



**Universidad Politécnica Salesiana**

**Sede Quito**

**Carrera de Economía**

**ANÁLISIS DEL SUBSIDIO DEL BONO DE DESARROLLO HUMANO (BDH) Y SU  
INCIDENCIA SOCIOECONÓMICA EN LA CIUDAD DE QUITO COMPRENDIDO EN  
EL PERÍODO 2018 – 2023**

Trabajo de titulación previo a la obtención del  
Título de Economista

**AUTORES:** XIMENA JACQUELINE SIMANCAS QUITO  
ROMEL JAVIER HINOJOSA ROMERO

**TUTOR:** MTR. IVONNE MARÍA MOROCHZ CORONEL

QUITO - ECUADOR

2024-2024

**CERTIFICADO DE RESPONSABILIDAD Y AUTORÍA DEL TRABAJO DE  
TITULACIÓN**

Nosotros, XIMENA JACQUELINE SIMANCAS QUITO con documento de identificación No. 1721060216 y ROMEL JAVIER HINOJOSA ROMERO con documento de identificación No. 1725408437; manifestamos que:

Somos los autores y responsables del presente trabajo; y, autorizamos a que sin fines de lucro la Universidad Politécnica Salesiana pueda usar, difundir, reproducir o publicar de manera total o parcial el presente trabajo de titulación.

Quito, 22 de julio del año 2024

Atentamente,



---

XIMENA JACQUELINE SIMANCAS QUITO  
C.I. 1721060216



---

ROMEL JAVIER HINOJOSA ROMERO  
C.I. 1725408437

## **CERTIFICADO DE CESIÓN DE DERECHOS DE AUTOR DEL TRABAJO DE TITULACIÓN A LA UNIVERSIDAD POLITÉCNICA SALESIANA**

Nosotros, XIMENA JACQUELINE SIMANCAS QUITO con documento de identificación No. 1721060216 y ROMEL JAVIER HINOJOSA ROMERO con documento de identificación No. 1725408437, expresamos nuestra voluntad y por medio del presente documento cedemos a la Universidad Politécnica Salesiana la titularidad sobre los derechos patrimoniales en virtud de que somos autores del Artículo Académico: ANÁLISIS DEL SUBSIDIO DEL BONO DE DESARROLLO HUMANO (BDH) Y SU INCIDENCIA SOCIOECONÓMICA EN LA CIUDAD DE QUITO COMPRENDIDO EN EL PERIODO 2018-2023, el cual ha sido desarrollado para optar por el título de: ECONOMISTA, en la Universidad Politécnica Salesiana, quedando la Universidad facultada para ejercer plenamente los derechos cedidos anteriormente.

En concordancia con lo manifestado, suscribimos este documento en el momento que hacemos la entrega del trabajo final en formato digital a la Biblioteca de la Universidad Politécnica Salesiana.

Quito, 22 de junio de 2024

Atentamente,



---

XIMENA JACQUELINE SIMANCAS QUITO  
C.I. 1721060216



---

ROMEL JAVIER HINOJOSA ROMERO  
C.I. 1725408437

## **CERTIFICADO DE DIRECCIÓN DEL TRABAJO DE TITULACIÓN**

Yo, IVONNE MARIA MOROCHOZ CORONEL con documento de identificación N° 0104072129, docente de la Universidad Politécnica Salesiana, declaro que bajo mi tutoría fue desarrollado el trabajo de titulación: ANÁLISIS DEL SUBSIDIO DEL BONO DE DESARROLLO HUMANO (BDH) Y SU INCIDENCIA SOCIOECONÓMICA EN LA CIUDAD DE QUITO COMPRENDIDO EN EL PERIODO 2018-2023, realizado por XIMENA JACQUELINE SIMANCAS QUITO con documento de identificación No. 1721060216 y por ROMEL JAVIER HINOJOSA ROMERO con documento de identificación No. 1725408437, obteniendo como resultado final el trabajo de titulación bajo la opción ARTICULO ACADEMICO que cumple con todos los requisitos determinados por la Universidad Politécnica Salesiana.

Quito, 03 de julio del año 2024

Atentamente



---

IVONNE MARIA MOROCHOZ CORONEL

C.I. 0104072129

## Índice de contenidos

Índice de contenidos.....	I
Índice de tablas.....	II
Resumen .....	III
Abstract .....	IV
1. Introducción .....	1
2. Planteamiento del problema.....	2
3. Objetivos.....	3
3.1. Objetivo General.....	3
3.2. Objetivo Específico.....	3
4. Marco Teórico .....	3
5. Marco metodológico .....	10
5.1. Recopilación y análisis de datos.....	10
Conclusiones y recomendaciones.....	16
5.2. Conclusiones .....	16
5.3. Recomendaciones .....	18
6. Referencias.....	20

## Índice de tablas

Tabla 1 Variables a utilizar .....	7
Tabla 2 Beneficiarios del BDH de la ciudad de Quito en el Periodo 2018-2023 clasificados por Sexo y Etnias .....	11
Tabla 3 Tasa de Crecimiento medidos en valores porcentuales de los Beneficiarios del BDH de la ciudad de Quito en el Periodo 2019-2023 clasificadas por ubicación geográfica.....	12
Tabla 4 Análisis de la influencia del BDH en las variables socioeconómica: escolaridad, pobreza, pobreza extrema, déficit de acceso a la vivienda y seguridad alimentaria .....	13
Tabla 5 Monto y Presupuesto destinado al BDH, medidos en tasa de crecimiento en la ciudad de Quito en el periodo 2018-2023. ....	14

