</b>			X
<b>Persona 2</b>			X
<b>Persona 3</b>		X	
<b>Persona 4</b>			X
<b>Persona 5</b>			X
<b>Persona 6</b>			X
<b>Persona 7</b>			X
<b>Persona 8</b>		X	
<b>TOTAL</b>	<b>0</b>	<b>25</b>	<b>75</b>

Elaborado por: Carlos García, Diana Bustos

**Gráfico 14 encuesta 2 pregunta no. 1**



**Interpretación.-** De acuerdo al grafico los encuestados respondieron un 25% que conocen poco acerca de la economía popular y solidaria, así mismo, el 75% indico no conocer nada.

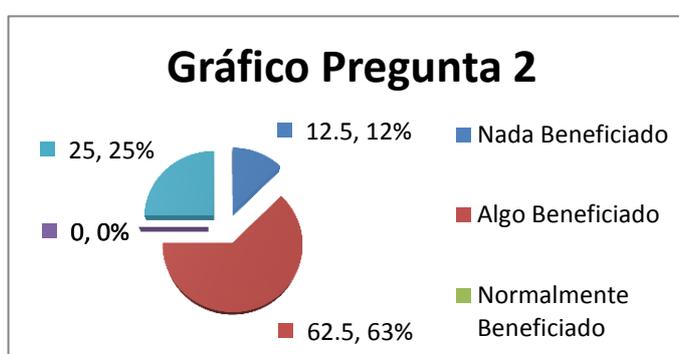
2. Siendo beneficiario de un proyecto, ¿Cómo califica su participación?

**Tabla 15 encuesta 2 pregunta 2**

BENEFICIARIO EDUCACIÓN	Nada Beneficiado	Algo Beneficiado	Normalmente Beneficiado	Muy Beneficiado	Totalmente Beneficiado
Persona 1				X	
Persona 2		X			
Persona 3				X	
Persona 4		X			
Persona 5		X			
Persona 6	X				
Persona 7		X			
Persona 8		X			
<b>TOTAL</b>	12,5	62,5	0	25	0

Elaborado por: Carlos García, Diana Bustos

**Gráfico 15 encuesta 2 pregunta no. 2**



**Interpretación.-** Los beneficiarios se sienten algo beneficiados en la participación de los proyectos en un 62,5%, nada beneficiado un 12,5% y muy beneficiados en un 25%.

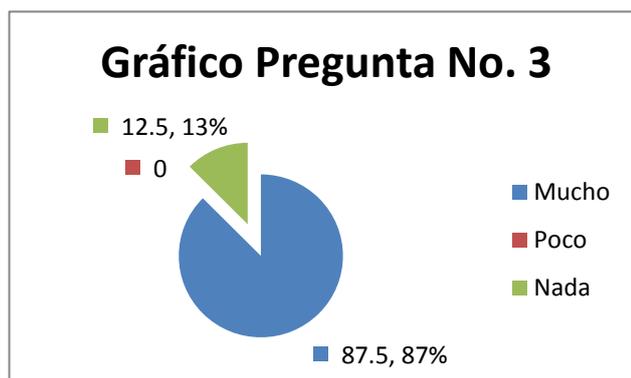
3.- ¿Cree Ud. necesario que la educación debe estar apoyada por medio de la cooperación internacional?

**Tabla 16 encuesta 2 pregunta no. 3**

<b>BENEFICIARIO EDUCACIÓN</b>	<b>Mucho</b>	<b>Poco</b>	<b>Nada</b>
<b>Persona 1</b>	X		
<b>Persona 2</b>	X		
<b>Persona 3</b>	X		
<b>Persona 4</b>	X		
<b>Persona 5</b>	X		
<b>Persona 6</b>	X		
<b>Persona 7</b>	X		
<b>Persona 8</b>	X		X
<b>TOTAL</b>	<b>87.5</b>	<b>0</b>	<b>12.5</b>

Elaborado por: Carlos García, Diana Bustos

**Gráfico 16 encuesta 2 pregunta no. 3**



**Interpretación.-** Los encuestados indican que la educación está apoyada en un 87,5% mientras que el resto opina que no apoyan con un 12,5%.

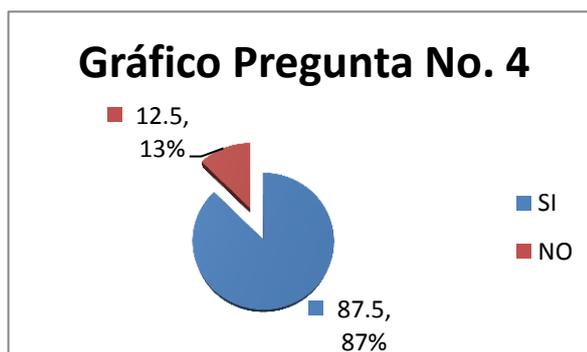
4.- ¿Cree usted que es importante el proyecto de desarrollo social del cual es parte?

**Tabla 17 encuesta 2 pregunta no. 4**

<b>BENEFICIARIO EDUCACIÓN</b>	<b>Si</b>	<b>No</b>
<b>Persona 1</b>	X	
<b>Persona 2</b>	X	
<b>Persona 3</b>	X	
<b>Persona 4</b>	X	
<b>Persona 5</b>		X
<b>Persona 6</b>	X	
<b>Persona 7</b>	X	
<b>Persona 8</b>	X	
<b>TOTAL</b>	<b>87,5</b>	<b>12,5</b>

Elaborado por: Carlos García, Diana Bustos

#### Gráfico 17 encuesta 2 pregunta no. 4



**Interpretación.-** De acuerdo al gráfico podemos observar que los encuestados creen en un 87,5% de los cuales son partes que son importantes para su desarrollo, mientras el 12,5% responde que no es parte de esto.

Luego de las encuestas realizadas se puede verificar que las personas están en su mayoría satisfechos con los proyectos que desarrollan estas instituciones ya que reciben beneficios tanto en el ámbito educativo como de atención medica con costos muy reducidos que son accesibles a su economía.

En el cantón Quito, una de las necesidades más importantes de la sociedad es la falta de educación y salud. Por esta razón los sectores identificados en esta investigación han sido estos.

El impacto directo de las ONG'S en la educación y capacitación es el desarrollo y crecimiento económico con mejores estándares de vida para la población.

En quito se exhibe un panorama nada alentador en materia de educación, cuyas tendencias acusan a políticas educativas divorciadas de las necesidades concretas de la comunidad.

Cuentan con colegios que se crean al margen de las propuestas de la planificación. Programas de estudio con contenidos disfuncionales y poco innovadores. Inestabilidad del docente y malas escalas de remuneraciones. Limitada capacidad física instalada para facilitar el acceso a los niveles educativos por falta de financiación. Altos índices de repetición y deserción

Cada año la educación en el Ecuador se encuentra en peores condiciones debido a que los gobiernos de turno no le dan la importancia que se merece: le reducen su presupuesto y, con ello, los principios constitucionales de 'educación gratuita y de calidad' son una falacia.

En el sector de la salud la estructura es dependiente del MSP y está muy debilitada por la falta de presupuesto y su capacidad de liderar el sector salud es por el momento limitada.

La red de servicios de salud dependiente del Ministerio de Salud Pública (MSP) se estructura de forma regionalizada con dos niveles de descentralización: el provincial (direcciones provinciales de salud) y cantonal (áreas de salud). Las áreas de salud no siempre coinciden con la delimitación del cantón.

El principal problema que tienen las redes de salud es la escasez de personal y su limitada capacidad de resolución en atención primaria y especializada de nivel cantonal y provincial. Efectivamente, los médicos de MSP están contratados por 4 horas/día recibiendo un salario en torno a los 450 U\$/mes (incluidas bonificaciones). Se estima que en el medio rural existen menos de dos médicos de planta por 10.000 habitantes, el resto de médicos son residentes que hacen su año rural.

### **CAPÍTULO III**

#### **PRESENTACIÓN Y ANÁLISIS DE RESULTADOS**

##### **3.1 Análisis de la incidencia de las ONG'S como instituciones de apoyo a la economía popular y solidaria del cantón quite**

Desde la perspectiva de algunas ONG'S se analiza las acciones desarrolladas por un grupo de éstas que trabajan en el combate de la pobreza en la región y su relación con el estado ecuatoriano.

Se observa una débil incidencia de las ONG'S en el desarrollo de políticas públicas, producida a la par de estrategias aisladas y poco sistemáticas para incidir en ellas.

Uno de los factores principales, es la debilidad de la mayoría de ONG'S para subsistir como un ente completamente autónomo, lo que se demuestra en su alta dependencia de recursos públicos o privados para poder funcionar.

A partir de esto, estas organizaciones se obligan a actuar como empresas que deben maximizar sus beneficios y minimizar sus costos, lo que impacta en planos cruciales como son: la mantención del trabajo permanente y la evaluación de sus propias intervenciones en base a políticas sociales.

Para mejorar esta situación y profundizar la relación entre ONG-ESTADO, es necesario el desarrollo de acciones por parte de ambas entidades.

Las acciones de formación de capacidades para la superación de la pobreza, se dirigen a generar cambios en el plano individual, familiar y comunitario. Las acciones son diversas: trabajo en comunidades con servicios de educación y salud, inversión para el desarrollo social, generación de redes, créditos habitacionales, créditos micro empresariales, etc.

Las ONG'S mediante la gestión de recursos tienden a definir sus acciones a las áreas comunitarias, haciendo énfasis en la atención de niños y jóvenes, fortaleciendo

vínculos e integración dentro de la comunidad; esto implica que las acciones de las ONG'S están direccionadas a la participación de estos niños y jóvenes dentro de sus programas, siendo el impacto la disminución de la pobreza a largo plazo.

Las ONG'S indican que su impacto es reducir la tendencia de la población que vive en condiciones de pobreza, que reciben subsidios o a su vez asistencia del Estado, mediante una incorporación activa a la solución de su problemática.

Por otro lado, las ONG'S enfatizan su orientación a la formación de capacidades e involucran a las personas en la solución a sus problemas, mediante estrategias participativas llamándolos a estos "beneficiarios".

Este grupo de ONG'S analizadas predominan en que se orientan a desarrollar políticas, planes, programas y metodologías de intervención en función de su misión y de todo los grupos sociales que son su objetivo a atender; las intervenciones que éstas utilizan son: técnicas, métodos de administración por objetivos, lo que vincula el cumplimiento de metas establecidas, tanto por organismos públicos o privados que financian estas intervenciones.

Las ONG'S dependen de la captación de la oferta de recursos privados o públicos para su gestión. Su forma de organización también depende del tipo de servicio que se solicite, estas organizaciones logran institucionalizarse gracias al aparato administrativo que se basa en la gestión de recursos humanos, financieros y materiales.

Al analizar el trabajo de las ONG'S que implica el combate a la pobreza, también a otras áreas, es el impacto de sus acciones de su contribución; reconocer sus logros en la disminución de la pobreza, implica contar con periódicas evaluaciones que indiquen el impacto de estas acciones, es por esto que pocas ONG'S mencionan los logros concretos en la disminución de la pobreza.

Podemos distinguir dos grupos de ONG'S:

**Grupo uno.-** Este primer grupo de ONG'S da cuenta que la población que ha participado en sus proyectos desarrollados, muestra que los indicadores de impacto más precisos, es haber logrado la reducción de la desnutrición y la falta de atención médica de los beneficiarios en las áreas comunitarias que estas han trabajado. Es importante indicar que este grupo mencionó que no desarrollaron procesos de evaluación de sus proyectos y actividades; además ninguna de estas ONG'S indicó que la falta de estas evaluaciones es un aspecto importante para mejorar sus logros ya que estos no se pudieron medir.

