



**UNIVERSIDAD POLITÉCNICA SALESIANA
SEDE GUAYAQUIL
CARRERA DE ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS**

ANÁLISIS DE LA INFORMALIDAD LABORAL EN GUAYAQUIL.

Trabajo de titulación previo a la obtención del
Título de Licenciada en Administración de Empresas

AUTOR: Kenia Kattia Burgos Candelario

TUTOR: Econ. Karina Roxana Vallejo León, Mgtr.

Guayaquil-Ecuador

2024

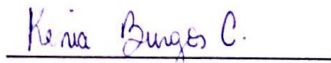
CERTIFICADO DE RESPONSABILIDAD Y AUTORÍA DEL TRABAJO DE TITULACIÓN

Yo, **Kenia Kattia Burgos Candelario** con documento de identificación N° **0941473852** manifiesto que:

Soy la autora y responsable del presente trabajo; y, autorizo a que sin fines de lucro la Universidad Politécnica Salesiana pueda usar, difundir, reproducir o publicar de manera total o parcial el presente trabajo de titulación.

Guayaquil, 17 de septiembre de 2024

Atentamente,

A handwritten signature in blue ink, reading "Kenia Burgos C.", is positioned above a solid horizontal line.

Kenia Kattia Burgos Candelario
0941473852

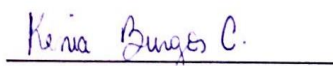
**CERTIFICADO DE CESIÓN DE DERECHOS DE AUTOR DEL TRABAJO DE
TITULACIÓN A LA UNIVERSIDAD POLITÉCNICA SALESIANA**

Yo, **Kenia Kattia Burgos Candelario** con documento de identificación No. **0941473852**, expreso mi voluntad y por medio del presente documento cedo a la Universidad Politécnica Salesiana la titularidad sobre los derechos patrimoniales en virtud de que soy autora del **Artículo Académico: Análisis de la informalidad laboral en Guayaquil**, el cual ha sido desarrollado para optar por el título de Licenciada en Administración de Empresas, en la Universidad Politécnica Salesiana, quedando la Universidad facultada para ejercer plenamente los derechos cedidos anteriormente.

En concordancia con lo manifestado, suscribo este documento en el momento que hago la entrega del trabajo final en formato digital a la Biblioteca de la Universidad Politécnica Salesiana.

Guayaquil, 17 de septiembre de 2024

Atentamente,



Kenia Kattia Burgos Candelario
0941473852

CERTIFICADO DE DIRECCIÓN DEL TRABAJO DE TITULACIÓN

Yo, **Karina Roxana Vallejo León** con documento de identificación N° **0917770778**, docente de la Universidad Politécnica Salesiana, declaro que bajo mi tutoría fue desarrollado el trabajo de titulación: **Análisis de la informalidad laboral en Guayaquil**, realizado por **Kenia Kattia Burgos Candelario** con documento de identificación N° **0941473852**, obteniendo como resultado final el trabajo de titulación bajo la opción Artículo Académico, que cumple con todos los requisitos determinados por la Universidad Politécnica Salesiana.

Guayaquil, 17 de septiembre de 2024

Atentamente,



Karina Roxana Vallejo León
0917770778

ANÁLISIS DE LA INFORMALIDAD LABORAL EN GUAYAQUIL

Analysis of labor informality in Guayaquil

Kenia Kattia Burgos Candelario. Estudiante de la Carrera Administración de Empresas de la Universidad Politécnica Salesiana (Ecuador) kburgosc@est.ups.edu.ec

Mgtr. Karina Roxana Vallejo León. Docente de la Universidad Politécnica Salesiana (Ecuador) kvallejo@ups.edu.ec

Resumen

La presente investigación analiza la informalidad laboral en Guayaquil, un tema relevante debido al impacto significativo que tiene en la economía local. Los objetivos específicos son identificar los factores socioeconómicos que contribuyen a la informalidad laboral, examinar el impacto de las políticas públicas y su influencia en el mercado laboral en Guayaquil, y determinar buenas prácticas exitosas en otras regiones que podrían aplicarse en Guayaquil. Se utiliza una metodología mixta que incluye encuestas y entrevistas, la muestra está compuesta por 150 trabajadores informales de Guayaquil y tres expertos del área. Los resultados indican que la mayoría de los trabajadores informales son mujeres jóvenes que, a pesar de tener educación superior, se atienen a bajos ingresos y escasos beneficios laborales. La falta de empleo formal, la pobreza y la migración se identifican como los principales factores socioeconómicos que impulsan la informalidad. Las políticas públicas actuales tienen un impacto limitado debido a la falta de seguimiento y la resistencia de los trabajadores informales, estrategias de experiencias exitosas en otros países, como los subsidios y la capacitación en Colombia. Experiencias exitosas de países como Colombia, que redujeron los costos de nómina, ofrecen estrategias aplicables a Guayaquil para incentivar la formalización del empleo. Sin cambios estructurales y mejoras en las políticas, la informalidad probablemente continuará afectando el mercado laboral en los próximos años.

Abstract

This research analyzes labor informality in Guayaquil, a relevant topic due to the significant impact it has on the local economy. The specific objectives are to identify the socioeconomic factors that contribute to labor informality, to examine the impact of public policies and their influence on the labor market in Guayaquil, and to determine good practices successful in other regions that could be applied in Guayaquil. A mixed methodology including surveys and interviews is used, the sample is composed of 150 informal workers in Guayaquil and three experts in the area. The results indicate that the majority of informal workers are young women who, despite having higher education, face low incomes and few employment benefits. Lack of formal employment, poverty and migration are identified as the main socioeconomic factors driving informality. Current public policies have limited impact due to lack of follow-up and resistance from informal workers, strategies of successful experiences in other countries, such as subsidies and training in Colombia. Successful experiences in countries such as Colombia, which reduced payroll costs, offer strategies applicable to Guayaquil to incentivize the formalization of employment. Without structural changes and policy improvements, informality will likely continue to affect the labor market for years to come.

Palabras clave

Economía, Finanzas, Sector informal, Comercio, Políticas, Regulaciones, Inversión, Desarrollo.

Keywords

Economy, Finance, Informal sector, Trade, Policies, Regulations, Investment, Development..

1. Introducción

En Ecuador continúa la tendencia estable que existe desde diciembre de 2023, cuando la tasa de informalidad era de 55.7%, al respecto, Giler et al. (2024) señalaron que el empleo informal en Ecuador ha aumentado como una solución necesaria para que la población cubra sus necesidades básicas, frente a una tasa de pobreza del 23.90% y que se acentúa tanto en la comunidad indígena como la población montubia. Cabe mencionar este fenómeno tiene un impacto significativo en la economía ecuatoriana, puesto que cerca del 32% de la producción nacional proviene del sector informal (Mejía, Mejía, Mejía Morales, & Lara, 2023).

Por otro lado, el fenómeno de la informalidad laboral es particularmente agudo en Guayaquil, donde, según datos del año 2023, el 46.1% de la población ocupada se encuentra en ese sector; esta alta prevalencia de empleo informal en la ciudad no solo refleja la falta de estabilidad laboral, sino también una deficiente cobertura en términos de seguridad social, con un 63.7% de los trabajadores sin acceso a estos beneficios (Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2024) por consiguiente, el subempleo entre las mujeres aumentó a un 21,8% en junio de 2022, 1,8 puntos porcentuales más que en el mismo mes de 2019. El subempleo se caracteriza por trabajos precarios con ingresos inferiores al salario básico de USD 425 al mes o con menos de 40 horas de trabajo a la semana, los empleadores no formalizan contratos de trabajo, lo que contribuye a la precariedad y la falta de derechos laborales básicos para los trabajadores (Scasserra & Partenio, 2021).