## **Resumen**

El programa del Bono de Desarrollo Humano (BDH) surgió como una evolución del programa de transferencias no condicionadas Bono Solidario, dicho bono se implementó al atravesar una profunda crisis económica y social en Ecuador a finales de la década de 1990, al implementar políticas neoliberales como la eliminación de subsidios a los combustibles y la privatización de empresas públicas lo que generó un efecto negativo en la población especialmente en los sectores más vulnerables, el aumento del desempleo, la pobreza extrema y la desnutrición se convirtieron en desafíos urgentes que demandaban soluciones inmediatas. En respuesta a esta crisis el gobierno de Jamil Mahuad implementó en el año de 1998 el Bono Solidario como una medida de protección social temporal, este bono no condicionado, estaba dirigido para las personas en situación de pobreza y pobreza extrema el objetivo principal era combatir la pobreza. En el año 2003 el gobierno de Lucio Gutiérrez implementó una serie de reformas al programa transformándolo en el actual BDH la principal diferencia radica en la condicionalidad del bono, la cual exige el cumplimiento de requisitos como la asistencia escolar y los controles médicos para recibir el beneficio, esta transformación buscaba romper el ciclo intergeneracional de la pobreza y promover la inversión en escolaridad y salud.

**Palabras claves:** Bono de Desarrollo Humano, escolaridad, Salud (consulta prevención), déficit de acceso a viviendas cuantitativos, seguridad alimentaria (desnutrición), pobreza y pobreza extrema por ingresos.

## **Abstract**

The Human Development Bond (BDH) program emerged as an evolution of the non-conditioned transfer program Bono Solidario. This bond was implemented in the midst of a deep economic and social crisis in Ecuador in the late 1990s, as neoliberal policies such as the elimination of fuel subsidies and the privatization of state-owned enterprises were implemented, which had a negative impact on the population, especially the most vulnerable sectors. Increased unemployment, extreme poverty, and malnutrition became urgent challenges demanding immediate solutions. In response to this crisis, the government of Jamil Mahuad implemented the Bono Solidario in 1998 as a temporary social protection measure. This non-conditioned bond was targeted at people living in poverty and extreme poverty, with the main objective of combating poverty. In 2003, the government of Lucio Gutiérrez implemented a series of reforms to the program, transforming it into the current BDH. The main difference lies in the conditionality of the bond, which requires compliance with requirements such as school attendance and medical checkups in order to receive the benefit. This transformation sought to break the intergenerational cycle of poverty and promote investment in education and health.

**Keywords:** Human Development Bond, education, Health (preventive care), quantitative housing access deficit, food security (malnutrition), poverty and income-based extreme poverty

## **1. Introducción**

El programa del Bono de Desarrollo Humano (BDH) se implementó con la finalidad de coadyuvar a las personas que no tienen ingresos necesarios para solventar sus necesidades. El propósito es brindarles asistencia económica y acompañamiento para fortalecer su independencia y mejorar la condición de vida de las personas beneficiadas.

El BDH es el programa de transferencias monetarias condicionadas (PTMC), inició operaciones en 2003, sucediendo así al programa de transferencias no condicionadas Bono Solidario, que comenzó en 1998. El Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) es la institución encargada de implementar el BDH (Martínez et al. 2017, p. 1).

A partir del año 2003 El Gobierno de Lucio Gutiérrez, reemplazó a los programas denominados Bono Solidario y Beca Escolar, con el fin de mejorar la escolaridad entre las familias de escasos recursos en Ecuador. Los principales componentes de este bono son: la salud, que busca que los niños menores de 5 años asistan a los centros de salud para chequeos médicos, educación que se enfoca en que los niños entre las edades de 5 y 15 años se matriculen en la escuela y asistan al menos al 90% de las clases (Padilla et al. 2022, p. 2).

El BDH es un programa social focalizado a las personas en situación de pobreza y extrema pobreza. La condicionalidad del bono busca incentivar la participación activa de las familias en el proceso educativo y de salud de sus hijos e hijas. Por tanto, el “BDH actúa como un beneficio monetario que los usuarios reciben mensualmente, que se encuentra condicionado al cumplimiento de requisitos establecidos por el programa de protección social” Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) (Padilla et al. 2022, p. 2).

Por ende, uno de los objetivos fundamentales de la creación del programa del BDH es compensar la crisis económica de las familias más pobres del país, por esta razón el programa fue creado para cubrir necesidades básicas como: la pobreza, pobreza extrema (ingresos), escolaridad, salud, alimentación y vivienda para que puedan tener una vida digna.

En sus inicios el programa enfrentó importantes retos como la sub cobertura que dejaba fuera a familias que debían ser beneficiarias, por este motivo gobiernos posteriores al de Lucio Gutiérrez reconocieron estos desafíos y efectuaron acciones para corregirlos (Vásconez R. et al. 2005).

En el presente artículo de investigación después de realizar la revisión de la literatura existente sobre el tema del BDH y sustentándose en el marco teórico que enfatiza sobre las teorías de la creación del programa del BDH en las variables de pobreza, escolaridad, salud, alimentación y vivienda en la ciudad de Quito, a través de un enfoque metodológico mixto que combina elementos cuantitativos y cualitativos, busca profundizar en la comprensión de los efectos del programa en las condiciones de vida de las familias beneficiarias.