**Grupo dos.-** Estas ONG'S señalan que sus logros es la contribución a la educación, que tuvo impacto al hacer una disminución a la pobreza, fortaleciendo responsabilidades y capacidad individual a los beneficiarios. En este grupo también se observa la ausencia de evaluaciones sistemáticas; tienden a confundir sus logros en la reducción de la pobreza contra las actividades desarrolladas.

La falta de estas evaluaciones sistemáticas no permite tener un seguimiento de la trayectoria de las personas que actuaron como beneficiarios en estos proyectos, tampoco analizar los logros de las ONG'S y definir su trabajo a futuro.

Las ONG'S pueden desarrollar mecanismos para ser evaluadas y tener un seguimiento de sus intervenciones, pero este requiere un costo alto ya que utilizan equipos especializados con altos costos de acción.

**Tabla 18 Formas de participación de las ONG'S con el estado**

FASES	FORMAS DE PARTICIPACIÓN DE LAS ONG'S
Diagnóstico	Identificación de las necesidades básicas en ámbito de la política. Generación de las posibles soluciones a las demandas de la sociedad.
Programación	Priorización de las necesidades y el déficit en el ámbito de la política.
Implementación y ejecución	Ejecución de la política Aportes de servicios, actividades y recursos para la gestión de la política.
Evaluación	Control de la eficiencia, eficacia y transparencia en el uso de los recursos. Opinión crítica de los resultados

Elaborado por: Carlos García, Diana Bustos

Actualmente la relación Estado-ONG'S está determinada por prácticas del Estado, las cuales en gran medida han optado por usar el enfoque de políticas públicas que abordan problemas de desarrollo de sus países. La mayoría de ONG'S analizadas no tienen evidencia de cuáles son sus acciones que han incidido en la formulación de políticas públicas, algunas indican que son actividades concretas. Por ejemplo las ONG'S que tienen proyectos de educación, señalan que conforman organizaciones que trabajen con niños, jóvenes y adolescentes que les permita convertirse en una referente para trabajar tanto con organismos públicos y privados. Los resultados han tenido gran impacto en términos de sensibilización de la opinión del Estado, ya que han sido considerados dentro del diseño de las políticas del Estado. Este grupo de ONG'S también afirman haber participado en el proyecto de ley que finalmente fue aprobado.

Las ONG'S antes señaladas indican que de todas formas tienen una débil vinculación con el gobierno por medio de las políticas públicas, ya que su situación se relaciona con la falta de modernización de las prácticas públicas. También indican que para incidir en el Estado ecuatoriano utilizan dos tipos de mecanismos que les ayuda a ubicar sus acciones dentro de un escenario político.

### **Primer mecanismo.**

Este se refiere a la participación de acciones convocadas por el propio gobierno, donde las políticas públicas están diseñadas, ejecutadas y evaluadas por el estado ecuatoriano.

### **Segundo mecanismo.**

Este comprende la generación de redes con otras organizaciones sin fines de lucro, con el fin de la difusión pública de la problemática de la pobreza y la debida inclusión en la agenda pública.

Las ONG'S han optado por diseñar estrategias que incidan dentro de los organismos del gobierno, los mismos que ya están diseñados e implementados a las políticas del estado que están destinadas a combatir la pobreza. Algunas ONG'S mencionan que no han sido atendidas por el gobierno para dar a conocer el resultado de los estudios que estas hicieron; también muestran que uno de los objetivos principales dentro de un año calendario es contribuir al desarrollo de las políticas públicas establecidas con el estado.

Es decir, que el gobierno no ha implementado una estrategia para que las ONG'S puedan incidir dentro de los distintos organismos del Estado que son los encargados del diseño, implementación y evaluación de las políticas públicas que están destinadas a combatir la pobreza.

Con este antecedente las ONG'S tienden a difundir sus experiencias extraídas de sus programas y proyectos, que han sido implementados para poder incidir dentro del

diseño de las políticas del Estado, refiriéndose a la divulgación de estos resultados en medios escritos, internet y materiales de divulgación.

Una situación clave de las ONG'S analizadas para poder influir ante las decisiones de las políticas del Estado, es crear acciones que determinen su racionalidad operativa- estratégica, que significa reconocer la red y la estructura en la cual el Estado toma decisiones contra ellas. Las ONG'S pueden plantear sus esfuerzos desarrollados para ser escuchados y no verse truncados por el gobierno por medio de la cooperación en una nueva dimensión creando una relación como sociedad civil y Estado.

### **3.2 Planes de trabajo de las ONG'S con el estado**

Las ONG'S manifiestan su interés de trabajar con el Estado, coordinando acciones y trabajando conjuntamente, aquí se incluye la participación de estas en licitaciones del gobierno para ejecutar ciertos proyectos. Las ONG'S señalan que tienen una cierta desventaja al tener que subordinarse a proyectos preestablecidos con el Estado.

Consiste en culminar programas donde el gobierno interviene. Las ONG'S mencionan que esta práctica se entiende como una contribución honesta con el gobierno ya que aquí se instalan políticas con el Estado y sus acciones disminuyen, asumiendo las labores de creación de otros proyectos.

En este grupo las ONG'S no reconocen ningún interés de trabajar con el gobierno, tampoco les interesa diferenciarse con éste. Sus planes de trabajo están centrados en un análisis de la detección de las necesidades básicas de una población, estas consideran una forma jurídica definida por el mismo gobierno. Es importante recalcar que este grupo de ONG'S, se compone principalmente por otras ONG'S internacionales que ya cuentan con sus propios recursos, y esto les hace no depender del Estado, sino más bien cumplir con la legalidad vigente dentro del Estado en el que trabajan.

En conclusión las ONG'S desarrollan sus planes de trabajo de carácter contingencial, es decir responden a toda la demanda que hace el gobierno en ciertas áreas en las

cuales trabajan. Algunas ONG'S planifican sus áreas de intervención orientado sus esfuerzos a la busca de recursos según lo planificado, de la misma forma estructuran su organización y su trabajo.

### **3.3 El rol de las ONG'S en la reducción de la pobreza y las políticas públicas**

La mayoría de las ONG'S analizadas señalaron que la disminución de la pobreza es tarea netamente del Estado. Por ejemplo una de ellas indicó que para combatir la pobreza no se trata de solo ofrecer oportunidades, sino que estas personas deben también sentirse capaces de aprovechar estas oportunidades; ya que las oportunidades están ligadas a la autoestima. Se debe influir en el fortalecimiento de la autoestima y la participación comunitaria, ya que esto permite que los beneficiarios se encuentren en mejores condiciones para poder luchar contra la discriminación en todos los planos.

Las ONG'S como instituciones sin fines de lucro apoyan a la ejecución de las políticas sociales, que buscan la disminución de la pobreza, su aporte en cuanto al diseño de las políticas es generar conciencia de los derechos que deben tener las personas carenciadas, estrechando vínculos con las comunidades para crear aptitudes personales que van en ayuda de la superación de la pobreza.

Frente a las formas de relación que existe entre ONG'S – Estado, una de estas señaló que existe distintos tipos de relación que son complejas, porque en cada una de ellas existe también una relación entre la ONG, la comunidad con la que trabajan y el gobierno. De cierta forma, las organizaciones sin fines de lucro pueden ser una intermediaria de la comunidad y el Estado para exigir una política pública. Esto es muy difícil ya que existe desconfianza por la corrupción que existiría en el gobierno, ya que cuando se empieza a trabajar con el Estado se produce un peligro de que la ONG pase a ser beneficiaria del Estado y a su vez cómplice de la corrupción.

Pueden existir varios tipos de relación entre las ONG'S y el Estado, pero un elemento principal, es la necesidad de definir la identidad y el rol de cada uno de ellos. La autonomía tanto de la ONG como del Estado deben estar mantenidas

inclusive cuando el Estado financie proyectos; si los papeles no están definidos entre ellos se generan confusión.

Otra ONG señaló que la relación ONG'S-Estado debe tener un criterio de complementariedad, ya que existen factores en que se puede producir un tipo de relación, en especial cuando está relacionada con la obtención de recursos. Cabe indicar que toda ONG necesita sobrevivir y estas necesidades se ven relacionadas a su misión que en muchas ocasiones fueron el motor de la creación de la ONG.

Mantener autonomía de una ONG respecto al gobierno es difícil, sobre todo cuando el gobierno transfiere recursos económicos a las ONG'S.

Por último se debe señalar que las ONG'S realizan un aporte muy significativo a la disminución de la pobreza, al diseño, ejecución y evaluación de las políticas públicas a través de los distintos mecanismos. El desafío de las ONG'S consiste en incrementar esa incidencia respetando los roles tanto de las ONG'S y el Estado.

Desde esta perspectiva indican que se pueden operar los siguientes cambios:

Dinámica con el Estado.- indican que no existe una autoridad con quien dialogar, ya que falta una instancia transversal, donde se puedan discutir políticas.

Políticas de fortalecimiento.- manifiestan que es poco sustentable financiar a una ONG cuando ésta es útil, o cuando está subordinada a los intereses del Estado.

Las ONG'S con respecto a la situación de pobreza.- tienen una labor de vinculación, reintegración de áreas en situación de pobreza. Las ONG'S deberían cumplir un rol de más intermediación y vinculación con estas áreas que no tienen ninguna representación a nivel político. Este papel se ha perdido porque implica diseñar prácticas participativas internas de las ONG'S.

Las organizaciones sin fines de lucro dependen de la obtención o captura de recursos públicos o privados para su gestión. Su funcionamiento y permanencia depende de crear mesas de trabajo, donde se coordine uno o más proyectos a la vez.

Otro punto es crear mapas de intervención con el fin de conocer cómo se van destinando los recursos dentro de la población, esto permite desarrollar una planificación integral optimizando los recursos y haciendo más eficiente las intervenciones. Este mismo instrumento les permite tener un claro diagnóstico de las acciones de ejecución de las políticas públicas, ya que así podrán crear su propia gestión interna y poder hacer recomendaciones de políticas más eficaces.

Para el desarrollo de políticas públicas que vayan en busca de la disminución de la pobreza se debe diseñar políticas sociales que estén orientadas a la cooperación y participación de las ONG'S con el gobierno.

### **3.4 Trabajo actual de las ONG'S con relación a la ley de economía popular y solidaria**

Dicha ley establece como economía popular y solidaria la forma de organización económica donde sus integrantes, individual o colectivamente, organizan y desarrollan procesos de producción, intercambio, comercialización, financiamiento y consumo de bienes y servicios, para satisfacer necesidades y generar ingresos basadas en relaciones de solidaridad, cooperación y reciprocidad, privilegiando al trabajo y al ser humano como sujeto y fin de su actividad, orientada al buen vivir, en armonía con la naturaleza “POR SOBRE LA PROPIACIÓN DE LUCRO Y ACUMULACIÓN DE CAPITAL” (LOEPS)

### **3.5 De la economía popular y solidaria y del sector financiero popular y solidario.**

Estos dos conforman la mayor parte de normas de dicha ley, ya que regulan y conforman los sectores como son: organizaciones del sistema comunitario del sistema asociativo, del sistema cooperativo, unidades económicas familiares, cooperativas de ahorro y crédito, cajas centrales, entidades asociativas y solidarias, cajas y bancos comunales, cajas de ahorro.