De la misma forma, Coba (2024) argumentó que la expansión de la informalidad en Ecuador, y por ende en Guayaquil, es un reflejo del predominio del empleo inadecuado en el mercado laboral. Al respecto, la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) define el empleo inadecuado como aquel que incluye el subempleo, el empleo no remunerado u otros tipos de empleo no pleno, características que son endémicas en Guayaquil (Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2019). Entre otros aspectos, Giler (2024), manifestó que una de las principales causas de la informalidad es la escasez de plazas de trabajo en el sector formal; Arredondo et al. (2023) indicaron que otras causas son el bajo nivel educativo y pocas habilidades; mientras que Guzmán (2023) expuso que las variables sociales de género, edad, procedencia rural y etnia, asociadas a la informalidad laboral, indican vulnerabilidad y, combinadas, intensifican la precariedad laboral mediante la discriminación interseccional.

El análisis de la informalidad laboral en Guayaquil es importante y esencial debido a las implicaciones socioeconómicas que acarrea, puesto que la informalidad afecta negativamente la calidad de vida de los trabajadores, limita sus oportunidades de desarrollo profesional y restringe su acceso a beneficios sociales y laborales. Además, tiene repercusiones macroeconómicas, como la reducción en la recaudación fiscal y la competencia desleal, que distorsiona el mercado.

El objetivo se basa en analizar la informalidad laboral en Guayaquil; mientras que los objetivos específicos planteados son: identificar los factores socioeconómicos que contribuyen a la informalidad laboral en Guayaquil, examinar el impacto de las políticas públicas y su influencia en el mercado laboral en Guayaquil, determinar buenas prácticas y experiencias exitosas de otras regiones en la reducción de la informalidad laboral para su aplicabilidad en el contexto de Guayaquil.

1.1 Definición del sector informal

La informalidad laboral, de acuerdo con Hopp (2024), es un fenómeno complejo que afecta a numerosas economías, especialmente en países en desarrollo, caracterizado por la ausencia de regulación y protección legal, lo cual tiene implicaciones significativas tanto para los trabajadores como para el desarrollo económico. Por su parte, la Organización Internacional del Trabajo (2024), define que el empleo informal es aquel que no es remunerado, e incluyen todas las actividades que no están registradas, reguladas ni protegidas por marcos legales. Esta definición abarca una amplia gama de actividades laborales, incluyendo a trabajadores autónomos, empleados domésticos, vendedores ambulantes y trabajadores en microempresas no registradas. Además, la falta de regulación implica

que estos trabajadores no gozan de derechos laborales básicos, como salario mínimo, seguridad social, prestaciones de salud o condiciones de trabajo seguras.

El trabajo informal y la protección social son dos conceptos distintos, pero están estrechamente vinculados, ya que el trabajo informal generalmente implica una ausencia total o una cobertura insuficiente de protección social. En términos generales, la precariedad laboral se refiere a la falta de control y autonomía de los trabajadores para planificar su vida a partir de su empleo, lo que resulta en incertidumbre, inseguridad y falta de protección (López J. , 2017). La informalidad laboral no solo se encuentra en las calles, sino también en algunas empresas, esta situación no solo es visible en el trabajo callejero, sino que también se disfraza dentro de empresas que operan ilegalmente, sin ofrecer a sus empleados las condiciones mínimas necesarias para ser considerados formales o para asegurarles una vejez digna (Páez, 2019).

En cambio, el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos [INEC] (2019), define al sector informal como aquellos establecimientos económicos que no cuentan con Registro Único de Contribuyentes (RUC), cuyo criterio de definición se enfoca en la formalización tributaria de las unidades productivas, enfatizando que la falta de registro formal impide la fiscalización adecuada y la incorporación de estas unidades al sistema económico formal. En este sentido, la ausencia de RUC no solo afecta la recaudación fiscal, sino que también priva a los trabajadores de estos establecimientos de derechos laborales formales

Cabe señalar que las características de la informalidad laboral son variadas y reflejan las múltiples facetas de este fenómeno, en donde los trabajadores informales carecen de acceso a los beneficios de la seguridad social, incluyendo pensiones, seguro de salud y otras prestaciones laborales, lo que aumenta su vulnerabilidad ante riesgos laborales y enfermedades (Ovando, Rivera, & Salgado, 2021). Además, la informalidad se asocia con condiciones laborales inestables y mal remuneradas, ya que estos trabajadores suelen recibir ingresos bajos e irregulares, sin garantía de continuidad laboral ni posibilidades de negociación colectiva. Asimismo, los empleados en el sector informal no tienen acceso a derechos laborales básicos, como el derecho a vacaciones pagadas, licencias por enfermedad o maternidad, y jornadas laborales reguladas, lo que contribuye a la explotación y abuso laboral (Castro, 2020).

Por otro lado, la liberalización financiera de las últimas décadas ha ignorado las ventajas de la informalidad sobre la formalización, la informalidad todavía ofrece las mejores oportunidades de ingresos inmediatos y opciones muy flexibles, especialmente para adaptarse a situaciones de crisis como se evidenció en la pandemia, y en países que tienen limitadas oportunidades en la economía formal (Clark, Chanca-Flores, Aparicio, & Vincent, 2023).

Las unidades productivas informales suelen operar con bajos niveles de inversión en tecnología y capacitación, lo que resulta en una productividad limitada, además de la falta de acceso a financiamiento y servicios empresariales, restringiendo el crecimiento y la formalización de estas unidades. Finalmente, la informalidad laboral está estrechamente relacionada con la pobreza y la exclusión social, ya que los trabajadores informales suelen pertenecer a los segmentos más vulnerables de la población, enfrentando mayores obstáculos para acceder a educación, salud y otros servicios básicos (Casarreal & Cruz, 2021).

1.1.2 Modelo del dualismo laboral

El Modelo del dualismo laboral, desarrollado por el economista Arthur Lewis en la década de 1950, es una teoría fundamental para comprender la informalidad laboral en economías en desarrollo, ya que plantea la coexistencia de dos sectores económicos: un sector moderno, capitalista y formal, y un sector tradicional, subsistencia e informal. El sector moderno está caracterizado por el uso intensivo de capital y la productividad alta, ofreciendo salarios superiores y mejores condiciones laborales. En contraste, el sector tradicional se caracteriza por el uso intensivo de mano de obra, baja productividad y condiciones laborales precarias, con salarios que apenas permiten la subsistencia. Según Lewis, en las economías en desarrollo, existe un excedente de mano de obra en el sector tradicional, que se

desplaza hacia el sector moderno a medida que la economía crece y se industrializa (Iturralde & Duque, 2021).

La teoría del dualismo laboral de Lewis destaca que la persistencia de un amplio sector informal es una etapa transitoria en el proceso de desarrollo económico y que, a medida que el sector moderno crece y absorbe más trabajadores, el sector informal debería reducirse, mejorando las condiciones laborales y los niveles de vida en general (Villalobos, 2023). Sin embargo, en la práctica, este proceso no siempre ocurre de manera fluida o completa porque diversos factores, como la insuficiencia de inversiones en el sector moderno, las barreras educativas y de capacitación, y la falta de políticas efectivas de formalización, pueden perpetuar la existencia de un gran sector informal (Moré, 2022). La teoría de Lewis, por lo tanto, ofrece un marco analítico para entender cómo las dinámicas económicas y estructurales contribuyen a la informalidad laboral e insiste la importancia de políticas integrales que promuevan la inversión, la educación y la formalización del empleo para lograr un desarrollo económico inclusivo y sostenible.

1.2 Informalidad en América Latina

La informalidad laboral es una característica estructural en los países de América Latina y el Caribe, según la Organización Internacional del Trabajo [OIT] (2022), el 53,1% de los trabajadores de la región, es decir, 130 millones de personas, estaban en esa situación en 2016, y se prevé que empeore debido a los efectos de la pandemia de COVID-19. Este fenómeno está marcado por la desigualdad social en la región, evidenciando importantes diferencias de género, socioeconómicas, étnicas y raciales, generacionales, y, sobre todo, territoriales.