## **2. Planteamiento del problema**

El problema abordado en el artículo académico "Análisis del subsidio del Bono de Desarrollo Humano y su incidencia socioeconómica en la ciudad de Quito comprendido en el período 2018 – 2023, es el siguiente:

¿De qué manera influye el programa del BDH, específicamente en los indicadores socioeconómicos de pobreza, escolaridad, salud, alimentación y vivienda en la ciudad de Quito en el periodo 2018-2023?

### **3. Objetivos**

#### **3.1. Objetivo General**

Analizar la aplicación del Bono de Desarrollo Humano (BDH) a través de las variables socioeconómicas en los beneficiarios de la ciudad de Quito en el periodo 2018-2023.

#### **3.2. Objetivo Específico**

- Determinar las características de la población beneficiaria de la ciudad de Quito en el periodo 2018-2023.
- Examinar la evolución del BDH en los indicadores socioeconómicos de pobreza, escolaridad, salud, alimentación y vivienda.
- Analizar la sostenibilidad del BDH en las familias beneficiadas de la ciudad de Quito.

### **4. Marco Teórico**

Para la elaboración del presente artículo se realizó una extensa revisión de literatura, se encontraron diversos estudios que analizan la efectividad del BDH, se sustenta con las siguientes teorías.

Los subsidios, bonos o transferencias monetarias parten de la teoría del “Estado de Bienestar” que radica en proteger los riesgos sociales presentes o futuros que pueden llegar a amenazar a los ciudadanos de un determinado país y que no dejarán de generarse por muy bien que funcionen los recursos económicos de los que se dispone. Estas actuaciones se fundamentan en intervenciones normativas de profundo calado social y dentro del sistema de seguridad social, serán las pensiones, prestaciones, transferencias, bonos y subsidios los instrumentos que permitan la consolidación de ese ansiado bienestar (Guamán et al. 2019, p.35).

El “Estado de Bienestar” implementa estas medidas para garantizar un mejor nivel de vida a los beneficiarios. Los subsidios, bonos y transferencias monetarias son herramientas fundamentales para mejorar su desarrollo social. Siguiendo el enfoque, los BDH, son parte de las políticas implementadas por los gobiernos de turno.

El BDH como parte de las políticas adoptadas por el gobierno buscan mejorar la calidad de vida de los grupos más desfavorecidos, promoviendo un acceso mejorado a la educación y la atención médica (Guamán et al., 2019).

Estos programas pretenden mejorar las condiciones de vida de los grupos más vulnerables, estableciendo una relación positiva entre el acceso a la educación y la atención médica. En este sentido, el BDH se enmarca en la conceptualización de las políticas públicas descrita a continuación.

Las políticas públicas surgen como consecuencia de la reorganización o transformación de la sociedad civil ante una necesidad. Esto sucede cuando el Estado procura adelantar su acción gubernamental como un proceso de conjunción de voluntades y saberes, con el fin de lograr el desarrollo mediante construcciones colectivas, dada la existencia de asuntos que no solo son de interés para las entidades públicas, sino para la sociedad en general. Así, las políticas públicas son instrumentos útiles para conseguir el desarrollo y se sustentan en el diálogo y la participación de la sociedad (Molina Peláez, 2017, p.4). Finalmente, procuran cumplir objetivos y metas para preservar valores de la sociedad.

En este aspecto el enfoque del “Estado de Bienestar” y políticas públicas se encuentran estrechamente vinculados en la búsqueda del bienestar social mediante los programas de transferencias monetarias condicionadas, por lo que Tassara (2014) señala que, en América

Latina los programas de transferencias monetarias tienen la característica de responder a tres enfoques principales: lograr la acumulación de conocimiento; obtener un ingreso mínimo que permita a las familias alcanzar un nivel de vida suficiente y, por último, tener en cuenta las necesidades primarias de cada familia (Caballero et al. 2023, p. 4).

Si bien estos programas tienen como objetivo principal proporcionar un ingreso a las familias beneficiarias que les permita alcanzar un nivel de vida digna, también reconocen la importancia de la educación y la atención a las necesidades básicas para reducir la pobreza y pobreza extrema. En este sentido, la condicionalidad implementada en el BDH exige el cumplimiento de requisitos como la asistencia escolar y los controles médicos.

En este contexto, para alcanzar el bienestar social de las personas se implementó la condicionalidad del BDH en los programas de transferencias monetarias, las cuales son herramientas de políticas sociales que se justifican por el hecho de evitar la generación de dependencia en estas transferencias monetarias a las personas beneficiarias (Caballero et al. 2023, p. 4).

La estructura básica común de los PTMC es la articulación de objetivos de corto plazo como el alivio a la pobreza, a través de las transferencias monetarias, con objetivos de largo plazo como el quiebre del ciclo intergeneracional de la pobreza, a través de las condicionalidades impuestas en materia de salud y educación (Dallorso, 2014, p.2). Los PTMC proveen dinero y, en ciertos casos, transferencias no monetarias a familias en situación de pobreza o pobreza extrema que tienen uno o más hijos menores de edad a condición de que éstas cumplan con ciertas conductas demostrables, generalmente vinculadas con la asistencia escolar y el control regular de la salud de los niños y jóvenes (Dallorso n.d, p. 3).

Por tanto, las transferencias monetarias como los subsidios proporcionan apoyo económico, pero lo hacen de maneras diferentes. Las transferencias monetarias suelen ser dinero en efectivo, mientras que los subsidios pueden tomar la forma de descuentos, precios reducidos. Según Gruenberg et al (2007) los subsidios son herramientas destinadas a abordar problemas sociales, que desempeñan un papel esencial en la reducción de pobreza y pobreza extrema, mejorando las variables de escolaridad, salud y garantizando niveles adecuados de nutrición infantil.