En un primer plano observamos que en la ley existe una regulación de las organizaciones cooperativas, independientemente que su carácter sea financiero o no, que norman su conformación, registro y funcionamiento de las mismas.

Esta ley destaca las normas que tienen como fin establecer de manera obligatoria un registro de todas estas organizaciones y las normas que estas deben seguir cuando determinen su conformación, regulación interna y demás obligaciones que van a ser frente a las autoridades de control.

### **3.6 Del fomento, promoción e incentivos.**

En el capítulo V de la ley, indica los mecanismos de fomento, promoción e incentivos para la EPS, ya que reconoce fomentos e incentivos de carácter económico y asistencia técnica. También reconoce la garantía del acceso a la seguridad social a todas las personas que conforman las organizaciones de la EPS; adicional a este, el art. 129 determina que el gobierno establecerá medidas de acción afirmativa a las personas de la EPS tendientes a reducir las desigualdades económicas, sociales, étnicas, generacionales y de género.

Estos artículos son los únicos que determinan un incentivo en relación con el ejercicio de derechos. En criterio el Observatorio de Derechos Colectivos del Centro de Derechos Económicos y Sociales “CDES”, indica que la ley no ha profundizado en desarrollar un marco informativo que determine promover el ejercicio de derechos humanos, menos aún de derechos colectivos.

Es importante mencionar que en la actualidad, con la Constitución del 2008, el Estado Ecuatoriano solo ha emitido una ley de soberanía alimentaria sin que haya desarrollado el marco jurídico necesario que garantice los derechos al agua y la alimentación, en especial todo lo que tiene que ver con el acceso a la tierra y al agua que garantice la soberanía alimentaria y que impidan su acaparamiento, concentración y privatización.

Si bien es cierto se reconoce la necesidad de establecer normas que regulen a dichas organizaciones, éste ha sido el único fin que tiene la presente ley, pues, más allá de

los incentivos técnicos y económicos, no se reconocen derechos de las organizaciones de la EPS ni de las personas que las conforman.

### **Institucionalidad.**

En relación a esto, la rectoría del Comité Interinstitucional de la EPS y del sector popular financiero y solidario, cuya conformación queda en manos del ejecutivo y del reglamento que dicte para tal efecto. Además determina la posibilidad que exista un Consejo Consultivo que podrá ser conformado por los gobiernos descentralizados autónomos y las organizaciones amparadas por esta ley, a través de mecanismos de información y consulta.

En cuanto al proceso legislativo de elaboración de esta ley el desarrollo de la normativa secundaria, dispone que deba adecuarse formalmente a los derechos humanos y de la naturaleza, reconocidos en la norma suprema y en los tratados internacionales. En este sentido el Observatorio de Derechos Colectivos del “CDES” reitera que el estado ecuatoriano, a través de la Asamblea Nacional y la función ejecutiva en su rol de colegisladora, han omitido garantizar el ejercicio del derecho colectivo a la consulta pre legislativa como practica en el proceso de aprobación de leyes que afectan a derechos colectivos, tornando inconstitucional la presente ley.

### **3.7 Vulneraciones a los derechos colectivos**

La presente ley solo establece normas para el registro, funcionamiento y control de organizaciones que son parte de la EPPS.

En el caso del sector comunitario, se dedican tres artículos en las que describen sus características en el cual garantiza que el proceso de organización interno es una decisión propia y que determina la constitución de un fondo social para el cumplimiento de sus objetivos.

En el caso de las unidades económicas populares dedica 5 artículos para describir los tipos de unidades que la ley reconoce, con el fin de que se registren para su control por parte de la institucionalidad que crea esta ley.

En cuanto al fomento, promoción e incentivos para la EPS, éste se restringe exclusivamente a incentivos de carácter económico y de asistencia técnica, sin tomar en cuenta el área de tecnología y saberes ancestrales; y no toma en cuenta que en la mayoría de casos los obstáculos que enfrentan las organizaciones de la EPS con carácter agrícola tienen que ver con el acceso a la tierra y agua ya que está en función de garantizar la soberanía alimentaria.

En conclusión esta ley regula aspectos más operativos sin que se haga expresa relación a un marco jurídico más amplio que nos permita interrelacionar las actividades que van a ser desarrolladas o que se desarrollan en las organizaciones de la EPS con el deber del Estado de promover y garantizar el ejercicio de derechos humanos individuales y colectivos.

El reglamento establecido por el estado ecuatoriano para las ONG'S, asociaciones, federaciones, cámaras y confederaciones, establecen nuevos procedimientos que les darán una personería jurídica, sometiéndose a la supervisión del gobierno.

El ejecutivo podrá otorgar o negar personería jurídica a todas, menos a las dedicadas a asuntos regionales o municipales, es decir que deberán pedir personería jurídica al gobierno municipal o regional al cual pertenecen.

Este decreto otorga al estado ecuatoriano la facultad para poder disolver aquellas organizaciones que, por ejemplo, realicen “proselitismo político” o de ser el caso desvíen los fines para lo cual fueron constituidas y en el caso de las organizaciones extranjeras, si atentan contra la paz pública.

Las causales para la disoluciones de estas organizaciones se pueden dar por la falta de alternabilidad de sus dirigentes; órganos directivos que no reflejen la paridad de género, o no se sometan a rendir cuentas.

En un pronunciamiento general 19 organizaciones sin fines de lucro criticaron este proyecto; creen que la depuración concebida en el proyecto significa una directa injerencia del estado, y que esto va en contra del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.

Algunas ONG'S exponen que el reglamento al proyecto de ley asocia a la sociedad civil como un apéndice del estado, ya que no reconoce la autonomía que tiene.

Hay algunas organizaciones que trabajan en política pública, alineadas con el plan del Buen Vivir, pero otras no. Por eso indican que es importante que se reconozca la independencia de un sector que trabaja con el estado, pero que es independiente de esta administración.

También expresan que el ejecutivo debería renunciar a su intención de dictar un decreto que permitiría al gobierno ejercer un control injustificado de estas entidades en el Ecuador. Las amplias facultades que mediante este decreto se otorgarían a las autoridades para supervisar y disolverlas, limitarían gravemente la capacidad de derechos humanos para trabajar en forma independiente.

El rol de las ONG'S tiene características especiales; reduce el gasto público destinado al área social. Por esta razón frente a la imposibilidad del gobierno para atender a los grupos más pobres de la población debido a la restricción del presupuesto, aumenta el número y la importancia de las ONG'S que se manejan con apoyo económico y técnico de fuentes externas, encienta medida, los cooperantes internacionales y la cooperación multilateral y bilateral, promueven la participación de las ONG'S en la concepción y ejecución de proyectos que atiendan la pobreza urbana y rural.

En la actualidad las organizaciones sin fines de lucro impulsan la economía social, la igualdad de género, el sustento de recursos naturales, lo que implica cambios organizacionales, legales y constitucionales de los países; en el Ecuador, la relación de las ONG'S y el estado es considerada crítica, no tiene la capacidad de responder a las necesidades de la población, tampoco capacidad de respuesta frente a la problemática social que viven las personas más necesitadas y no surgen iniciativas para resolver estos problemas complejos.

Las ONG'S indican que son ellas las que han fortalecido el proceso de descentralización estatal; se vuelven brazos ejecutores con financiamiento externo, gestionado por ellas y en otros casos con autogestión para financiar sus proyectos.

Actualmente existe una contradicción del gobierno al plantear el fortalecimiento del estado y hacer una inversión pública significativa, lo que está tratando es de restar justificación y espacio a las ONG'S, debido la visión del actual gobierno, donde indica que todo tiene que volver a reconcentrarse en el estado, y es éste el principal encargado de resolver las necesidades de la población, lo cual provoca un decrecimiento de peso para las ONG'S, quitándoles capacidad técnica y fuerza a las ONG'S, y no vincularse con los sectores de la sociedad.

Las ONG'S mencionan que en lugar de facilitar y dinamizar la relación ONG'S – Estado para que fluyan iniciativa de cooperación, el estado está entorpeciendo las iniciativas a través de este reglamento en base al proyecto de ley, provocando un debilitamiento del sector a pesar de que algunos funcionarios de éste actual gobierno provienen de las mismas ONG'S.

La labor del estado debería ser, potenciar las capacidades de ciertas ONG'S para la sociedad, en lugar de estar generando una contraposición para el control de la sociedad civil de forma autoritaria con la potestad de limitar funciones, controles y ciertos aspectos jurídicos para hacerlas desaparecer.

El gobierno actual tiene una visión equivocada respecto de las organizaciones que tienen un vínculo con la sociedad, dejando de lado aquellas entidades que si lucran con su trabajo. Un número importante de ONG'S están comprometidas con la población y tienen una propuesta de cambio, demuestran capacidad de relacionarse con las bases sociales, y son actoras que construyen espacios de debate que generan impulsos para ciertos cambios.

Según el Ministerio de Inclusión Económica y Social, al inicio las ONG'S daban apoyo a los sectores más vulnerables de la población y hacían un aporte teórico al desarrollo, superando visiones asistencialistas, que planteaban el desarrollo económico.

Estos aportes que hicieron las ONG'S han podido ir conceptualizando, cual es el rol del estado, de la población, relación-estado población y cuál debe ser el sentido de la democracia, las ONG'S han estado muy cercanas a este proceso de cambio.

A más de haber aportado al desarrollo del estado en ciertas áreas, las ONG'S han logrado fortalecerse a pesar de la limitación de los recursos económicos, que tanto el gobierno como la cooperación internacional han realizado en nuestro país.

Su propia gestión les ha permitido cumplir sus objetivos, visión y misión, las cuales según el entorno político en el que vivimos tienen que ser modificadas según la realidad para cual fueron creadas.

Las ONG'S relacionan a la economía popular y solidaria como un acercamiento conceptual con el estado; consideran que la misma en el Ecuador es un conjunto de actividades económicas y prácticas sociales que se desarrollan en los sectores de consumo, comercio de tipo popular, a través de la propia fuerza de trabajo y de los recursos disponibles.

### **3.8 Economía popular y su relación con la economía solidaria**

La economía popular y la economía popular y solidaria no son economías dirigidas a la gente pobre y mucho menos para pobres. Éstas aumentan la riqueza e incrementan la economía nacional.

La economía popular y la economía popular y solidaria no son economías “de pobres” y mucho menos “para pobres”. Generan riqueza y tienen un peso muy importante en la economía nacional. La economía popular, por ejemplo genera el 60% del empleo a nivel nacional. En el área rural genera el 70% del empleo y en el área urbana el 55%. La economía popular nos da de comer: el 66,8% de las UPAS (Unidades Productivas Agropecuarias) de menos de 5 has. Proveen el 65% de alimentos (a pesar de las enormes restricciones que tienen a factores productivos: 47,7% de pequeños productores posee el 2,04% de la tierra de uso agrícola y el 3,32% de grandes propietarios acapara el 42,57% de la tierra; y solo el 14% de éstas UPAS tiene algún tipo de riego tecnificado). El sector financiero de la economía popular y solidaria, esto es, Cooperativas, Cajas, Bancos comunales, Grupos Solidarios, tienen 226 millones de dólares en depósitos en el sistema financiero nacional. (Tocachi, 2011)

Entonces la economía solidaria indica la voluntad de construir sobre la economía popular, un sector orgánico que genera tejido social.

La economía popular y solidaria en cambio incorpora a la economía popular la incidencia de la economía solidaria como una estrategia para la reorganización de las relaciones socioeconómicas; tienen por objeto garantizar la producción de las condiciones materiales e inmateriales que posibiliten el buen vivir de la población.