La alta inflación y las dificultades económicas recientes han impulsado a más personas hacia la informalidad como una forma de supervivencia económica. En Argentina, alrededor del 32,3% de los hogares presentan precariedad salarial mientras el 14,4% no registra ingresos, este grupo incluye a trabajadores autónomos, empleados no registrados y personas que trabajan en microemprendimientos sin protección social (Poy & Montoya, 2023). En contraste, en Chile este fenómeno persiste en sectores como el comercio minorista y la agricultura, aquellos en la informalidad trabaja desde niños, provienen de áreas rurales o ingresan al país en condición de migrantes (Luna, 2020).

En México, aproximadamente el 38,9% de la población económicamente activa trabaja en condiciones informales, esto se debe en parte a la estructura económica del país, donde algunas empresas pequeñas y medianas operan fuera del marco regulatorio formal (Poy & Montoya, 2023). El análisis de López et al. (2022) revela que el 79% de las Pymes en México deben enfrentar una falta de experiencia, el 99% una grave escasez de capital, el 58% inversiones excesivas en activos fijos y el 59% tiene carencia de sistemas de información confiables.

Por otra parte, Perú registra una tasa del 72,4%, siendo el sector agrícola y los mercados informales ejemplos claros de esta situación. La falta de formalización no solo limita el acceso de los trabajadores a derechos laborales y protección social, también restringe el potencial de crecimiento económico del país, al mantener una gran parte de la economía fuera del control fiscal y regulatorio. Los trabajadores que lograron completar la educación primaria presentaron una alta tasa de empleo informal del 93,0%, seguidos por aquellos con educación secundaria cuya tasa fue del 79,9%, ambas cifras agravan la situación, pues la formación y el desarrollo de habilidades son cruciales para mejorar la empleabilidad y facilitar el acceso a empleos formales (Tenorio, 2020)

De acuerdo con el Banco Mundial (2021), en las economías en desarrollo con niveles de informalidad superiores al promedio, los ingresos públicos constituyen alrededor del 20% del PIB. En los países de ingresos bajos, la diferencia en la participación laboral entre mujeres y hombres llega a un notable 22,8%, mientras que para los hombres es del 15,3%. En contraste, en los países de altos ingresos, la brecha laboral se reduce significativamente, con una tasa del 9,7% para las mujeres frente al 7,3% para los hombres (Organización Internacional del Trabajo, 2024).

1.3 Análisis de los factores socioeconómicos en el empleo informal en el Ecuador

En Ecuador, el empleo informal se ve impulsado por una serie de factores socioeconómicos que reflejan tanto las condiciones del mercado laboral como las limitaciones estructurales del país. Uno de los principales factores es el desempleo, que impulsa a muchas personas a recurrir a trabajos informales como una alternativa para generar ingresos, la falta de empleo formal se ve exacerbada por un bajo crecimiento económico, lo que limita las oportunidades laborales y empuja a más individuos hacia la economía informal (Torres, Carrillo, & Arias, 2020).

En este caso, se suma la educación, puesto que las personas con niveles educativos más bajos suelen tener menos acceso a empleos formales y bien remunerados, esta falta de educación formal contribuye a la perpetuación del ciclo de pobreza, donde las familias no pueden acceder a oportunidades de desarrollo económico y social. En una investigación de Latimpo (2021), en América Latina, 150 millones de personas trabajan en la informalidad, sin acceso a derechos laborales como jubilación, seguro de salud, licencia por maternidad o seguro de desempleo, este problema, que tiene muchas causas y es muy diverso, hace que pasar a una economía formal sea un gran desafío. En la región, la informalidad es una fuente importante de empleo. Aunque la falta de formación contribuye a este fenómeno, la educación es clave para acceder a empleos formales, por lo que desarrollar habilidades mejora las competencias y facilita la transición a la economía formal (Romero, Granados, López, & González, 2021).

Otro factor significativo es la baja productividad, que se refleja en los salarios insuficientes y en la inestabilidad laboral, la informalidad laboral suele estar asociada con salarios bajos, lo que limita la capacidad de las personas para mejorar su calidad de vida. Además, la falta de acceso al seguro social y a otros beneficios laborales esenciales crea un entorno de inseguridad económica para los trabajadores informales (Nava & Varela, 2020).

El subempleo, una forma prevalente de empleo informal en Ecuador, refleja la dificultad de muchos trabajadores para acceder a un empleo a tiempo completo o acorde a sus capacidades y nivel de formación. Esta situación es preocupante porque resulta en trabajos mal remunerados y de baja calidad, agravada por la ausencia de protección social y la inseguridad laboral. La falta de acceso a sistemas de seguridad social adecuados deja a los trabajadores vulnerables ante contingencias como enfermedades o accidentes laborales, sin redes de seguridad que los respalden, lo que perpetúa un ciclo de pobreza y exclusión social (Martínez, Uriguen, & Campuzano, 2022).

La inseguridad social afecta no solo a los trabajadores, sino también a sus familias, quienes dependen de ingresos inestables para cubrir sus necesidades básicas, sin un sistema que respalde a los trabajadores informales en momentos de crisis, las posibilidades de mejorar sus condiciones de vida se ven severamente limitadas. Esto perpetúa la desigualdad social y económica, ya que aquellos atrapados en la informalidad encuentran pocas oportunidades para ascender a empleos formales que ofrezcan mayor estabilidad y protección (Ramírez & Campuzano, 2021).

El desempleo estructural, donde las habilidades de los trabajadores no coinciden con las necesidades del mercado, y el desempleo cíclico, influenciado por las fluctuaciones económicas, son factores que empujan a la población hacia trabajos informales (Sumba, Saltos, Rodríguez, & Tumbaco, 2020). Del mismo modo, la falta de seguridad social es otro aspecto crítico ya que no hay acceso a sistemas de pensiones, seguros de salud ni otros beneficios sociales, esto deja a miles de personas vulnerables ante enfermedades, accidentes laborales y la vejez, generando una carga adicional para las políticas públicas y el sistema de salud (Figuerola, Ávila, & Mendoza, 2024).

Finalmente, al estar fuera de un marco regulatorio, el trabajo informal se llega a asociar con actividades que no cumplen estándares de seguridad o se vinculan a grupos delictivos, lo cual aumenta la percepción de inseguridad en las comunidades (Trigoso, 2023). En Ecuador, el aumento de extorsiones y violencia ha afectado a los trabajadores y comerciantes. Existen víctimas de extorsiones tanto físicas como virtuales, recibiendo mensajes y llamadas de extorsionadores que se identificaban como parte del crimen organizado y exigían dinero a cambio de seguridad, lo que ha conllevado a cerrar muchos emprendimientos y ocasionando inflación a la informalidad. La Policía ha señalado que muchos extorsionadores no pertenecen a grupos criminales formales, sino que se aprovechan de la

crisis de inseguridad para intimidar y extorsionar a los ciudadanos, a menudo utilizando armas y explosivos para garantizar su pago, según (VISTAZO, 2024).

En síntesis, en economías con un alto nivel de informalidad, las fuertes cargas regulatorias y fiscales, junto con la debilidad institucional, han sido factores clave que han impulsado la informalidad. Los países con sectores informales más grandes tienden a tener un ingreso per cápita más bajo, mayor pobreza, mayor desigualdad de ingresos, mercados financieros menos desarrollados, menores niveles de inversión y están más alejados de cumplir con los objetivos de desarrollo sostenible. La informalidad afecta negativamente a un país, ya que limita el crecimiento económico, perpetúa la pobreza y dificulta la implementación de políticas públicas efectivas (Grupo Banco Mundial, 2021).