Por otra parte Vásquez R. et al. (2005) señala que “los subsidios en un gobierno que crea una política de subsidios cuyos destinatarios no están del todo de acuerdo porque se presta a crear una red de clientelismo y favoritismos en torno a la figura presidencial” (p. 39).

Desde esta perspectiva las transferencias monetarias y los subsidios permiten aumentar el desarrollo de las personas beneficiadas, los cuales pueden contribuir a mejorar las condiciones de vida y por ende su bienestar.

La teoría de las capacidades humanas enfatiza que el bienestar individual no se limita a la posesión de recursos económicos, sino que radica en la capacidad de las personas para realizar las actividades y funciones que valoran. Por tanto, la teoría de las capacidades humanas nos indica que el bienestar de las personas no solo depende de lo que tiene, sino también de las oportunidades reales que tiene para usar sus habilidades y lograr lo que le importa en la vida.

“Desde ellos, Sen analiza problemas sociales que afectan al bienestar humano, como la desigualdad, la pobreza, la calidad de vida, la ausencia de desarrollo humano y la injusticia social, permitiendo realizar una nueva mirada de estos problemas” (Amartya Sen 2014, p. 1).

De acuerdo a la investigación del presente artículo se presenta la siguiente tabla donde se explica las variables que se va a utilizar para el análisis, en la cual se especifica el nombre y la descripción de las variables que están asociadas. La selección de estas variables es adecuada para analizar la aplicación del BDH en las personas beneficiarias. Al examinar la influencia del BDH en la escolaridad, la salud, la seguridad alimentaria, la vivienda y la pobreza o pobreza extrema, se puede obtener una comprensión integral de la efectividad del programa.

“La estadística descriptiva comprende la recolección, organización, presentación, análisis y publicación de los resultados observados. Su finalidad es describir las características principales de una muestra, lo cual se puede realizar mediante cuadros, gráficos o índices” (Javier et al. n.d, p.2).

**Tabla 1**  
*Variables a utilizar*

<b>Variables Independiente:</b> son aquellas que se utilizan para explicar o predecir la variable dependiente.	
<b>Variable</b>	<b>Definición Conceptual</b>
Bono de Desarrollo Humano	Transferencia monetaria mensual “para cubrir vulnerabilidades relacionadas a la situación económica del núcleo familiar que vive en situación de pobreza y pobreza extrema según información de Registro Social vigente” (Organización Iberoamericana de Seguridad Social, 2024, p.96).  Analizar la influencia que tiene el monto del BDH sobre las

	variables escolaridad, salud, seguridad alimentaria, vivienda y pobreza o pobreza extrema en los hogares beneficiarios.
<b>VARIABLES DEPENDIENTE:</b> es aquella que se pretende explicar o predecir en función de otras variables.	
<b>Variable</b>	<b>Definición Conceptual</b>
Escolaridad	<p>Años aprobados en instituciones de educación formal en los niveles de educación básica, bachillerato, superior no universitario, superior universitario y postgrado (Loaiza et al., 2022, p.65).</p> <p>Evaluar si el bono ha contribuido en aumentar la tasa de escolaridad promedio en los hogares beneficiarios.</p>
Salud (consulta prevención)	<p>“La prevención de la enfermedad es una estrategia de la atención primaria, que se hace efectiva en la atención integral de las personas” (Escalante 2004, p. 7).</p> <p>Investigar si el BDH ha mejorado el acceso a servicios de salud o la calidad de la atención médica recibida por los beneficiarios.</p>
Déficit de acceso a viviendas cuantitativos	<p>Número de viviendas cuyas condiciones habitacionales se consideran irrecuperables a partir de la combinación material predominante del piso, pared y techo y el estado de aquellos materiales, expresado como porcentaje del total de viviendas (Secretaria Nacional de Planificación 2022).</p>

	<p>Analizar si el bono ha contribuido a mejorar las condiciones de vivienda de los hogares beneficiarios, como, por ejemplo, el acceso a agua potable, saneamiento o materiales de construcción.</p>
<p>Seguridad alimentaria (desnutrición)</p>	<p>“Es un estado patológico resultante de una dieta deficiente en uno o varios nutrientes esenciales o de una mala asimilación de los alimentos” (ENSANUT 2018, p. 17).</p> <p>Evaluar si el BDH ha tenido un resultado positivo en la seguridad alimentaria de los hogares beneficiarios, es decir, en su acceso a una alimentación suficiente y nutritiva.</p>
<p>Pobreza (ingresos)</p>	<p>“Se considera a una persona pobre por ingresos si percibe un ingreso familiar per cápita menor a USD 84,71 mensuales” (Dirección de Planificación y Gestión Estratégica, 2021, p.26).</p> <p>Analizar si el BDH ha contribuido en la disminución de la pobreza de las familias beneficiarias de este rubro.</p>
<p>Pobreza extrema (ingresos)</p>	<p>Se considera a una persona en pobreza extrema si percibe menos de USD 47,74 mensuales (INEC 2021, p. 5).</p> <p>Examinar si el bono ha ayudado a reducir la pobreza extrema en los hogares de las personas beneficiadas.</p>

Los datos recolectados en la investigación se encuentran expresados de manera anual y abarcan un periodo desde el año 2018 hasta el año 2023. Todas las variables son tomadas del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES).