La consolidación de la economía popular y solidaria busca la construcción de una estructura a partir de una matriz de actividades económicas y los distintos tipos de actores, donde su objetivo principal es construir relaciones de interdependencia a través de la solidaridad a largo plazo, donde los nuevos sujetos políticos populares se deben validar dentro de procesos democráticos en todo el sector del país.

El sistema económico en nuestro país reconoce al ser humano como sujeto y fin; propone una relación dinámica y equilibrada en la sociedad y busca armonía con la naturaleza posibilitando el buen vivir, el cual está integrado por las formas de organización económica pública, privada, mixta, popular y solidaria.

La economía popular y solidaria está regulada de acuerdo a la ley e incluye los sectores cooperativistas, asociativos y comunitarios.

### **3.9 Fuentes de financiamiento que apoyan a las ong's**

Existen varios tipos de financiamientos, actualmente hay ONG'S que trabajan con apoyo extranjero y otras con apoyo público.

Cuando existe apoyo público, éste lo hacen por medio de ministerios, en cambio las que tienen apoyo extranjero es por su propia autogestión.

Actualmente las ONG'S han perdido mucho apoyo de la cooperación extranjera ya que existe énfasis en ASIA y ÁFRICA por el índice de pobreza y la situación que están pasando en esos países.

En el caso de apoyo del sector público como una fuente de financiamiento, éste establece procesos para su ejecución, es decir, cuando el estado tiene un proyecto y necesita ejecutarlo busca una contraparte.

En cambio cuando el gobierno apoya a las ONG'S para un proyecto se vuelve compleja la relación debido a que éste exige garantías bancarias y algunos requisitos que para las ONG'S prefieren desistir de estos proyectos y no trabajar con el estado.

Por esta razón las ONG'S se ven en la necesidad de implementar políticas distintas para la cooperación con el estado, y consideran que no se las puede tratar como constructores privados o como empresas del sector privado, ya que son formadas sin fines de lucro.

Las ONG'S indican que cumplen características principales para cumplir el desarrollo y el servicio social y son las siguientes:

- No poseen fines de lucro y sus ingresos se revierten en el desarrollo de proyectos.
- Trabajan en el campo de la cooperación al desarrollo y la solidaridad internacional activamente.
- Poseen respaldo y presencia social, tienen apoyo en la sociedad, y una presencia activa en la comunidad.
- Disponen de recursos económicos y humanos que provienen de donaciones, trabajos voluntarios.
- Aplican mecanismos para participar en la elección de sus cargos fomentando la igualdad de oportunidades de hombres y mujeres.
- Son transparente en su política, en sus prácticas, en su presupuesto y facilitan el control externo de sus actividades y recursos.
- Son honestas consigo mismas en el manejo de sus fondos.
- Articulan sus actividades y sus objetivos van de acuerdo a los principios de cooperación de desarrollo, la solidaridad internacional y la acción humanitaria.

### **3.10 Incidencia de las ONG'S como instituciones de apoyo a la economía popular y solidaria en el sector de la salud**

El Ecuador es uno de los países con mayores desigualdades en materia de salud y con el menor impacto de los recursos que son invertidos para satisfacer las necesidades de la población en este campo.

El sistema de salud en Ecuador, se caracteriza por su segmentación, debido a la cobertura de la seguridad social que es relativamente baja.

Sus principales proveedores financieros son los siguientes: ministerio de salud pública, IESS, que actúan independientemente y cubren pequeñas cantidades de los servicios para la salud dentro de la población.

El ministerio de salud pública tiene una estructura dependiente, su falta de presupuesto se ve limitada para liderar el sector de la salud.

La red de servicios del MSP se estructura de forma regionalizada, es decir, tiene niveles de descentralización que son provinciales y cantonales dentro de las áreas de salud. Su principal problema es la escasez de personal competente, limitada capacidad de resolución en atención primaria y especializada tanto en el nivel provincial como en el cantonal.

El gasto en salud total per cápita es de alrededor de \$180.00 dólares, y éste gasto representa una total desigualdad con relación al tipo de cobertura que sería la correcta para cada persona.

Los servicios de salud se ven limitados a la existencia de barreras económicas, culturales y geográficas que afectan a la población pobre que vive en zonas rurales e indígenas en su mayoría.

Desde el año 1995 el Ecuador ha venido desarrollando un proceso de reforma en el sector de la salud. Este proceso de descentralización y transferencia de funciones desde el MSP a las diferentes municipalidades que así lo soliciten.

Actualmente no existen los debidos consensos entre los diversos actores para llevar a cabo dicho proceso, ésta situación unida con la reducción de los recursos asignados al sector de la salud se ha visto perjudicado en la atención, niveles de cobertura y de servicios a la realidad epidemiológica de poblaciones, sobre todo en aquellas áreas más necesitadas.

A pesar de ello, el MSP en conjunto con el Consejo Nacional de Salud, están comprometidos en seguir con el proceso de reforma y apoyar a los gobiernos locales.

Con estos antecedentes, la incidencia de las ONG'S en la economía popular y solidaria dentro del sector de la salud, presenta a varias instituciones sin fines lucro, donde sus objetivos son humanitarios, pacifistas, donde su labor activa va en defensa de los derechos humanos dentro del campo de la salud.

Las ONG'S y la salud se asocian con un fin vocacional, debido al deseo y la voluntad de participar en programas dirigidos al desarrollo de los países van en busca de disminuir la escasez de asistencia médica en las áreas donde la población tiene una situación precaria, víctimas de catástrofes naturales, discriminación de raza, religión, filosofía o política.

Dentro del grupo de las ONG'S analizadas del sector de la salud se destaca la institución médicos sin fronteras; es un grupo de médicos profesionales comprometidos a respetar los principios deontológicos de su carrera, manteniendo una total independencia de todo poder político, económico o religioso.

Su condición es de ser profesionales voluntarios, donde asumen riesgos y peligros de las misiones a ellos encomendadas.

Su principal objetivo es la ayuda sanitaria a los pueblos del tercer mundo, su campo de acción es desarrollado en situaciones de catástrofes naturales de ciertos países que

carecen exclusivamente de recursos económicos y humanos los cuales no puedan cubrir las necesidades más básicas de la población.

**Tabla 19 Comparación de precios de servicios médicos**

<b>Tipo de Examen</b>	<b>Entidad Pública</b>	<b>Entidad Privada</b>	<b>ONG</b>
Consulta de especialidad	0.00	20.00	5.00
Rx TORAX	0.00	15.00	4.00
Tomografía	0.00	200.00	100.00
Exámenes de control	0.00	20 - 40	10 - 20
Densitometría	No Realizan	40	20

Elaborado por: Carlos García, Diana Bustos

Esta tabla nos permite conocer la diferencia entre algunos tipos de exámenes y servicios médicos que las diferentes entidades de salud prestan, como por ejemplo podemos ver que en el sector público el valor de una consulta con un especialista no tiene precio, y algunos servicios estas no disponen ya que no cuentan con los equipos necesarios y por ende los pacientes son transferidos a entidades privadas para que se realicen exámenes, otro motivo para que las personas no acudan a las entidades públicas es la excesiva congruencia a estas entidades lo cual hace que las personas obtén por otra entidad como son las apoyadas por las ONG'S la cual por el mismo servicio que es una consulta con un especialista cobran el valor de \$5 dólares, y la misma consulta de especialidad en una entidad privada rodea los \$20 dólares, lo cual es imposible pagar a las personas de escasos recursos.

En el cantón Quito, médicos sin fronteras abrió salas de hospitales donde los precios están basados a un rango de acuerdo a las posibilidades económicas de los beneficiarios; atienden entre 60 y 100 niños mensualmente que padecen de tuberculosis, con un costo de \$5.00 (cinco dólares).

Entre otras prestaciones de salud se destacan las de cirugía, ginecología, psicología y más que de la misma forma los costos rodean a partir de \$5 y \$8 dólares por consulta.

Es preciso indicar que estos costos de atención médica son mínimos comparados con los precios ofertados por clínicas y hospitales particulares; Si bien es cierto dichas empresas ofrecen los mismos servicios brindados por las ONG'S, los fines de éstas son lucrativos y los precios por consultas y atenciones médicas ascienden hasta \$50.00 (cincuenta /00/100 dólares) cada una.

Otra institución es el club de leones, que es una institución que tiene mecanismos por medio de profesionales médicos. Su logro es vencer la falta de atención médica y el acceso a la salud de los más necesitados; su servicio voluntario está dirigido a la comunidad menos favorecida en el área de la salud.

Ellos indican que sus programas de asistencia médica están dirigidos a situaciones de conflicto y de urgencia que tienen las áreas más necesitadas, trabajan con fondos privados que tienen que ver con donaciones, empresas, socios y ciudadanos; al mismo tiempo se financian por medio de la autogestión.

En el período 2010-2011 esta institución ha dirigido sus fondos con un 86% destinado directamente a acciones de salud, un 11% utilizado para la gestión de la asociación y un 3% invertido en comunicación y captación de socios.

El club de leones ofrece atenciones médicas en todas las áreas de salud, el costo de la consulta médica es de \$5.00 dólares; cuentan con quirófanos de alta tecnología que les permite brindar atención quirúrgica de toda clase a la población del catón Quito.

Los costos de las cirugías más demandas están entre \$500.00 y \$1000.00 dólares, comparado a un hospital particular que los precios de estos procedimientos sobrepasan los \$1000.00 dólares.

Sus bajos costos permiten a la comunidad tener fácil acceso a las diferentes áreas de especialidades médicas que así lo necesiten, ya que esta institución cuenta con un

departamento de trabajo social que evalúa la situación económica de la comunidad con el fin de facilitar las formas de pago y contribuir al mejoramiento de su calidad de vida.

La fundación tierra nueva en cambio, desarrolla sus actividades con la gente del sector sur del cantón Quito, su principal objetivo es la prestación de servicios de salud en el cual el sector se ve beneficiado en un 80%, en todas las áreas de especialidad que éste presta.

Los servicios de salud están dirigidos a personas de escasos recursos, donde están identificados por sistemas de salud integral establecidos por la misma entidad.

Este hospital comunitario ofrece los mismos servicios de atenciones médicas y quirúrgicas que el club de leones y por ende sus precios son similares.

Según los indicadores de salud en el año 2010-2011 del cantón Quito, muestran que las autoridades no respaldan de una forma oportuna y efectiva las herramientas necesarias para mejorar la calidad de atención en la salud de los ecuatorianos.

Los indicadores básicos de salud facilitan la comparación y análisis de los avances que ha tenido la salud en la población tanto individual como colectiva; si bien es cierto nos ayudan a determinar los logros y falencias que deben ser superadas por el estado, también nos refleja la falta de relación con los objetivos establecidos en el plan nacional del buen vivir.

Debido al incremento de población en el cantón Quito en un 12% anual, la falta de servicios médicos también aumenta, por lo que las ONG'S se ven obligadas a apoyar a los sectores donde no llegan los recursos presupuestados por el gobierno.

Estos sectores son de difícil acceso y deficiente atención de salud, están desabastecidos de equipos y de ayudas técnicas; existe un incremento de enfermedades crónicas degenerativas y no existen programas de atención integral, pero si existe una inequidad en salud debido a las barreras geográficas y económicas.

La incidencia de las ONG'S dentro de la economía popular y solidaria en el sector de la salud, se destaca debido a que existen brechas en la salud de poblaciones indígenas o que carecen de acceso a la atención médica.