1.4 Políticas públicas aplicadas al sector informal

En la región de América Latina y el Caribe, caracterizada por elevadas contribuciones a la seguridad social y cargas fiscales, Colombia llevó a cabo una reforma que disminuyó las contribuciones patronales a la nómina del 29,5% al 16% en 2012, esta medida resultó en la creación de empleo y el aumento de salarios formales, con un crecimiento superior al 3% en el empleo formal y una subida cercana al 1,9% en los salarios formales (Cárdenas, Fernández, Rasteletti, & Zamora, 2021).

En Brasil, los sistemas de tributación simplificados para pequeñas empresas desempeñaron un papel crucial en la disminución de la informalidad laboral, que se redujo del 51% en 2001 al 39% en 2011, incluso contribuyó a la formalización de aproximadamente 500,000 microempresas (Lavado & Yamada, 2021; Cárdenas, Fernández, Rasteletti, & Zamora, 2021). En cambio, la estrategia de inspección laboral en Costa Rica requirió de enviar correos electrónicos a empresas que no estaban al día con sus obligaciones fiscales, estos mensajes aumentaron la tasa de cumplimiento tributario en un 3.4%, especialmente cuando los correos mencionaban tener información sobre las transacciones de la empresa obtenida de fuentes externas (Cárdenas, Fernández, Rasteletti, & Zamora, 2021).

A nivel local, en la ciudad de Guayaquil la Ordenanza Sustitutiva de la “Ordenanza Que Norma la Instalación de Kioscos y Carretillas y demás Formas de Desarrollo de la Actividad Comercial en Espacios Públicos de la Ciudad de Guayaquil” publicada el 29 de abril de 2006, en su artículo 1 establece la regularización de especificaciones técnicas, usos, ubicación y otros requisitos que deben cumplir los propietarios de estos negocios en lugares públicos de la ciudad; por su parte, en el artículo 6.1.5 expone que se prohíbe el comercio informal, incluyendo la venta ambulante y cualquier otra forma de negocio no regulado (Concejo Cantonal de Guayaquil, 2006). Este tipo de políticas locales, de acuerdo con Toral y Zavala (2024), Su objetivo es ordenar la actividad comercial en la ciudad y reducir la informalidad

Entre las disposiciones particulares, a normativa en Guayaquil prohíbe la venta ambulante en zonas regeneradas de grado I y II, mientras que en las zonas de grado III se permite bajo ciertas condiciones, como el uso de triciclos y carretillas con permisos. El objetivo es regular la venta ambulante para mejorar el orden en áreas clave y proteger espacios públicos importantes. Aunque la medida ha tenido éxito en controlar el comercio informal en áreas sensibles y mejorar la organización urbana (Torral & Zavala, 2024).

Según el INEC (2023), la Ordenanza publicada el 15 de agosto de 2023, publicada en la Gaceta Municipal No.8 regula los planes piloto para incentivar a trabajadores autónomos y comerciantes minoristas en Guayaquil. Incluye la creación de un censo, la elaboración de un plan, estudios de factibilidad, selección de espacios y organización de ferias para emprendedores regularizados. Los requisitos para participar en estas ferias son estar registrado en el censo, pagar una tasa municipal y tener una credencial habilitada. Además, la tasa por servicios administrativos para cada evento es de \$4,25. (Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Guayaquil, 2023), con el objetivo de reducir la informalidad laboral al permitir que unos 5.000 comerciantes autónomos se registren y regularicen sus actividades.

De acuerdo con González (2023), un equipo técnico determinará los espacios adecuados para llevar a cabo estas ferias, y la Alcaldía ha anunciado que habilitará un canal digital para el registro de los vendedores; la credencial se obtiene presentando una copia de la cédula, el certificado de votación, tres fotos y el comprobante de pago de la tasa municipal. Por su parte, la Municipalidad de Guayaquil (2023), expresó que con esa ordenanza se busca fomentar el comercio y mantener el ornato de la ciudad, asegurando que se vea limpia y ordenada.

1.5 Marco legal

La Constitución de la República del Ecuador (2008) establece un marco jurídico que enfatiza la importancia de un trabajo digno, seguro y adecuadamente remunerado, como piedra angular para el desarrollo económico y social del país. En este contexto, el artículo 326 establece principios esenciales como la irrenunciabilidad de los derechos laborales, la promoción del pleno empleo y la eliminación del subempleo, promoviendo el diálogo social como una herramienta para la resolución de conflictos laborales. Por su parte, el artículo 328 garantiza una remuneración justa y suficiente para cubrir las necesidades básicas del trabajador y su familia, además establece la inembargabilidad del salario, salvo para pensiones alimenticias, y asegurando que las deudas del empleador con el trabajador sean consideradas créditos privilegiados de primera clase.

En esa misma línea, el Código de Trabajo del Ecuador regula las relaciones laborales y garantizar los derechos de los trabajadores en el país. El artículo 42 destaca las obligaciones del empleador, incluyendo la garantía de un ambiente de trabajo seguro, el pago justo y puntual de salarios, y la indemnización por accidentes laborales y enfermedades profesionales. Por otro lado, el artículo 44 prohíbe prácticas abusivas por parte de los empleadores, como la imposición de multas no autorizadas y la exigencia de pagos para obtener empleo (Código del Trabajo, 2005). La existencia de estas normas fija la diferencia entre el empleo formal, donde los derechos están protegidos por la ley, y el sector informal, donde estas protecciones son frecuentemente inexistentes.

Finalmente, es menester mencionar el artículo 8 del Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones, COPCI (2010), que define el salario digno mensual como aquel que cubre al menos las necesidades básicas de los trabajadores. Este artículo establece que todos los empleados deben recibir una remuneración suficiente para garantizar su bienestar y el de sus familias, promoviendo así condiciones laborales más justas y reduciendo la informalidad laboral.

2. Materiales y método

La metodología utilizada es mixta, analizó el sector informal en la ciudad de Guayaquil, incluido la implementación de encuestas y entrevistas semiestructuradas; las encuestas permitieron obtener información específica de las tendencias, de la situación actual en el sector informal desde la perspectiva de quienes operan en este sector. Se realizaron las encuestas con el objetivo de obtener una apreciación significativa sobre el sector informal en Guayaquil

La población de estudio para la presente investigación estuvo constituida a discreción del investigador, por lo tanto, se llevó a cabo la selección de una muestra a conveniencia de 150 personas que forman parte del sector informal. La elección del muestreo a conveniencia se justifica por la dificultad de acceder al sector informal de Guayaquil a través de métodos tradicionales. Dado que esta población no tiene registros formales y es difícil de identificar, se seleccionó a 150 personas que cumplen con los criterios del estudio, asegurando que los datos sean relevantes. Este enfoque también facilita la recolección de información en un contexto donde los participantes podrían no estar fácilmente disponibles o dispuestos a colaborar en encuestas más estructuradas.

Adicionalmente, se llevaron a cabo entrevistas semiestructuradas a expertos, involucrados en la gestión del talento humano o en instituciones gubernamentales relacionadas con el empleo formal e informal en Guayaquil. Se entrevistó a 3 expertos en áreas clave de conocimiento de este sector, quienes proporcionaron información cualitativa sobre sus experiencias; no obstante, es preciso

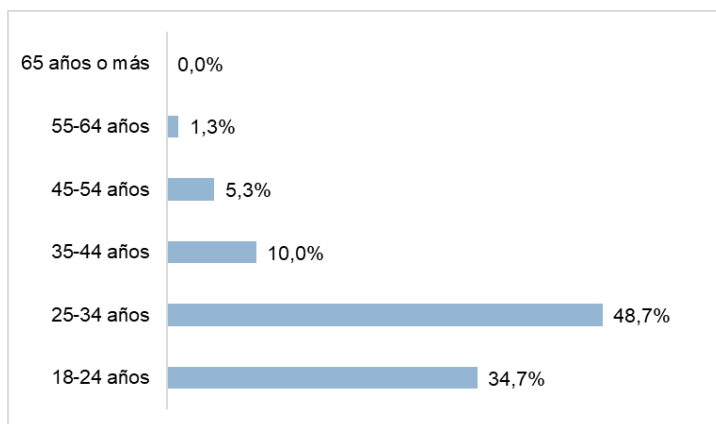
mentar que, por petición de los entrevistados, estos solicitaron la confidencialidad de todos sus datos para acceder a la entrevista.