## **5. Marco metodológico**

### **5.1. Recopilación y análisis de datos**

El tipo de estudio que se realizara en el presente artículo es descriptivo y explicativo utilizando la metodología mixta, longitudinal y no experimental,

En el caso de la investigación cuantitativa, se utiliza para analizar frecuencias, patrones, promedios y correlaciones. Este método busca entender relaciones de causa y efecto, hacer generalizaciones y probar o confirmar teorías, hipótesis o suposiciones a través de análisis estadísticos, con resultados que se presentan en números y/o gráficos. Por otro lado, la investigación cualitativa se centra en la recolección y análisis de datos no numéricos para comprender conceptos, opiniones o experiencias. También incluye el estudio de experiencias vividas, emociones o comportamientos, y los significados que las personas les atribuyen, con resultados que se expresan en palabras. La combinación de ambos métodos permite obtener una visión más completa, integrando los beneficios de ambos enfoques. Este método proporciona una perspectiva holística al combinar y analizar datos estadísticos con conocimientos contextualizados más profundos, además de permitir la verificación de los resultados obtenidos de diversas fuentes (Santander Universidades, 2021).

La obtención de información a través de la recopilación de datos es un proceso fundamental, puesto que se utilizará datos de fuentes secundarias; comprendiendo como fuentes secundarias como: artículos académicos, boletines del INEC, Registro Social de Hogares (RSH) y estudios e informes de instituciones MIES y ENEMDU.

Mediante la recopilación de datos por las fuentes: INFOMIES y ENEMDU, a continuación, se presenta el análisis, con el fin de determinar la aplicación del BDH en el ámbito socioeconómico en los beneficiarios.

A continuación, se analizarán las características de los beneficiarios del BDH y su influencia en las diferentes etnias y sexo. Para ello, se utilizará la siguiente tabla como base para el análisis.

**Tabla 2**  
*Beneficiarios del BDH de la ciudad de Quito en el Periodo 2018-2023 clasificados por Sexo y Etnias*

Etnias	AÑOS									
	2019		2020		2021		2022		2023	
	Sexo	Sexo	Sexo	Sexo	Sexo	Sexo	Sexo	Sexo	Sexo	Sexo
	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre
<b>Afroecuatoriano</b>	47	4	162	18	446	47	447	41	414	31
<b>afrodescendiente</b>										
<b>Blanco (a)</b>	47	12	75	20	115	34	123	27	111	19
<b>Indígena</b>	1.189	86	1.908	159	3.711	273	3.600	255	3.351	217
<b>Mestizo (a)</b>	4.484	440	11.162	1.206	20.758	1.952	20.789	1.846	18.486	1.477
<b>Montubio (a)</b>	56	2	121	15	203	31	188	28	174	24
<b>Mulato (a)</b>	76	13	156	15	285	27	270	32	233	24
<b>Negro (a)</b>	40	7	110	13	197	24	192	21	171	21
<b>Otro</b>	5	0	5	0	0	0	7	0	6	0
<b>Total por sexo</b>	5.944	5.64	13.699	1.446	25.715	2.388	25.616	2.250	22.946	1.813
<b>Total beneficiarios</b>	6.508		15.145		28.103		27.866		24.759	

*Fuente:* MIES (INFOMIES) y ENEMDU

**Nota:** en la tabla No. 2 se observa las características: sexo y etnias de los beneficiarios del BDH en la ciudad de Quito en el periodo 2018-2023

**Análisis:** como se observa en la Tabla No. 2 el BDH ha experimentado un aumento importante en el número de beneficiarios desde el año 2019, alcanzando un máximo histórico en 2021 con 28.103 beneficiarios. Este incremento ha sido principalmente representado por las mujeres, quienes han registrado un crecimiento notable en todas las etnias, particularmente entre

los años 2019 y 2020, cuanto el número total de mujeres beneficiarias pasó de 5.944 a 13.699 (lo que representa un incremento del 130.6%).

En cuanto a las etnias, los principales grupos beneficiarios del programa son los mestizos, que aumentaron con un total de 4.924 en el año 2019 a 19.963 en el año 2023, en indígenas de 1.275 en el año 2019 a 3.568 en el año 2023, estas dos etnias representan la mayor cantidad de beneficiarios.

Para un análisis más completo se clasifica a los beneficiarios del BDH en dos categorías área urbana y rural. Esta distinción permitirá una mejor comprensión de la influencia del programa en función de la ubicación geográfica de los beneficiarios.

**Tabla 3**

*Tasa de Crecimiento medidos en valores porcentuales de los Beneficiarios del BDH de la ciudad de Quito en el Periodo 2019-2023 clasificadas por ubicación geográfica.*

		Años									
		2019		2020		2021		2022		2023	
		Área									
Urbana	Rural										
54,4	45,6	57,9	42,1	58,5	41,5	57,81	42,19	56,34	43,66		

*Fuente:* MIES (INFOMIES) y ENEMDU

**Nota:** en la tabla No. 3 se visualiza la variación anual de crecimiento de los beneficiarios del BDH en la ciudad de Quito segmentado por área urbana y rural.

**Análisis:** como se aprecia en la Tabla No.3 la participación del BDH es mayor en el área urbana durante todos los años analizados. Esta tendencia se acentúa en el año 2021 donde el 58.5% de los beneficiarios se concentra en el sector urbano frente al 41.5% del área rural.

Seguidamente se presenta un análisis de la influencia del BDH en 6 variables socioeconómicas (escolaridad, pobreza, pobreza extrema, déficit de acceso a la vivienda,

seguridad alimentaria y salud) comprendido en el periodo entre el año 2018 al 2023, por falta de información del año 2020 se tomará como base el año 2019 para encontrar la tasa de crecimiento del año 2021. A través de la información presentada en la siguiente tabla, se podrá evaluar si el BDH ha logrado efectivamente sus objetivos de mejorar las condiciones de vida de las personas beneficiadas.