El promedio en los últimos 3 años de falta de acceso a una atención médica integral es de un 23% en el cantón Quito, tal cual como indican las cifras estadísticas publicadas en el último censo realizado por el INEC.

Los logros en salud por parte de las ONG'S están asociadas en asegurar los objetivos que señalan un sistema nacional de salud, que parte de una concepción integral, donde cuyo impacto es combatir la carencia al acceso a la atención primaria de salud médica, reduciendo la pobreza extrema, y asociando la inequidad que existe en las áreas donde el gasto público no puede equipar y ejecutar proyectos de atención médica a la población de bajos recursos.

Uno de los modelos de atención integral adoptados por las ONG'S para incidir en la EPS, es priorizar los sectores sociales excluidos de servicios que garanticen la calidad de atención médica; desarrollando un plan de reducción de la muerte infantil con un énfasis en el combate de la pobreza extrema.

La incidencia principal de las ONG'S para la EPS en el cantón Quito, es ofrecer puestos de salud, subcentros de atención ambulatoria, que permiten promover acciones básicas y participación comunitaria para la prevención de enfermedades y la recuperación de la salud.

Los sistemas de salud adoptados por las ONG'S abarcan el 15% en el cantón Quito, representados por hospitales, clínicas, dispensarios, consultorios, farmacias y empresas de medicina prepagada sin fines de lucro, que con sus propias acciones de financiamiento, aseguran un sistema que comprende: prestaciones de salud con calidad bajo una concepción de protección social a la población que vive en condiciones de extrema pobreza, es decir la más vulnerable.

Dentro de la incidencia de las ONG'S el modelo de atención integral, familiar y comunitario, permite enfocar una visión de las aspiraciones y necesidades de los

diferentes grupos sociales que viven en Quito, extendiendo su cobertura a las necesidades de salud a los habitantes que carecen de los servicios médicos en un enfoque de solidaridad.

La consolidación de un sistema integral de salud adoptado por las ONG'S incluye la atención a la discapacidad, dentro de una estrategia que garantiza la gestión y entrega de servicios de salud con calidad, de tal forma que estos usuarios discapacitados también sean partícipes de los programas de servicios preventivos y curativos de salud, de acuerdo a sus necesidades.

Otra de las funciones básicas de las ONG'S para incidir en la EPS, es ejercer liderazgo en temas cruciales de salud; participando en alianzas cuando se requieren actuaciones conjuntas, determinando líneas de investigación, estimulando la producción, definiendo normas y patrones a seguir en principios éticos de la cooperación y de esa forma catalizar el cambio y crear capacidad de capacitación de la población que carece de atención médica.

La contribución de las ONG'S para mejorar la salud en el cantón Quito tiene diferentes áreas de acción que son las siguientes:

- Fortalecer la salud sanitaria.
- Aumentar la protección social y el acceso a los servicios de salud de calidad.
- Disminuir las desigualdades de la población
- Reducir los riesgos y la carga de enfermedades
- Fortalecer la gestión y desarrollo de los trabajadores de la salud
- Aprovechar los conocimientos de la tecnología.

### **3.11 Incidencia de las ONG'S como instituciones de apoyo a la economía popular y solidaria en el sector de la educación**

En el cantón Quito y en el resto del país, la educación esta manejada por el Ministerio de Educación, dividida en educación fiscal, fisco misional, municipal, y particular; laica o religiosa, hispana o bilingüe intercultural.

La educación pública es laica en todos sus niveles, obligatoria hasta el nivel básico, y gratuita hasta el bachillerato o su equivalente.

El Plan Decenal de Educación del Ecuador se expuso el objetivo general que es “Garantizar la calidad de la educación nacional con equidad, visión intercultural e inclusiva, desde una orientación de los derechos y deberes para fortalecer la formación de cada persona y la unidad en la diversidad del Ecuador”.

En lo relacionado a educación, nuestro país aún tiene asignaturas pendientes en cuanto a calificación de docentes y aumento de matrículas tanto en el sector rural y urbano marginal, no obstante que se han registrado mejoras, paso a paso, en estos rubros en los últimos años.

**Tabla 20 Comparación de precios en servicios de educación**

<b>Servicio</b>	<b>Entidad Pública</b>	<b>Entidad Privada</b>	<b>ONG</b>
Pago mensual educación	0.00	Desde \$50 a \$600	\$20.00
Administración	0.00	\$30.00	\$2.00
Cuotas para agasajos	0.00	\$20.00	0.00

Elaborado por: Carlos García, Diana Bustos

Mediante esta tabla podemos diferenciar los valores que cada una de las entidades perciben por dar un servicio de educación la cual en nuestro país no debería cobrarse.

El pago mensual por educación en una entidad pública no tiene un valor ya que el gobierno paga todo e incluso ayuda con material didáctico a sus estudiantes, pero

para poder acceder a estas es muy complicado ya que los cupos son limitados y la capacidad de infraestructura no abastece a toda la población de escasos recursos, por otra parte las entidades privadas tienen valores muy altos como para que las personas de escasos recursos accedan a la educación de sus niños y niñas y adolescentes.

En cambio el valor que algunas ONG'S cobran por ayudar con los servicios de educación son relativamente bajos ya que estas disponen de recursos que es de apoyo de otras entidades u organismos y así inciden como instituciones de apoyo a la economía popular y solidaria en la educación de personas de escasos recursos.

Se comprueba que un 19,33% del total de niñas y niños vive en condiciones de pobreza y que sólo un 7,3% de niños entre 0 y 4 años de las partes más pobres del cantón Quito tienen acceso a la educación inicial, lo que es una cifra más que preocupante. (Fernando Carrión, 2012)

En los últimos 5 años tanto en jardines, escuelas y colegios fiscales, la Secretaria de Educación y el Ministerio de Educación han podido eliminar todo tipo de cobro de matrículas dentro de estos establecimientos.

De la misma forma para acceder a un cupo de estudio el Ministerio de Educación ha usado un método de sectorización para los beneficiarios, donde los niños, niñas y adolescentes acceden a una institución educativa que este en los alrededores de su domicilio.

Dentro de las entidades educativas sin fines de lucro en el cantón Quito se destaca la fundación colegio Americano; institución destacada por contar con más de 2240 alumnos y acreditada por la SACS (Southern association of colleges and schools): que les otorga una acreditación en los Estados Unidos con un bachillerato internacional.

Esta unidad educativa mantiene precios por pensiones de \$600.00 dólares mensuales por alumno, valor que está dirigido a la población del cantón Quito que mantiene una situación económica alta.

Esta entidad tiene un estatus de lujo de acuerdo a un conjunto mínimo de valores humanitarios, por ende sus servicios de educación no están dirigidos a los pobres.

Con este análisis podemos indicar que los servicios que ofrece el colegio americano no tiene relación con el concepto de ONG, debido que no cubre las necesidades de educación de niños, jóvenes y adolescentes que no tienen acceso al aprendizaje que una ONG puede brindar a través del compromiso social.

Los costos son demasiado altos los mismos que no pueden ser cubiertos por personas de un nivel económico bajo para beneficiarse de este servicio educativo, debido a que esta organización no tiene como objetivo principal promover la educación en las zonas más desfavorecidas del cantón Quito.

Se entiende que las ONG'S tienen como compromiso principal la defensa y promoción del derecho a una educación para todos, que buscan no discriminación, relaciones equitativas y las mismas oportunidades para todas las personas.

El COE (Centro Orientamentado Educativo) se destaca por apoyar con fondos económicos la creación de jardines de infantes, escuelas y colegios en los sectores rurales del cantón Quito.

A finales del año 2010 y durante el 2011, han venido trabajando en la recuperación específicamente de niños y jóvenes que no tienen acceso a la educación popular básica.

Los actores en este caso son agentes movilizadores que son beneficiados a nivel local, es decir, barrio, población y comunidad.

Esta entidad cuenta con un proceso de aprendizaje que permite tanto a los niños, niñas y jóvenes entender el entorno en el que viven, despertando la curiosidad intelectual y la capacidad de análisis y críticas, así como el placer de descubrir y aprender a desarrollar las habilidades y destrezas de los beneficiarios.

Estos planteamientos acerca de la educación popular que ésta organización brinda invita a pensar y a reconocer el destacado rol que ejerce esta entidad y que constituye un elemento fundamental a tener en cuenta en un proceso de desarrollo sostenible, fomentando cambios de actitud, comportamiento, estilos de vida, formas de pensar, sentir, actuar y relacionarse con los demás;

El COE se destaca por no exigir costos por ningún concepto a los beneficiarios debido a que su ayuda es comunitaria y va dirigida a la sociedad que no tiene recursos económicos suficientes.

Una tercera institución es la fundación la Condamine, otorga títulos de enseñanza francesa-ecuatoriana. Sigue los mismos lineamientos del colegio Americano con la diferencia de que la pensión es de \$280 dólares.

Educación sin fronteras, persigue un objetivo principal que es la necesidad básica de la educación como derecho humano fundamental y llave para la transformación social.

Trabajan con una red de organizaciones que promueven el derecho a una educación de calidad, afrontando retos derivados de la injusticia y desigualdad que existen en los pueblos; el esfuerzo de esta institución forma un conjunto de iniciativas ciudadanas no lucrativas, la idea es brindar un fácil acceso para atender necesidades en el ámbito educativo de miembros que no reciben apoyo por parte del estado o de otros.

Los sectores de intervención dentro de la educación cuentan con acciones destinadas al desarrollo y formación de las personas, ya sea por medio de una educación formal o informal, trabajando para que todos tengan acceso con condiciones de igualdad de oportunidades.

Consideran indispensable la defensa y promoción de los derechos humanos, eliminando las desigualdades de género en todas las dimensiones, y de esta manera combatir con el analfabetismo dentro de las comunidades del cantón Quito.

Los campos de acción van dirigidos a las personas de escasos recursos económicos y que carecen de unidades educativas en su comunidad, por ende no cobran ninguna clase de pensión mensual, lo que quiere decir que aportan de manera significativa la economía popular y solidaria del cantón Quito.

En el cantón Quito la transición gubernamental coincide con una importante movilización social en torno a la educación. El país ha retomado la iniciativa para identificar y dar solución a problemas en cuanto al acceso del aprendizaje, se ha reactivado la posibilidad del diálogo y la concertación entre sectores y actores muy diversos, entre ellos: el Ministerio de Educación y la Unión Nacional de Educadores, todo lo cual para afirmar bases para un renovado compromiso nacional en torno a la educación.

En el Ecuador y centrándose al cantón Quito, la educación está siendo visualizada no como un sector aislado y la transformación educativa no como un objetivo en sí misma, sino en función de un proyecto de desarrollo humano y de desarrollo nacional.

Se trata de viabilizar y fortalecer, desde el conocimiento y el aprendizaje, un nuevo modelo de país con justicia social, con perspectiva de futuro, internamente equitativo e internacionalmente competitivo en relación con otros países del tercer mundo.

La educación es la fuerza productiva fundamental para el desarrollo nacional de todos los ciudadanos, las comunidades y las regiones del país.

Dentro del cantón Quito, la educación y el aprendizaje pasan fundamentalmente por una relación entre personas, donde la educación básica, media y superior va en formaciones y capacitaciones de forma presencial, semipresencial y a distancia.

Estas formas de estudiar adoptan un esquema de reforma gradual que avanza sucesivamente con los distintos niveles, ya que el sistema educativo requiere una transformación integral buscando la formación con calidad de todos los ciudadanos.