3. Resultados

3.1 Resultados de la encuesta

Figura 1

Edad

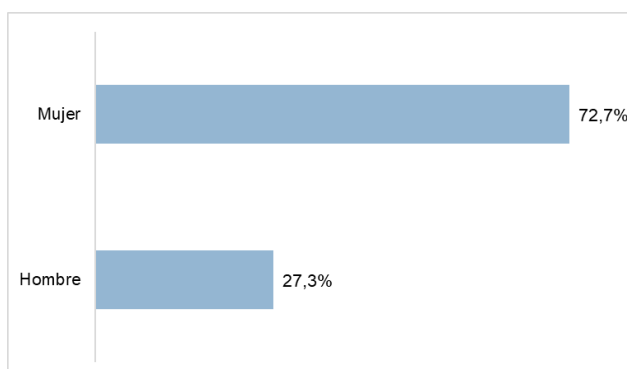


Nota. Elaboración propia

El análisis de la informalidad laboral en Guayaquil revela que la mayor proporción de trabajadores informales se encuentra en el grupo de edad de 25 a 34 años, representando el 48,7% del total. Le sigue el grupo de 18 a 24 años con un 34,7%. Las personas de 35 a 44 años constituyen el 10,0%, mientras que el 5,3% corresponde al grupo de 45 a 54 años. Finalmente, los trabajadores de 55 a 64 años representan solo el 1,3% y no se registraron casos en personas de 65 años o más.

Figura 2

Sexo



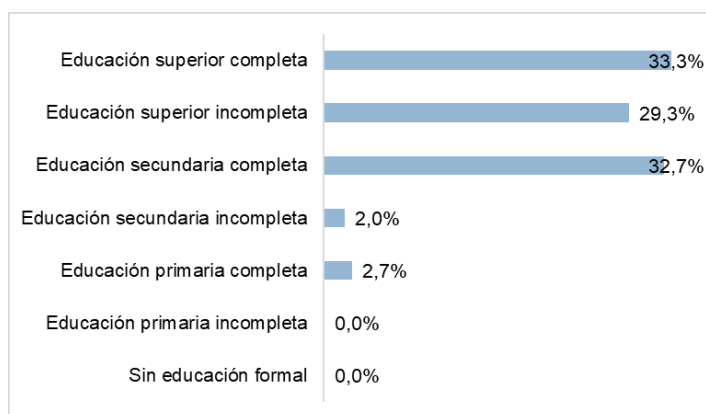
Nota. Elaboración propia

En respuesta al género de las personas que se dedican a la informalidad laboral en

Guayaquil, esta muestra una clara predominancia femenina, con las mujeres representando el 72,7% de los trabajadores informales, mientras que los hombres constituyen el 27,3% del total. Estos datos subrayan una mayor vulnerabilidad de las mujeres en el ámbito laboral informal.

Figura 3

Nivel educativo

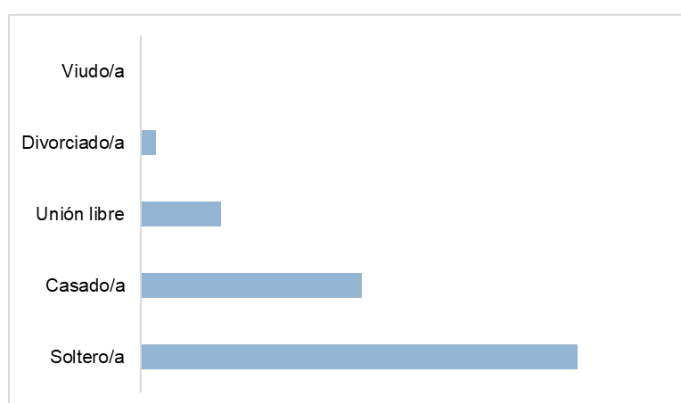


Nota. Elaboración propia

Según el nivel educativo revela que la mayor proporción de trabajadores informales ha completado la educación superior, representando el 33,3%. Le siguen aquellos con educación secundaria completa con un 32,7%, y quienes tienen educación superior incompleta, con un 29,3%. Los trabajadores con educación primaria completa representan el 2,7%, mientras que un 2,0% posee educación secundaria incompleta. No se registraron casos de trabajadores informales sin educación formal o con educación primaria incompleta.

Figura 4

Estado civil

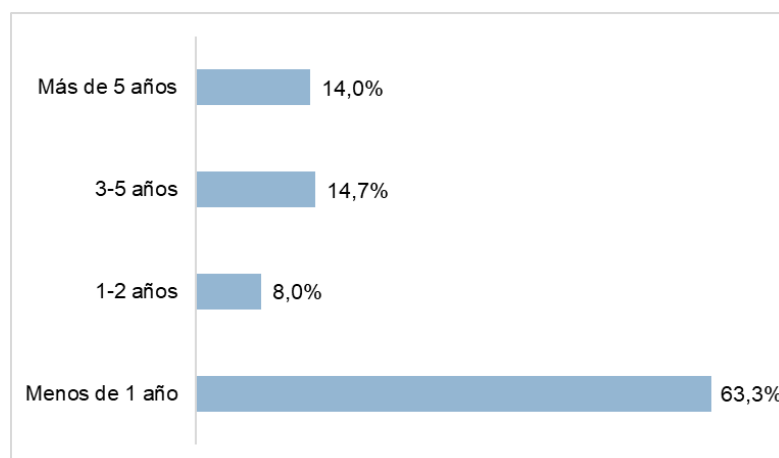


Nota. Elaboración propia

En cuanto al estado civil, esta muestra que la mayoría de los trabajadores informales son solteros, representando el 58,0%. Les siguen los casados con un 29,3%, y aquellos en unión libre, que constituyen el 10,7%. Los divorciados representan el 2,0% del total, mientras que no se registraron casos de trabajadores informales viudos.

Figura 5

Tiempo de trabajo informal

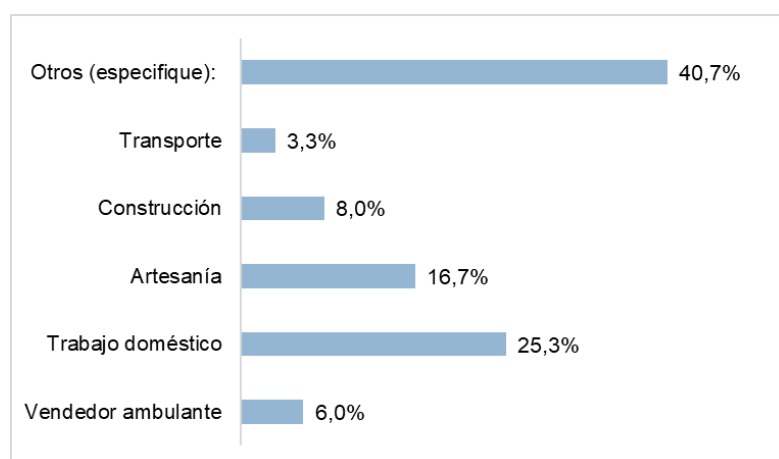


Nota. Elaboración propia

El análisis de la antigüedad laboral de los participantes en el sector informal en Guayaquil indica que la mayoría de los trabajadores han estado en esta situación por menos de un año, representando el 63,3%. Un 14,7% ha trabajado en el sector informal entre 3 y 5 años, seguido de un 14,0% que lleva más de 5 años en esta situación. Solo el 8,0% de los trabajadores informales ha estado en esta condición entre 1 y 2 años.