**Tabla 4**

*Análisis de la influencia del BDH en las variables socioeconómica: escolaridad, pobreza, pobreza extrema, déficit de acceso a la vivienda y seguridad alimentaria.*

Años	Escolaridad	Pobreza	Pobreza extrema	Déficit de acceso a vivienda cuantitativos	Seguridad alimentaria (desnutrición)	Salud ( consulta prevención )
2018	78,7%	10,8%	3,0%	1,7%	26,0%	136.096
2019	79,4%	12,1%	4,0%	2,1%	26,0%	136.161
2020	0	0	0	0	27,20%	137.169
2021	82,6%	18,5%	6,5%	3,5%	26,0%	170.160
2022	84,0%	15,8%	5,6%	3,1%	20,8%	219.512
2023	87,4%	38,5%	18,5%	3,1%	19,4%	226.079

*Fuente:* MIES y ENEMDU

**Nota:** en la tabla No. 4 indica cómo influye el BDH en las variables socioeconómicas en la ciudad de Quito en el periodo 2018 al 2023.

**Análisis:** el BDH ha tenido una evolución positiva y negativa en las variables socioeconómicas.

- **Aspectos Positivos**

**Tasa de escolaridad:** esta variable ha experimentado un aumento constante desde el año 2018. Este crecimiento se ha hecho especialmente notable entre los años 2021 al 2023 pasando del 82.6% en el año 2021 y alcanzando una cifra del 87.4% en el año 2023.

**Seguridad Alimentaria (desnutrición):** ha disminuido considerablemente en 2022 y 2023 con una reducción del 20.8% en 2022 y del 19,4% en 2023.

**Salud (consulta prevención):** el número de consultas preventivas ha aumentado cada año con un incremento del 29% en 2022, alcanzando un total de 226.079 consultas en 2023.

- **Aspectos Negativos:**

**Tasa de pobreza (ingresos):** ha experimentado un aumento preocupante del 12,1% en el año 2019 alcanzando un 38.5% en 2023.

**Tasa de pobreza extrema:** seguido una tendencia similar a la tasa de pobreza (ingresos), se evidenció un aumento importante del 18.5% en 2023.

**Déficit de acceso a vivienda:** presenta un aumento notable en 2021, seguido de una ligera reducción en 2022 y una estabilización en 2023, manteniendo un 3.1%.

En la siguiente tabla se presenta las variaciones del monto y el presupuesto del BDH destinado a los beneficiarios de la ciudad de Quito con el objetivo de complementar el análisis.

**Tabla 5**

*Monto y Presupuesto destinado al BDH, medidos en tasa de crecimiento en la ciudad de Quito en el periodo 2018-2023.*

Años	Ingreso (monto)dólares	Presupuesto destinado para el BDH \$ millones	Presupuesto destinado para el BDH, medidos en valores %
2018	\$50	3,721	–
2019	\$50	6,639	78.42
2020	\$50	15,146	128.14
2021	\$50	28,109	85.59
2022	\$55	27,866	-0.86
2023	\$55	24,760	-11.15

*Fuente:* MIES (INFOMIES)

**Nota:** en la tabla No. 5 se aprecia cómo ha existido una variación en el monto y el presupuesto que se destina para el BDH, en la ciudad de Quito.

**Análisis:** en la tabla No. 5 indica la evolución del presupuesto destinado al BDH desde el año 2018 hasta el 2023 junto con los ingresos (montos) anuales que se mantuvieron constantes en \$50 dólares del año 2018 al año 2021 y aumentaron a \$55 dólares en el año 2022 y 2023 (lo que representa un incremento del 10%). Desde el año 2018 el presupuesto inicial del BDH en Quito fue de 3.721 millones de dólares, en el año 2019 el presupuesto experimentó un aumento significativo del 78.42% alcanzando los 6.639 millones de dólares, en el año 2020 el crecimiento continuó a un ritmo acelerado con un incremento del 128.14% llegando a 15.146 millones de dólares este representa el mayor aumento porcentual del período analizado, en el 2021 el presupuesto casi se duplicó en comparación con el año 2020, alcanzando un total de 28.109 millones de dólares, la variación porcentual fue del 85.59% aún considerable pero menor que el año anterior, en el 2022 se observa una leve disminución del presupuesto pasando de 28.109 millones a 27.866 millones de dólares la variación porcentual fue de -0.86%, en el 2023 la reducción se intensifica con el presupuesto bajando a 24.760 millones de dólares por lo que la variación porcentual es del -11.15%, la más pronunciada del período.

Los motivos de la reducción de BDH en los años 2022 y 2023 fueron la caída del precio del crudo en el año 2022 por tanto alteró negativamente los ingresos fiscales del gobierno esto limitó la disponibilidad de recursos para financiar programas sociales como el BDH. El gobierno ecuatoriano enfrentó un aumento significativo del gasto público en 2022 y 2023 principalmente debido a mayores costos en áreas como salud, educación y seguridad, esto generó presión sobre el presupuesto, obligando a realizar ajustes en algunos programas sociales.

Con base a la información obtenida de fuentes secundarias, se realizó un análisis de los cambios, tanto positivos como negativos, que han experimentado las variables de estudio.