La incidencia de las ONG'S dentro del sector de la educación de acuerdo a los análisis realizados a distintas entidades de apoyo, nos indica que no todas las organizaciones buscan llegar a las áreas que carecen de acceso a la capacitación y aprendizaje en el ámbito de la educación.

En el cantón Quito, un 7% en el año 2010 los niños y adolescentes no se matricularon en educación básica y solo un 40% accedieron a una educación básica completa. Según el presupuesto general del estado al menos el 30% está destinado para educación, pero este valor no puede cubrir las necesidades de la población para abastecer a jardines, escuelas y colegios que son necesarios para satisfacer a la población del cantón. (UTE, 2009)

En el 2011 de acuerdo a las estadísticas del INEC el 8.1% de la población del sector del cantón Quito son analfabetos y están entre edades de 65 años o más.

Las brechas en las tasas de analfabetos en el sector de la educación de hombres y mujeres en el cantón Quito persiste, y es mas en el sector indígena; por esta razón la incidencia de las ONG'S están dirigidas a sectores vulnerables que carecen de unidades educativas que puedan ofrecer acceso al aprendizaje y a una educación de calidad.

Las ONG'S también contribuyen en la educación especial dentro del cantón Quito, la población subsiste con mucho esfuerzo para educar a sus hijos y mucho más si estos padecen de un trastorno físico o intelectual mejor denominado incapacidad.

La educación especial en Quito está basada en función a nivel de cobertura que puedan ofrecer los niveles de educación especial; se desarrollan potenciales de estudiantes que tienen distintas discapacidades. Las ONG'S inciden en este tipo de educación con instancias técnicas que deben estar basadas a las necesidades de los discapacitados, para facilitar su integración socioeducativa para mejorar su calidad de vida y lograr de esta forma su participación activa en el progreso del país.

El 3.2% de las personas que habitan en el cantón Quito tienen discapacidad, en base a esto las ONG'S afrontan problemas en contra de la discriminación que estas personas deben sobrellevar para ser aceptadas dentro de la sociedad. (Social, 2010)

El rol de las entidades sin fines de lucro, es aportar con escuelas y colegios de educación especial, en zonas tanto urbanas como rurales, donde la población que padece de cualquier tipo de discapacidad pueda tener acceso al aprendizaje con profesores especializados en este tipo de educación.

La incidencia de las ONG'S en el campo educativo se ve reflejado en aportes realmente significativos dentro de la comunidad que así lo necesita, pero de la misma forma como se mencionó anteriormente, algunas organizaciones no se basan en cumplir los objetivos básicos que persiguen las ONG'S; es decir, no llegan a las comunidades que carecen de fácil acceso para poder ser beneficiarios de un servicio educativo, más bien, su alcance se ve fijado a personas que disponen de un estatus de vida con nivel económico alto.

Esto indica que no todas las ONG'S no persiguen fines de lucro, algunas por medio de sus auspicios lucran de manera significativa y no siguen los principios de centrar sus recursos tanto económicos como materiales en comunidades de bajos capitales que así lo necesitan para el progreso de sí mismos y de sus pueblos.

### 3.12 Impacto de la Incidencia de las ONG'S como instituciones de apoyo en el ámbito Educativo.

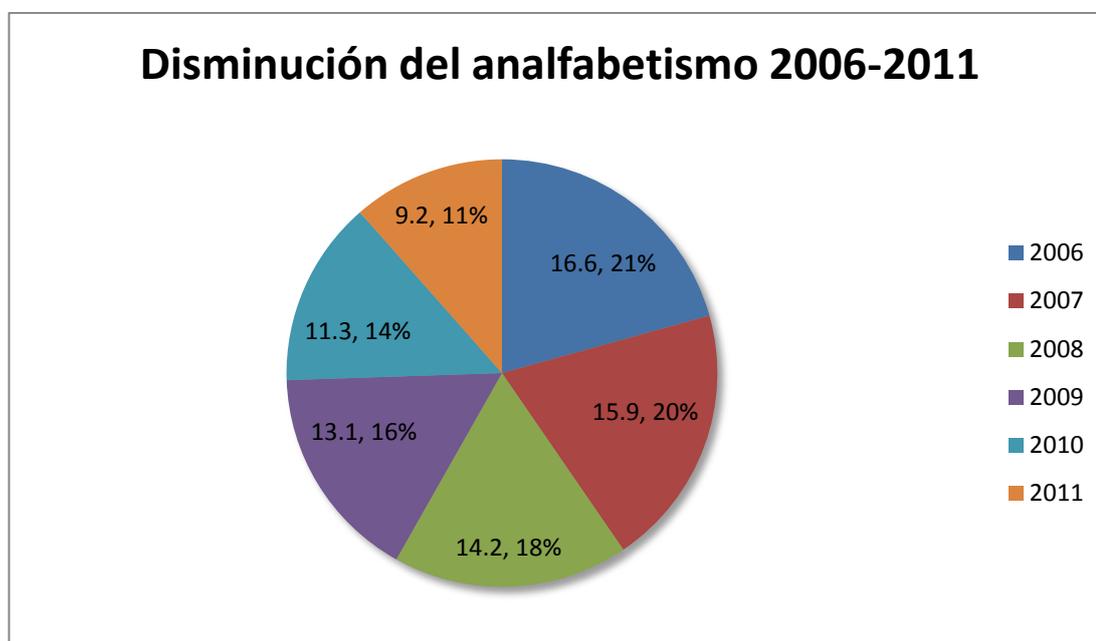
**Tabla 21 Reducción del analfabetismo en el cantón Quito**

AÑO	% (PORCENTAJE)
2006	16.6
2007	15.9
2008	14.2
2009	13.1
2010	11.3
2011	9.2

Elaborado por: Carlos García, Diana Bustos

(INEC, 2010)

**Gráfico 18, Disminución del analfabetismo 2006-2011**



Elaborado por: Carlos García, Diana Bustos

La gestión en base a los proyectos y programas implementados por las ONG'S dentro del cantón Quito en el ámbito educativo, han venido contribuyendo al

desarrollo integral de los niños, niñas y adolescentes mediante la participación activa de la comunidad y la canalización prioritaria de la inversiones que están dirigidas a esta clases de proyectos.

A partir del año 2006 se ha disminuido de forma significativa los porcentajes con relación al analfabetismo en el cantón Quito, esto se da ya que los lugares de operación de las ONG'S para la reducción de este índice son centros comunitarios de desarrollo infantil, jardines integrados y círculos de recreación y aprendizaje. Un papel importante en el aporte educativo de las ONG'S comienza desde una propuesta pedagógica enfocada en el desarrollo de las necesidades básicas de los beneficiarios que asisten a los programas implementados por estas entidades.

En el Ecuador desde el año de 1998 la educación básica es obligatoria según el último censo de población el 60.3% de la población del cantón Quito se beneficia de este servicio educativo; es necesario indicar que esta cifra ha mejorado para el año 2011 a un 73.6%, lo que evidencia los esfuerzos por lograr un mayor acceso al sistema escolar. El aporte que dan las ONG'S por medio de sus proyectos permiten la facilidad al acceso al sistema educativo de personas que no cuentan con un nivel económico necesario para acceder a este tipo de servicio; a través de la gestión de las ONG'S han respondido a las demandas de conocimiento y transformación nacional, tratando de fomentar la equidad y el desarrollo humano reduciendo los niveles de analfabetismo que existen en Quito. Es notorio que el aporte entregado por estas instituciones sin fines de lucro contribuyen considerablemente al desarrollo individual de las personas más necesitadas.

En base a las encuestas podemos mostrar que no todas las ONG'S inciden como instituciones de apoyo a la economía popular y solidaria, ya que actúan como empresas con fines de lucro y no se direccionan a los sectores más necesitados; al contrario, hay instituciones educativas llamadas fundaciones que consideran altos costos por conceptos de pensiones lo que indica que no actúan como instituciones de apoyo, sino como una empresa común.

### 3.13 Impacto de las ONG'S en la economía popular y solidaria en el cantón Quito en el sector de la educación.

**Tabla 22 Cuadro de incidencia sector educación**

<b>Total de beneficiarios en el sector de educación en el cantón Quito en el período 2006-2011</b>			
<b>Actividad</b>	<b>Sin ONG'S (Situación anterior)</b>	<b>Con ONG'S</b>	<b>Beneficiarios (situación actual)</b>
Alfabetismo	890.000	1'328.985	438.985
Asistencias técnicas	15000	22000	7000

Elaborado por: Carlos García, Diana Bustos

(INEC, 2010)

La tabla 22 muestra la incidencia de una totalidad de 12 ONG'S en la economía popular y solidaria en el cantón Quito. Del total de población analfabeta que a causa de su dispersión geográfica o poco interés del sector privado en intervenir en estas divisiones, se evidencia que a partir de la intervención de las ONG'S se ha reducido en un 33.03% el número de personas que ahora cuentan con las herramientas básicas de lectura, escritura y lógica matemática.

Siendo así, a partir de una mejora intelectual en los beneficiarios, se asume que la población en estudio puede llevar una contabilidad básica a partir de un conocimiento de sumas y restas, acceder a beneficios de crédito a partir de un mejor entendimiento en los términos contractuales, así como una regularización de su actividad económica cuyo origen surge a partir de algo tan simple como una rúbrica, entre otros.

Así mismo, a través del apoyo de las ONG'S en asistencias técnicas tales como cursos de capacitación, talleres y seminarios para el desarrollo de herramientas de emprendimiento, un promedio de 68.18% de la población de los sectores rurales en su mayoría, han pasado de una situación limitada en términos de diversificación productiva a otra posterior que incluye desde una mejora en el aprovechamiento de capacidades productivas ociosas, generación de productos y servicios con mayor

valor agregado y apertura de nuevos mercados a través de nuevos canales de comercialización. En consecuencia, la intervención de las ONG'S es positiva.

Pese a lo anterior aún existen organizaciones no gubernamentales que a pesar de que su objetivo institucional no es generar lucro alguno, dentro de estas existen algunas tales como el colegio Americano, colegio la Condamine, entre otras, quienes debido a su educación bilingüe y de primer nivel no son accesibles a la mayoría de la población a causa de su elevado costo, sin embargo operan bajo el concepto de esta categoría.

### 3.14 Impacto de las ONG'S en la economía popular y solidaria en el cantón Quito en el sector de la salud

Tabla 23 Cuadro de incidencia sector salud

<b>Total de beneficiarios en el sector de la salud en el cantón Quito en el período 2006-2011</b>			
<b>Actividad</b>	<b>Sin ONG'S (Situación anterior)</b>	<b>Con ONG'S</b>	<b>Beneficiarios (situación actual)</b>
Servicios médicos consulta externa	4'310.000	5'450.000	1'140.000
Servicios de especialidad	3'642.000	4'863.000	1'221.000

Elaborado por: Carlos García, Diana Bustos

(INEC, 2010)

Del análisis, la Tabla 18 que muestra la comparación de precios de servicios médicos, y la tabla 23 que refleja la incidencia de las ONG'S en la economía popular y solidaria en el cantón Quito en el sector de la salud, se desprende para el periodo en estudio que el acceso a los servicios médicos de consulta externa ha aumentado en un 20.92% a partir de una disminución de \$15 usd en este rubro. En ese sentido, este valor posterior a la intervención de las ONG'S podrá ser canalizado en ahorro doméstico, consumo o, en su defecto, inversión en sus actividades productivas, todas estas fortaleciendo las capacidades propias de los beneficiarios.