Figura 6

Ocupación en el sector informal

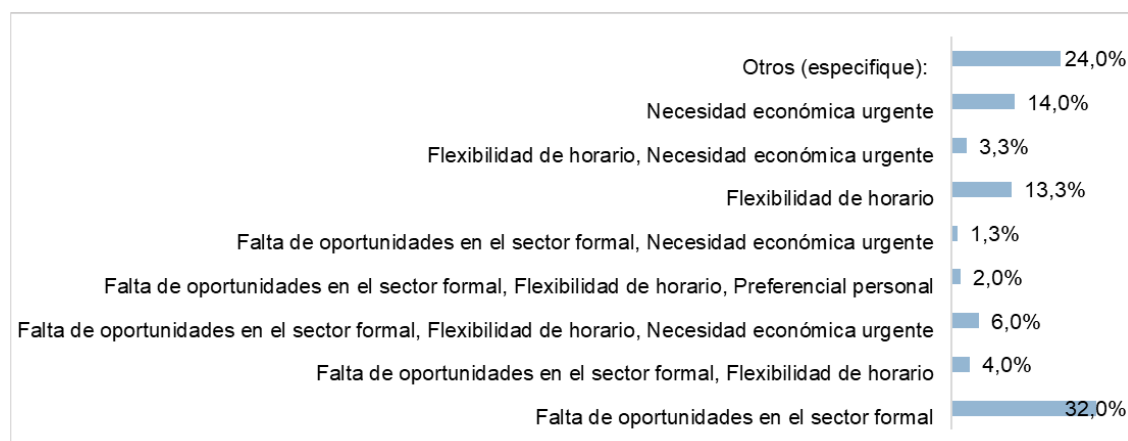


Nota. Elaboración propia

El análisis de la principal ocupación en el sector informal en Guayaquil muestra una gran diversidad de actividades, con un 40,7% de los trabajadores dedicados a otras ocupaciones diversas tales como servicios de mesero, páginas web, mecánica automotriz, recepción, servicios prestados, trabajo de limpieza, vendedor de bar restaurante y online. El trabajo doméstico es la ocupación específica más común, representando el 25,3%, seguido por la artesanía con un 16,7%. En menor proporción, se encuentran con el 8% los trabajadores de la construcción, el 6% los vendedores ambulantes, y aquellos en el sector de transporte representan el 3,3%.

Figura 7

Motivación de trabajar en el sector informal

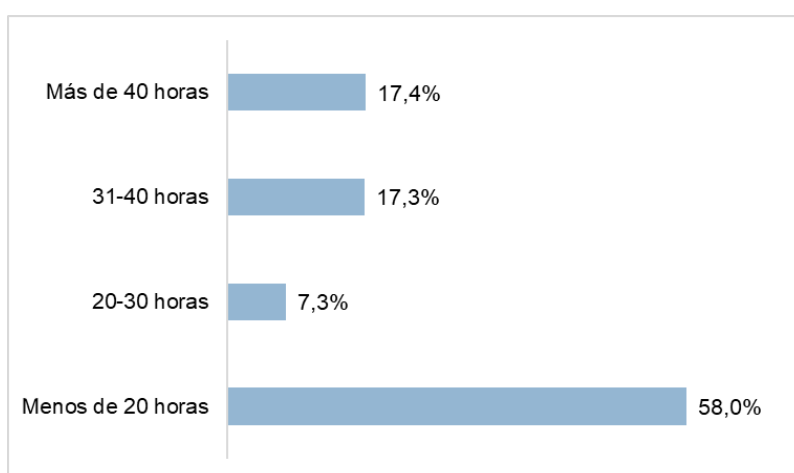


Nota. Elaboración propia

Por su parte, las motivaciones para trabajar en el sector informal en Guayaquil revelan que la falta de oportunidades en el sector formal es el principal impulsor, mencionado por el 32,0% de los encuestados. Además, un 24,0% citó otros motivos diversos como poder estudiar, ventas y preferencias personales, la necesidad económica urgente es un factor importante, ya sea como motivación única, como lo indicó el 14%, o en combinación con la flexibilidad de horario, que representó el 3,3%. La flexibilidad de horario, por sí sola, motiva al 13,3% de los trabajadores informales; aunque, quienes señalaron la falta de oportunidades y flexibilidad de horario agrupan un 4%, y un 6% si suman la necesidad económica urgente a esas dos razones. Solo un 2,0% se inclinó por la informalidad por preferencia personal junto con otras razones.

Figura 8

Horas de trabajo semanal

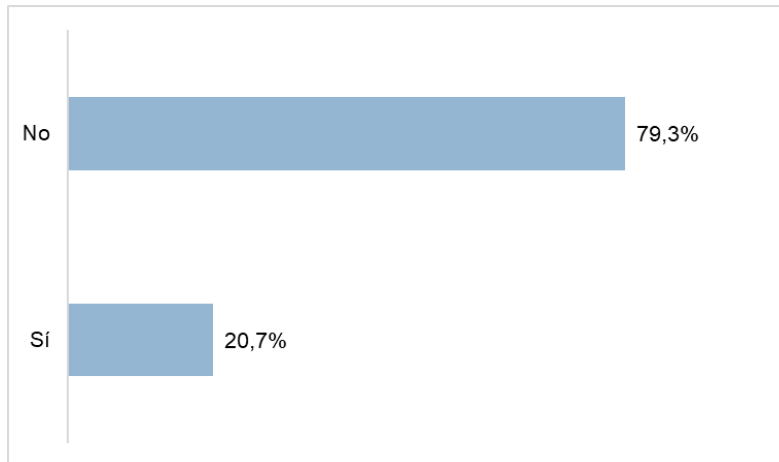


Nota. Elaboración propia

En función del gráfico, las horas trabajadas semanalmente en el sector informal en Guayaquil muestra que el 58% de los trabajadores laboran menos de 20 horas a la semana. En tanto, el 17,3% de los encuestados trabaja entre 31 y 40 horas como el 17,4% más de 40 horas por semana, indicando una significativa proporción de trabajadores que dedican jornadas extensas. Solo el 7,3% trabaja entre 20 y 30 horas semanales.

Figura 9

Disposición de seguro o beneficio laboral

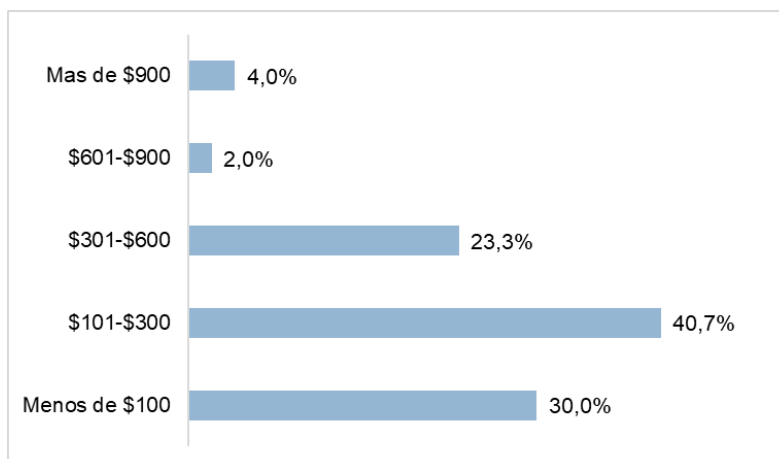


Nota. Elaboración propia

El análisis de la cobertura de seguros o beneficios laborales entre los trabajadores informales en Guayaquil revela que una abrumadora mayoría del 79,3% no cuenta con ningún tipo de seguro o beneficio laboral. Solo el 20,7% de los encuestados tiene acceso a algún tipo de protección o beneficio laboral, destacando la precariedad y vulnerabilidad de la mayoría en este sector.