## Conclusiones y recomendaciones

### 5.2. Conclusiones

Se logra determinar que el programa del BDH ha tenido un efecto significativo en el grupo étnico mestizo al ser el más beneficiado, con un número considerable que aumentaron de 4.924 en el año 2019 a 19.963 en el año 2023, (lo que representa un crecimiento del 305%) en comparación con otras etnias como indígenas, afroecuatorianos, montubios y mulatos. Además, se destaca que las mujeres son el grupo predominante entre los beneficiarios del BDH en la ciudad de Quito, mostrando un mayor crecimiento a lo largo de los años en comparación con los hombres. En cuanto al área geográfica, se observa que la participación del BDH es mayor en el área urbana en todos los años analizados, lo que sugiere una mayor concentración de beneficiarios en entornos urbanos.

Después de analizar detalladamente la evolución del BDH en los indicadores socioeconómicos de pobreza, escolaridad, salud, alimentación y vivienda, basándonos en el análisis de la tabla 4 que detalla los aspectos positivos y negativos, se pueden extraer las siguientes conclusiones:

- **Aspectos positivos:**

**Escolaridad:** se observa un resultado positivo en la escolaridad de los beneficiarios, con un aumento del 78.8% en el año 2018 al 87.4% en el año 2023 en la tasa de escolaridad a lo largo de los años analizados. Esto sugiere que el BDH está contribuyendo a mejorar el acceso a la educación.

**Seguridad Alimentaria (desnutrición):** se evidencia una disminución de la desnutrición, con una disminución del 26% en el año 2018 al 19.4% en el año 2023, lo que indica que el

programa ha tenido un efecto positivo en garantizar un acceso adecuado a alimentos nutritivos para las familias beneficiarias, contribuyendo a su bienestar y desarrollo.

**Atención de Prevención de Salud:** el aumento en las consultas preventivas del 0.5% en el año 2019 a un 66.12 % en el año 2023, lo que refleja una mejora en el acceso a servicios de salud preventiva para los beneficiarios del BDH, lo que puede traducirse en una mejor calidad de vida y en la prevención de enfermedades.

- **Aspectos negativos:**

**Pobreza:** a pesar de los esfuerzos, se observa un aumento en los niveles de pobreza, de un 10.8% en el año 2018 a un 38.5% en el año 2023, lo que indica que aún existen desafíos significativos en la lucha contra la pobreza y la vulnerabilidad económica de las familias beneficiarias.

**Déficit de Acceso a Vivienda:** se identifica un aumento en el déficit de acceso a vivienda, del 1.7% en el 2018 a un 3.1% en el 2023, lo que sugiere que las condiciones de vivienda de las familias beneficiarias pueden haber empeorado a lo largo del tiempo, representando un desafío importante a abordar.

Al revisar detenidamente los análisis de las tablas y considerando los resultados obtenidos en el estudio se puede concluir que es sostenible mantener el BDH en las familias beneficiarias en la ciudad de Quito. Las evidencias recopiladas a lo largo del período analizado indican que el programa ha tenido un resultado positivo en las variables socioeconómicas de las personas beneficiarias contribuyendo de manera efectiva a la calidad de vida y al bienestar de las familias.

El análisis de las tablas revela una tendencia favorable en la evolución de indicadores clave como la escolaridad, la seguridad alimentaria y la atención médica, lo cual sugiere que el

BDH ha logrado cumplir con sus objetivos de manera consistente a lo largo del tiempo. Estos resultados respaldan la efectividad del programa como una herramienta para combatir la pobreza y promover el desarrollo humano en la ciudad de Quito.

En conclusión, el BDH se alinea con la teoría de las capacidades humanas de Amartya Sen al abordar problemas sociales que afectan el bienestar humano, como la desigualdad, la pobreza y la injusticia social, este programa contribuye a promover un mayor desarrollo humano al mejorar la escolaridad, seguridad alimentaria y el acceso a servicios de salud de las familias beneficiarias.

### **5.3. Recomendaciones**

Basándonos en las conclusiones del estudio sobre el BDH en la ciudad de Quito, se pueden formular las siguientes recomendaciones para futuros estudios:

Se sugiere realizar investigaciones que aborden el impacto a largo plazo del programa en las familias beneficiarias, considerando cómo las mejoras socioeconómicas logradas a través del BDH se traducen en cambios significativos en la calidad de vida a lo largo de varios años. Estudiar la sostenibilidad de los efectos positivos del programa en el tiempo permitirá comprender mejor su contribución al desarrollo humano y la reducción de la pobreza en la ciudad de Quito.

Dado que el estudio destaca la importancia de implementar estrategias complementarias para fortalecer la inclusión social y económica de los beneficiarios, se recomienda investigar de manera específica la efectividad de estas medidas adicionales. Estudiar programas de capacitación laboral, acceso a servicios de salud de calidad y otras iniciativas complementarias

que permitirá identificar cómo potenciar los beneficios del BDH y mejorar su eficiencia en las familias receptoras.

Para futuros estudios, se sugiere realizar un análisis detallado de la distribución del BDH entre distintos grupos étnicos y de género, con el objetivo de identificar posibles disparidades y optimizar la efectividad del programa en términos de equidad. Investigar las causas de variaciones en el número de beneficiarios por etnia y género permitirá diseñar intervenciones más focalizadas y garantizar que el BDH alcance de manera equitativa a todos los sectores de la población en situación de vulnerabilidad en la ciudad de Quito.

## 6. Referencias

Amartya Sen. (2014). *Dialnet-LaTeoriaDeLasCapacidadesEnAmartyaSen-5010857*.