Así también, esta misma tendencia se presenta en los servicios médicos de especialidad, los cuales han aumentado en un 25.11% el acceso a los mismos. En este caso el margen de ahorro es de \$15.00 usd.

En ambos casos no se ha tomado en cuenta servicios extras como movilización, hospedaje y tiempo lo cual haría que el precio se incremente y la incidencia en la economía popular y solidaria sea menor.

En este contexto, poblaciones que históricamente han tenido un limitado acceso a este tipo de servicios por parte de los sectores público y privado, ahora detectan enfermedades que pueden ser controladas en una etapa previa a que estas surjan gracias a la intervención de las ONG'S, lo que conlleva al mantenimiento de una población saludable con los beneficios que esto presenta.

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

### CONCLUSIONES

De acuerdo al estudio que se ha llevado a cabo para determinar si las ONG'S tienen incidencia como instituciones de apoyo en la economía popular y solidaria del cantón Quito dentro del periodo 2006-2011, se ha logrado determinar las siguientes conclusiones:

No cabe duda que la labor que las ONG'S tienen con los diferentes proyectos de ayuda y cooperación en casi todos los sectores del cantón Quito, tiene incidencia significativa para la población de escasos recursos.

Los beneficios para la sociedad son considerables y la mayoría recibe el beneficio de los programas implementados por parte de éstas instituciones, sobre todo para las áreas que carecen de acceso a cualquier tipo de servicio tanto educativo como médico.

El impacto es directo e indirecto en la atención médica por medio de prestación de servicios comunitarios, lo que conlleva al desarrollo y crecimiento económico-social con altos estándares de mejor vida para la población del cantón. Los aportes que realizan estas entidades son incuestionables, y su función así como su existencia son necesarias para la sociedad en general e inciden de forma directa en la economía popular y solidaria de la población. Las ONG'S surgen como una respuesta directa a las necesidades que el Estado y los gobiernos seccionales no pueden satisfacer a la sociedad civil.

La población trata de buscar salidas alternas para conseguir acceso a servicios educativos y a la prestación de atención médica comunitaria; y ahí es donde la población se apoya a los proyectos que las organizaciones desarrollan en todas las áreas necesitadas. Las instituciones sin fines de lucro son una iniciativa solidaria, que garantiza en muchas ocasiones la búsqueda de repuestas a nivel micro económico dentro de una sociedad que no goza de servicios educativos ni médicos.

En el campo de la salud las ONG'S indican de manera relevante como instituciones de apoyo a la economía popular y solidaria del cantón Quito, ya que los beneficios que prestan las instituciones de salud analizadas están dirigidas a personas de escasos recursos; los costos por consultas y cirugías en general están al alcance de las personas de niveles económicos bajos y medios.

Estas instituciones cuentan inclusive con departamentos de Trabajo Social, que son los encargados del análisis de la situación económica y social de los beneficiarios, y de acuerdo a estos informes facilitan una mejor financiación en caso necesiten servicios como cirugías complicadas, que requieren la utilización de más insumos aumentando su valor y a la vez evalúan una forma de pago acorde a las posibilidades de los necesitados. La labor de las ONG'S es muy indispensable para todos los países del mundo, ya que complementa de forma significativa las acciones que el estado no puede cubrir debido a la falta de presupuesto público. Estas entidades presentan la oportunidad a la comunidad de expresarse sobre problemáticas que de otra manera no hubiesen tenido mayor eco por la falta de coordinación con los gobiernos seccionales, debido a que éstos no dan oído a las necesidades básicas de una zona urbana como rural del cantón Quito.

En el cantón Quito dentro del período 2006-2011, existen interesantes precedentes de cómo la sociedad civil a través de las ONG'S han participado en proyectos importantes de salud.

Un caso muy famoso es de la iniciativa de un grupo local de personas que luchan contra el cáncer, que buscando el apoyo de entidades sin fines de lucro protagonizaron algunas campañas en detección y prevención del cáncer tanto de niños como adultos.

Dentro de los proyectos de salud las ONG'S destacan que la responsabilidad de los resultados que estos presenten también depende de la sociedad beneficiada, ya que deben exigir el conocer de dónde proceden los fondos y cuáles son los parámetros de ejecución.

Estas entidades no lucrativas mencionan que la comunidad beneficiada y las instancias públicas se deben ver envueltas en estos proyectos, y tomen las medidas

necesarias para proteger los fondos aportados por los auspiciantes, y así mantengan una estricta supervisión sobre la administración de los mismos.

De esta manera los aportantes y los beneficiarios están totalmente informados de donde van y quienes reciben las aportaciones.

En el campo educativo, existen discrepancias de algunas entidades sin fines de lucro; por ejemplo el Colegio americano y la Fundación La Condamine son instituciones que sus servicios educativos están dirigidos no precisamente a personas que carecen de recursos y ubicados en zonas rurales; más bien, sus beneficiarios son la población que mantiene un estatus de vida económico alto. Los rangos de pensiones rodean los 300 a 600 dólares mensuales; precios que son totalmente imposibles ser cubiertos por personas de escasos recursos. Pero así mismo existen instituciones que sus objetivos se ven centrados en la población que no tiene acceso a una educación de calidad; es decir, no cuentan con unidades educativas dentro de su comunidad; y si las tienen, éstas no cuentan con todos los servicios, como son: materiales didácticos, equipamiento e infraestructura indispensables para poder estudiar. La situación de la educación en el cantón Quito es dramática, debido a muchos factores que perjudican el aprendizaje de los niños, jóvenes y adolescentes por el bajo nivel de escolaridad.

La persistencia del analfabetismo, la mala infraestructura de las unidades educativas y la falta de materiales didácticos, son los principales factores que inciden dentro de la población para no tener acceso a una buena educación.

A lo largo de los años la educación ha empeorado ya que el gobierno que le corresponde este trabajo no presta gran importancia a este problema, que está afectando gravemente a la sociedad ecuatoriana.

Actualmente en el nuevo gobierno de Rafael Correa, muestra nuevas alternativas para mejorar la educación, implementando material didáctico y suministros de forma gratuita para las instituciones públicas, y ayuda con la capacitación de nuevos maestros que tengan conocimientos en tecnología, para que los estudiantes puedan acceder a nuevas alternativas educativas.

La parte fundamental para mejorar la educación es la infraestructura de las instituciones, debido a que muchas escuelas, colegios y universidades se encuentran en malas condiciones, sin permitir que los estudiantes se desarrollen en un ambiente adecuado para estudiar. El apoyo de las ONG'S inciden en la economía popular y solidaria del cantón Quito debido a todos estos factores antes mencionados; ya que estas instituciones por medio de la cooperación internacional tienen proyectos que satisfacen las necesidades de la población carente donde el estado no puede llegar debido a su falta de presupuesto y organización.

La incidencia de las ONG'S como instituciones de apoyo a la economía popular y solidaria se ve inmersa al sistema que funciona como motor ante el mejoramiento de una sociedad que está en vía de desarrollo. Para estas organizaciones la educación siempre se debe mantener un paso delante de la sociedad para que ésta vaya progresando con el paso del tiempo, y así no verse sometidos a una falta de conocimientos y que esto traiga como consecuencia un estancamiento social de la población.

Las ONG'S como entidades de apoyo dentro de la economía popular y solidaria buscan nuevas opciones para el óptimo desarrollo académico de la sociedad, como son que cada ser humano merece ser libre ante las opciones que en su vida se atraviesen, pero se debe educar para que éstas decisiones no terminen siendo en fracaso. Las entidades sin fines de lucro también han lanzado una mirada hacia la realidad y futuro en esta era de globalización; nos muestran que la educación no solo es buena para esta época que estamos atravesando, sino que la educación sirva para que los pueblos tengan un mejor sentido crítico y racional de las cosas, y así no caer en un embotellamiento el cual no les permita a las personas desarrollarse dentro de una sociedad con valores éticos.

Para las ONG'S la importancia de no ser solo profesionales sino de complementar este alcance con ser persona, implica ser solidario, cortés, respetuoso, en otras palabras, la educación no solo se debe centrar en formar científicos, sino en formar científicos con valores morales.

## **RECOMENDACIONES**

Para las ONG'S es de mucha importancia promover políticas y programas de desarrollo económico y social, sobre todo en las áreas de nivel económico medio y bajo, tomando en cuenta la sostenibilidad de las familias del cantón Quito.

El gobierno ecuatoriano debería desarrollar políticas públicas activas para facilitar el acceso tanto a la educación como a la salud de las niñas, niños y jóvenes, incentivando medidas contra la discriminación.

Para estas organizaciones es indispensable que el estado refuerce las leyes contra el trabajo descentralizado que ejercen éstas instituciones sin fines de lucro; fomentando el respeto a la autonomía que éstas entidades deben mantener para poder desarrollar sus proyectos dirigidos a la sociedad comunitaria, y a su vez, promover incentivos que den más poder de participación de la ciudadanía como beneficiarios de los programas que éstas ejecutan.

Es necesario que el ejecutivo impulse la Economía Popular y Solidaria como un principio que garantice la reproducción de la vida de las personas, es decir, que las ONG'S puedan fomentar la equidad, el ejercicio de derechos, la participación, la transparencia y el eficiente manejo de los recursos económicos, sociales, culturales y ambientales de la población que carece de recursos en busca del buen vivir.

Éstas instituciones de apoyo a la economía popular y solidaria dentro del cantón Quito, ayudan a todos los artesanos, a las organizaciones, asociaciones, emprendimientos individuales y colectivos, pequeños comerciantes, minoristas que necesiten sacar adelante proyectos de cualquier tipo de índole.

Por esta razón es necesario que el gobierno por medio de políticas públicas llegue a un consenso con las organizaciones sin fines de lucro, y éstas a su vez puedan desarrollar sus proyectos de una forma más independiente.

Uno de los objetivos principales de las ONG'S es mejorar la calidad de vida de los ecuatorianos, a través de la participación de las personas de bajos recursos en

proyectos de responsabilidad social; por este motivo es necesario que éstas entidades trabajen en crear capacidades para que los actores de la Economía Popular y Solidaria se consoliden como sujetos económicos-sociales-políticos, y de esta manera puedan participar sus beneficiarios en el nuevo régimen del buen vivir.

También las ONG'S deben diseñar condiciones para el desarrollo de los actores de la Economía Popular y Solidaria, a través de su acceso a los factores productivos y de la coordinación y articulación de políticas, normas y acciones que impulsan y ejecutan las Instituciones del Estado, las organizaciones sociales, las universidades y la comunidad en general.

Es importante que las organizaciones sin fines de lucro generen oportunidades y espacios para el fortalecimiento y dinamización de los procesos de producción, distribución, circulación, financiamiento, comercialización y consumo de bienes y servicios de los actores de la economía popular y solidaria, de esta manera y bajo el contexto del sistema económico social y solidario previsto en la Constitución de la República, se vea consistente con el Plan Nacional de Desarrollo del Buen Vivir; que con sujeción a las políticas dictadas en el Reglamento de la Ley de Economía Popular y Solidaria, busca que todas las ONG'S se rijan a la presente ley para desarrollar de mejor manera sus proyectos de responsabilidad social.

Es de suma importancia que las ONG'S se basen en el Sistema Económico Social y Solidario del Ecuador con el liderazgo de los actores de la Economía Popular y Solidaria, visibilizados e incluidos en políticas públicas transformadoras, desarrollando procesos productivos basados en la solidaridad, cooperación y reciprocidad, que privilegian al trabajo y al ser humano como sujeto y fin de su actividad, orientados al buen vivir del país, en armonía con la naturaleza.