Figura 10

Ingreso mensual promedio

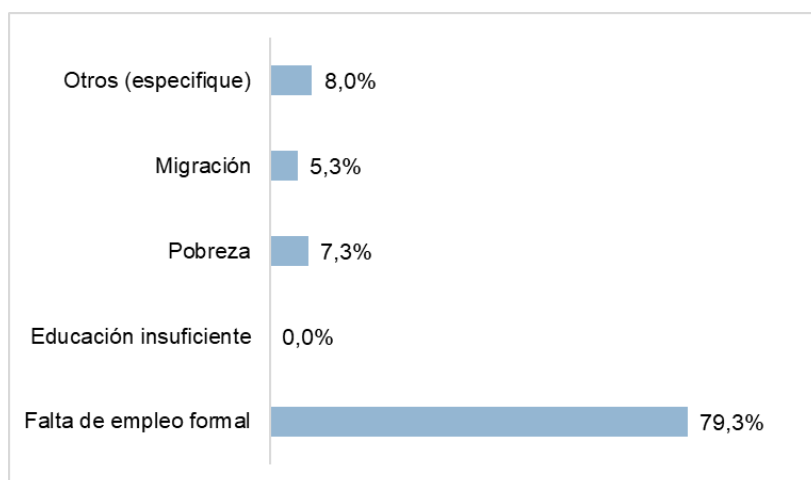


Nota. Elaboración propia

Ante la pregunta planteada, se obtuvo como respuesta que el ingreso mensual promedio en el sector informal en Guayaquil muestra que el grupo más numeroso, el 40,7%, gana entre \$101 y \$300 mensuales. Le sigue un 30,0% de los trabajadores que perciben menos de \$100 al mes. Un 23,3% reporta ingresos entre \$301 y \$600, mientras que solo un 4,0% gana más de \$900 y un 2,0% se ubica en el rango de \$601 a \$900. Estos datos reflejan que la mayoría de los trabajadores informales tienen ingresos bajos.

Figura 11

Factor socioeconómico que motiva el trabajo informal

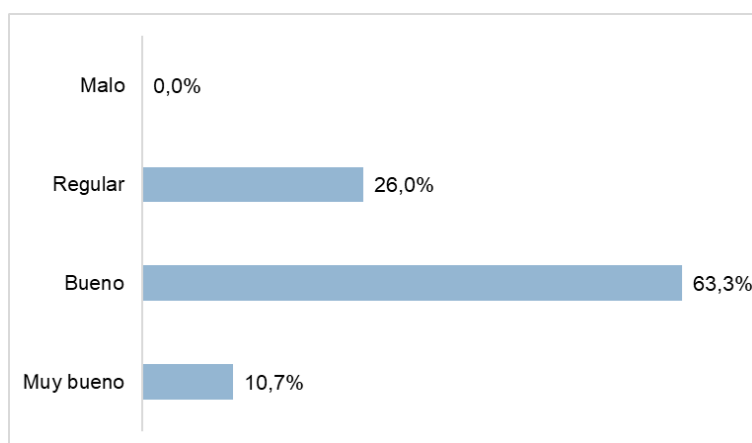


Nota. Elaboración propia

Los factores socioeconómicos que contribuyen a la informalidad laboral en Guayaquil revelan que la falta de empleo formal es percibida como el principal factor, con un 79,3% de los encuestados identificándolo como la causa principal. Otros factores como la pobreza representan un 7,3%, la migración un 5,3% y razones diversas clasificadas como "otros" tienen una representación menor con un 8%. No se reportó que la educación insuficiente sea un factor relevante en este contexto; sin embargo, en la opción de otros se mencionó el acceso limitado a la educación y la falta de motivación para estudiar.

Figura 12

Acceso a servicios básicos

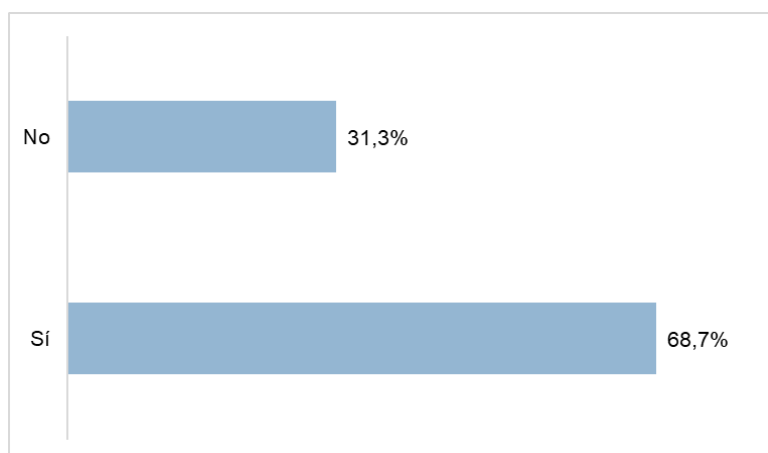


Nota. Elaboración propia

El estudio del acceso a servicios básicos entre los trabajadores informales en Guayaquil indica que la mayoría, un 63,3%, considera que su acceso a servicios básicos es bueno. Un 26,0% lo califica como regular, mientras que solo un 10,7% lo describe como muy bueno. No se reportaron respuestas calificando el acceso como malo, sugiriendo una percepción general de acceso relativamente aceptable, aunque con espacio para mejoras.

Figura 13

Influencia de la falta de educación para conseguir un trabajo formal

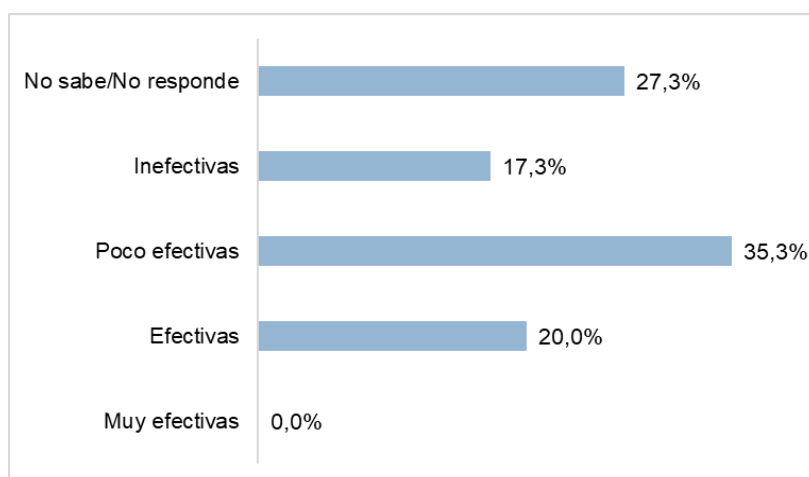


Nota. Elaboración propia

Acerca de la percepción de la falta de educación y su impacto en la capacidad de encontrar empleo formal muestra que un 68,7% de los trabajadores informales en Guayaquil creen que la falta de educación afecta negativamente su capacidad para acceder a empleos formales. Por otro lado, el 31,3% no considera que la educación sea un factor determinante en este aspecto. Esto resalta una percepción significativa de la relación entre educación y oportunidades de empleo formal.