Caballero Araujo, L. R., C Achinelli Báez, M. F. (2023). Capital humano, programas sociales y desarrollo. El caso del programa Tekoporã en Yuty, Caazapá, Paraguay. *Kera Yvoty: Reflexiones Sobre La Cuestión Social*, 8(2), 1-22. <https://doi.org/10.54549/ky.8.2023.e3639>

Dallorso, N. S. (n.d.). *La teoría del capital humano en la visión del Banco Mundial sobre las Transferencias Monetarias Condicionadas\**.

Dirección de Planificación y Gestión Estratégica. (2021). *PLAN ESTRATÉGICO INSTITUCIONAL SECRETARÍA TÉCNICA ECUADOR CRECE SIN DESNUTRICIÓN INFANTIL*.  
<https://www.infancia.gob.ec/wp-content/uploads/2022/06/5.1-PEI-STECSDI.pdf>

ENSANUT. (2018). *Encuesta Nacional de Salud y Nutrición ENSANUT*.  
[https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Estadisticas\\_Sociales/ENSANUT/ENSANUT\\_2018/Principales%20resultados%20ENSANUT\\_2018.pdf](https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Estadisticas_Sociales/ENSANUT/ENSANUT_2018/Principales%20resultados%20ENSANUT_2018.pdf)

Escalante, P. R. (2004). *Autoría de contenidos*.  
[https://montevideo.gub.uy/sites/default/files/concurso/materiales/anexo\\_07\\_-\\_niveles\\_de\\_preencion.pdf](https://montevideo.gub.uy/sites/default/files/concurso/materiales/anexo_07_-_niveles_de_preencion.pdf)

Gruenberg, C., Pereyra Iraola, V., Torres, N., C Viola, A. (2007). *Subsidios: entre la sospecha y la transparencia Diagnóstico y recomendaciones para una reforma pro-transparencia Políticas Públicas Análisis N° 4c TRANSPARENCIA*.

- Guamán, J., Lara, E., Alvarado, R., C Ponce, P. (2019). Efecto del bono de desarrollo humano en el gasto en salud y educación en Ecuador utilizando Propensity Score Matching. *Revista Economía y Política*, XV (30). <https://doi.org/10.25097/rep.n30.2019.02>
- INEC. (2021). *Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo 2021 (ENEMDU)*. [https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/POBREZA/2021/Junio-2021/202106\\_PobrezayDesigualdad.pdf](https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/POBREZA/2021/Junio-2021/202106_PobrezayDesigualdad.pdf)
- Javier, A.: Mesa, A., Segundo, G., Caicedo, J., Universiad, Z., Nariño, D. E., De, F., Exactas, C., C Naturales, Y. (n.d.). *INTRODUCCIÓN A LA ESTADÍSTICA DESCRIPTIVA*.
- Loaiza-Dávila, L. E., Acosta Jínez, A. R., Castro-Acosta, W., C Hernández Valdebenito, J. (2022). *Metabolic risk analysis of traffic agents of the citizen order and control agency of the city of Ambato-Ecuador*. eUTA169. <https://doi.org/10.5867/medwave.2022.s2.uta169>
- Martínez, D., Borja, T., Medellín, N., C Cueva, P. (2017). *División de Protección Social y Salud* *NOTA TÉCNICA N°*. <http://www.iadb.org>
- Molina Peláez, S. M. (2017). ¿Qué busca el Estado con una política pública? Dinámica de las políticas públicas y los valores entre las instituciones estatales. *Dialnet*, 1(46), 1-22. <https://doi.org/10.15332/s1900-0448.2017.0046.03>
- Nicolás Santiago Dallorso. (2014). *La Teoría del Capital Humano y el Enfoque de Capacidades como Fundamentos Teóricos de las Transferencias Monetarias Condicionadas*. 3, 1-25. <https://core.ac.uk/download/pdf/159287205.pdf>

Organización Iberoamericana de Seguridad Social. (2024). *OISS-2024-Informe-Reformas-Seguridad-Social-ANSES-1*. 1-196. <https://oiss.org/wp-content/uploads/2024/06/OISS-2024-Informe-Reformas-Seguridad-Social-ANSES-1.pdf>

Padilla Andrade, J. R., Vire Piedra, M. S., C Peláez Moreno, L. E. (2022). Situación socioeconómica de los beneficiarios de transferencias monetarias condicionadas. Caso Bono de Desarrollo Humano. *Pacha. Revista de Estudios Contemporáneos Del Sur Global*, 3(9), e210149. <https://doi.org/10.46652/pacha.v3i9.149>

Santander Universidades. (2021, December 10). *Investigación cualitativa y cuantitativa: características, ventajas y limitaciones*. Santander Open Academy.

Secretaria Nacional de Planificacion. (2022). *FICHA METODOLÓGICA PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2021-2025 NOMBRE DEL INDICADOR*. [https://www.habitatyvivienda.gob.ec/wp-content/uploads/2022/12/ANEXO1\\_FICHA-METOLOGICA\\_de%CC%81ficit-de-vivienda\\_5.4.1\\_PND2125.pdf](https://www.habitatyvivienda.gob.ec/wp-content/uploads/2022/12/ANEXO1_FICHA-METOLOGICA_de%CC%81ficit-de-vivienda_5.4.1_PND2125.pdf)

Vásconez R., Alison., Córdoba, Rossana., Muñoz, Pabel., C United Nations. Economic Commission for Latin America and the Caribbean. Social Development Division. (2005). *La construcción de las políticas sociales en Ecuador durante los años ochenta y noventa: sentidos, contextos y resultados*. CEPAL, División de Desarrollo Social.