## LISTA DE REFERENCIAS

- Constitución de la República del Ecuador*. (2008). Montecristi.
- Ditutor. (2012, 06 20). Retrieved from  
[http://www.ditutor.com/inferencia\\_estadistica/nivel\\_confianza.html](http://www.ditutor.com/inferencia_estadistica/nivel_confianza.html)
- Almansa, F. (1997). *La cuestión ética de la cooperación internacional*. Madrid: Popular Ed.
- Ander-Egg, E. (1974). *Introducción a las técnicas de investigación social*. Buenos Aires: Ediciones Humanitas.
- Archer, C. (2010). *International Organizations*. London: George Allen & Unwin Publishers.
- Arcos, C. (1997). *El mito al debate: Las ONG en Ecuador*. Quito: Abya-Yala.
- Arias Galicia, L. (2007). *Metodología de la investigación*. México DF: Ed. Trillas.
- Bebbington, & Lehmann. (1997). La ONG, el estado y el desarrollo. In M. Vellinga, *Cambio en el papel del estado en America Latina* (p. 143). Mexico DF: Siglo XXI.
- Bericat, E. (1998). *La integración de los métodos cuantitativo y cualitativo en la investigación social*. Barcelona: Ariel.
- Caccia Bava, S. (2003). La producción de la agenda social mundial. In Faestein, & Buthet, *Mitos y realidad del desarrollo urbano en America Latina y los desafíos futuros para las ONGs* (pp. -). Quito: NOVIB.
- Calduch, R. (2006). Política, economía y comunicación en la sociedad internacional del siglo XIX. *Estudios Internacionales de la Complutense*, 37-86.
- Coraggio, J. L. (2007). Introducción. In *La economía social desde la periferia: contribuciones latinoamericanas* (pp. 11-57). Buenos Aires: UNGS-Altamira.
- Coraggio, J. L. (2009). *La Economía Popular y Solidaria en Ecuador*. Quito: Flacso.
- De Tocqueville, A. (1985). *La democracia en América*. Madrid: Alianza Editorial.
- Díaz-Salazar, Rafael. (2003). Sociedad civil mundial, movimientos sociales, y propuestas para una globalización alternativa. In *Justicia global. Las alternativas de los movimientos del FOro de Porto Alegre* (pp. 198-209). Barcelona: Icaria Ed.
- Edwards, M. (2002). *Un futuro en positivo: la cooperación internacional en el siglo XXI*. Barcelona: Intermón.
- Edwards, M., & Hulme, D. (2002a). Aumentando el impacto de las ONG en el desarrollo: aprendiendo de la experiencia. In *Desarrollo, Organizaciones no Gubernamentales, y Sociedad Civil* (pp. 46-67). Barcelona: Intermón.
- Eisner, E. (2003). The enlightened eye. In I. Shaw, *La evaluación cualitativa*. Buenos Aires: Paidós Iberica.
- Feld, W., & Jordan, R. (2000).

- Fernandez, P. (2010, diciembre 2). *fisterra.com*. Retrieved mayo 8, 2012, from fisterra.com:  
<http://www.fisterra.com/mbe/investiga/9muestras/9muestras2.asp>
- Fernando Carrión, F. (2012, 02 20). *www.flacsoandes.org*. Retrieved from  
[http://www.google.com.ec/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&frm=1&source=web&cd=9&ved=0CFIQFjAI&url=http%3A%2F%2Fwww.flacsoandes.org%2Fbiblio%2Fcatalog%2FresGet.php%3FresId%3D49052&ei=Hs-CULSYO47o8QTYyIHYCA&usg=AFQjCNFwtRL4mXAgM1yaPZu3wq6bOxbsSg&sig2=TwJb\\_BjReJ7T7r](http://www.google.com.ec/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&frm=1&source=web&cd=9&ved=0CFIQFjAI&url=http%3A%2F%2Fwww.flacsoandes.org%2Fbiblio%2Fcatalog%2FresGet.php%3FresId%3D49052&ei=Hs-CULSYO47o8QTYyIHYCA&usg=AFQjCNFwtRL4mXAgM1yaPZu3wq6bOxbsSg&sig2=TwJb_BjReJ7T7r)
- Fowler, A. (2000). La creación de asociaciones entre ONG del norte y del sur. In *Desarrollo y poder* (pp. 53-72). Barcelona: Intermón.
- Hegel, F. (1986). *Filosofía del derecho*. México DF: Ed. Juan Pablos.
- Hernández Sampieri, R. (2008). *Metodología de la investigación*. México DF: McGraw-Hill.
- INEC. (2010). Censo Población. *Censo de Población 2010*. Ecuador.
- Iriye, A. (2010). *Power and culture*. Cambridge: Harvard University Press.
- Keohane, R., & Nye, J. (2009). *Transgovernmental relations and international organizations*. Maryland: The Johns University Press.
- LOEPS. (n.d.). LEY ORGANICA DE LA ECONOMIA POPULAR Y SOLIDARIA Y DEL SECTOR FINANCIERO POPULAR Y SOLIDARIO.
- Lohr, S. (1999). *Muestreo: diseño y analisis*. Mexico DF: Thompson Ed. Int.
- Martin, L. (1993). Fundamentos para una cooperación internacional. In *El combate de las drogas en América* (pp. 320-337). México DF.: Fondo de Cultura Económica.
- Miles, M., & Huberman, A. (1994). *Qualitative data analysis: An expanded sourcebook*. Thousand Oaks: SAGE.
- Moseley-Williams, R. (2000). Socios y beneficiarios: cuestionándose el papel de los donantes. In *Desarrollo y poder* (pp. 134-146). Barcelona: Intermón.
- Núñez, O. (2007). La economía popular, asociativa y autogestionaria. In *La economía social desde la periferia: contibuciones latinoamericanas* (pp. 111-144). Buenos Aires: UNGS-Altamira.
- Pearce, J. (2000). Las ONG y el cambio social: ¿Agentes o facilitadores? In *Desarrollo y poder*. (pp. 146-154). Barcelona: Intermón.
- Pearce, J. (2002). El desarrollo, las ONG y la sociedad civil: el debate y su futuro. In *Desarrollo, Organizaciones no Gubernamentales y Sociedad Civil* (pp. 14-46). Barcelona: Intermón.

- PNUD. (2011). *En acción. Informe 2011*. Retrieved from [http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/UNDP-in-action/2011/Spanish/undp\\_AR2011\\_SPANISH\\_06-08AQ%20%282%29.pdf](http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/UNDP-in-action/2011/Spanish/undp_AR2011_SPANISH_06-08AQ%20%282%29.pdf)
- Pochmann, M. (2007). Posibilidades y límites de la economía solidaria latinoamericana. In *La economía social desde la periferia: contibuciones latinoamericanas* (pp. 225-240). Buenos Aires: UNSG-Altamira.
- Pulido San Román, N. (1978). *Estadística y técnicas de investigación social*. España: Ediciones Pirámide.
- Rey. (1960).
- Rodríguez Gil, A. (2002). El dilema de las ONGD. o solidaridad o lógica comercial. In *La ética de las ONGD y la lógica mercantil* (pp. 11-27). Barcelona: Icaria Ed.
- Sánchez Parga, J. (2008). Qué cooperación internacional para qué desarrollo? In *Migraciones, cultura y desarrollo* (pp. 217-228). Murcia: Universidad de Murcia.
- SEMPLADES. (2012). [www.semplades.gob.ec](http://www.semplades.gob.ec). Retrieved from [www.semplades.gob.ec](http://www.semplades.gob.ec)
- SETECI. (2011). *Informe de cooperación internacional no reembolsable 2010-2011*. Quito: Ministerio de Relaciones Exteriores.
- SETECI. (n.d.). *Secretaría Técnica de Cooperación Internacional*. Retrieved Abril 20, 2012, from [http://www.seteci.gob.ec/index.php?option=com\\_content&view=article&id=158&Itemid=198](http://www.seteci.gob.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=158&Itemid=198)
- Shaw, I. (2003). *La evaluación cualitativa*. Buenos Aires: Paidós.
- Shvoong. (2008). Retrieved from <http://es.shvoong.com/social-sciences/1744318-que-es-el-mtodo-cuantitativo/>
- Singer, P. (2007). Economía solidaria: un modo de producción y distribución. In *La economía social desde la periferia: contibuciones latinoamericanas* (pp. 59-78). Buenos Aires: UNGS-Altamira.
- Social, S. d. (2010, 11 29). [www.noticiasquito.gob.ec](http://www.noticiasquito.gob.ec). Retrieved from [http://www.noticiasquito.gob.ec/Noticias/news\\_user\\_view/2\\_de\\_cada\\_100\\_personas\\_tienen\\_alguna\\_discapacidad\\_en\\_quito--1965](http://www.noticiasquito.gob.ec/Noticias/news_user_view/2_de_cada_100_personas_tienen_alguna_discapacidad_en_quito--1965)
- SOLIDARIA, L. O. (n.d.).
- Tocachi, E. O. (2011, 02 22). [www.wordpress.com](http://www.wordpress.com). Retrieved from <http://ericfochoa.wordpress.com/2011/02/22/entendiendo-la-eps/#comment-25>
- UTE. (2009, 05). [ute.edu.ec](http://ute.edu.ec). Retrieved from [http://repositorio.ute.edu.ec/bitstream/123456789/10186/1/37387\\_1.pdf](http://repositorio.ute.edu.ec/bitstream/123456789/10186/1/37387_1.pdf)

Whaites, A. (2002). Puntualizando sobre la sociedad civil: las ONG, el Estado y la teoría política. In *Desarrollo, Organizaciones no Gubernamentales y Sociedad Civil* (pp. 137-157). Editorial Octaedro.

## **ANEXOS**

### **ENCUESTAS Y ENTREVISTAS REALIZADAS**

#### **ENTREVISTA**

¿Cuál es el impacto de la cooperación internacional en un modelo económico alternativo y nuevo como la Economía Popular y Solidaria en Ecuador?

¿Cuál fue la motivación principal para establecer un marco de cooperación internacional en Ecuador?

¿Cuáles son los beneficios que a su consideración posee la economía popular y solidaria para los sectores más desposeídos?

A partir de las cifras de la cooperación internacional en Ecuador en 2010 ¿Cuál es el rol que podría jugar el desarrollo de un modelo económico alternativo ante las fluctuaciones del modelo financiero tradicional?

¿Cómo influye el aporte de las Organizaciones No Gubernamentales en el desarrollo social en los beneficiarios de los proyectos?

#### **ENCUESTA (SALUD)**

1. ¿Conoce algo sobre la economía popular y solidaria en Ecuador?
2. Siendo beneficiario de un proyecto, ¿Cómo califica su participación?
3. ¿Cuándo se enferma Ud. o alguno de sus familiares, qué tipo de ayuda usa regularmente?
4. ¿Cree usted que es importante el proyecto de desarrollo social del cual es parte?

## **ENCUESTA (EDUCACIÓN)**

1. ¿Conoce algo sobre la economía popular y solidaria en Ecuador?
2. Siendo beneficiario de un proyecto, ¿Cómo califica su participación?
3. ¿Cree Ud. necesario que la educación debe estar apoyada por medio de la cooperación internacional?
4. ¿Cree usted que es importante el proyecto de desarrollo social del cual es parte?