Figura 14

Efectividad de políticas públicas para reducir informalidad

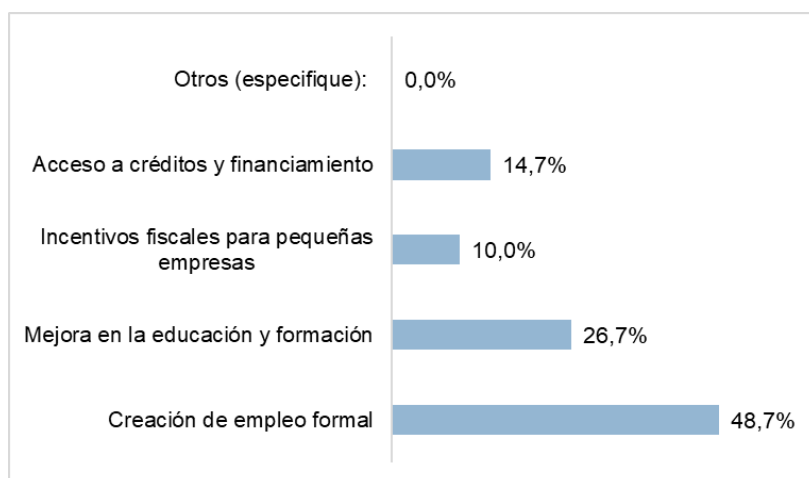


Nota. Elaboración propia

Por su parte, la percepción de la efectividad de las políticas públicas para reducir la informalidad laboral en Guayaquil muestra que un 35,3% considera estas políticas como poco efectivas, mientras que un 17,3% las percibe como inefectivas. Solo el 20,0% las califica como efectivas y no se reporta ninguna opinión sobre políticas muy efectivas. Un 27,3% de los encuestados no sabe o no responde sobre la efectividad de estas políticas, indicando una falta de conocimiento o información sobre las iniciativas existentes.

Figura 15

Políticas públicas que serían efectivas para reducir la informalidad

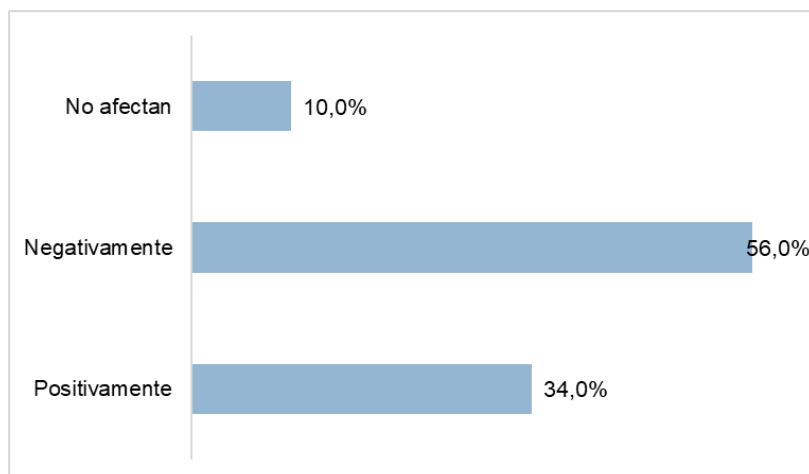


Nota. Elaboración propia

Las políticas públicas más efectivas para reducir la informalidad laboral en Guayaquil sugieren que la creación de empleo formal es considerada la medida más efectiva, con un 48,7% de los encuestados apoyando esta opción. La mejora en la educación y formación es vista como importante por el 26,7% de los participantes. El acceso a créditos y financiamiento es considerado relevante por un 14,7%, y los incentivos fiscales para pequeñas empresas por un 10,0%. No se reportaron sugerencias bajo la categoría "otros".

Figura 16

Políticas actuales afectando al trabajo informal



Nota. Elaboración propia

Las cifras muestran que las políticas actuales afectan el trabajo en el sector informal en Guayaquil con un 56,0% de los trabajadores, la cual considera que estas políticas tienen un impacto negativo en su situación laboral. Por otro lado, el 34,0% percibe un efecto positivo de las políticas, y un 10,0% siente que las políticas no afectan su trabajo. Esto refleja una percepción mayoritaria de impacto negativo, con una minoría que ve beneficios o no percibe efectos significativos.

3.2 Resultados de la entrevista

Tabla 1

Panel de expertos

Preguntas	Experto 1	Experto 2	Experto 3
1. En su opinión, ¿cuáles son los principales factores socioeconómicos que contribuyen a la alta tasa de informalidad laboral en Guayaquil?	<i>"La falta de trabajo es uno de los principales factores socioeconómicos."</i>	<i>"La pobreza y la falta de acceso a una educación de calidad... obligan a buscar alternativas de ingresos en el sector informal."</i>	<i>"El bajo salario mínimo... y la migración de venezolanos y colombianos... el desempleo y el subempleo los empujan a la informalidad."</i>
2. ¿De qué manera influye la educación en la participación de los trabajadores en el sector informal?	<i>"Muchas personas que trabajan informalmente no han culminado sus estudios... fomentar la educación podría ayudarles a salir de la pobreza."</i>	<i>"Quienes han estudiado y no tienen experiencia no son atractivos para las empresas, mientras que los que no pueden estudiar se ven obligados a recurrir a la informalidad."</i>	<i>"La educación influye directamente porque aquellos sin educación formal carecen de habilidades para competir en el mercado formal."</i>
3. ¿Qué políticas públicas están en vigor para abordar la informalidad laboral en Guayaquil? ¿Considera que estas políticas han sido efectivas?	<i>"Entidades como MIES y fundaciones capacitan a microempresarios para formalizar sus negocios."</i>	<i>"Ferias organizadas por la alcaldía permiten a trabajadores informales vender en un espacio ordenado, fomentando la formalidad."</i>	<i>"EPICO organiza cursos de habilidades y ferias de emprendimiento para apoyar la formalización de negocios."</i>
4. ¿Qué obstáculos enfrentan las políticas públicas para ser efectivas en la reducción de la informalidad laboral?	<i>"La necesidad económica obliga a las personas a optar por trabajos informales."</i>	<i>"La magnitud del problema y la falta de un censo exacto de trabajadores informales dificultan las políticas."</i>	<i>"El temor a la burocracia y los trámites complicados desanima la formalización de negocios."</i>
5. ¿Conoce de alguna experiencia exitosa en otras regiones o países que hayan logrado reducir la informalidad laboral? ¿Cuáles podrían ser aplicables en el contexto de Guayaquil?	<i>"Fundaciones que capacitan a microempresarios han sido exitosas en reducir la informalidad."</i>	<i>"En Brasil, el incremento de inspectores laborales obligó a las empresas a formalizar a sus empleados."</i>	<i>"En Colombia, la reforma tributaria de 2012 redujo las contribuciones a la nómina pagadas por el empleador, incentivando la formalización."</i>
6. ¿Cuál cree que será el futuro de la informalidad laboral en Guayaquil en los próximos cinco a diez años?	<i>"No creo que se erradique, pero puede mejorar con el trabajo de organismos públicos y la inversión."</i>	<i>"La informalidad se mantendrá; es un problema estructural del país."</i>	<i>"Es probable que la informalidad persista o incluso crezca debido a las condiciones económicas actuales."</i>

años?	<i>externa."</i>		
7. ¿Qué medidas adicionales recomendaría implementar para mejorar la situación del empleo informal en Guayaquil?	<i>"Las empresas privadas deben invertir más, y las personas deben seguir capacitándose."</i>	<i>"Implementar programas de capacitación y educación dirigidos a trabajadores informales."</i>	<i>"Desarrollar iniciativas de asesoramiento continuo y programas de seguridad social adaptados al sector informal."</i>

Análisis de la entrevista

A partir de los resultados de la entrevista se puede conocer que la informalidad laboral en Guayaquil es un problema multifacético impulsado por diversos factores socioeconómicos como la falta de empleo, la pobreza, y la baja calidad de la educación, que son señaladas como las principales causas. El bajo salario mínimo y la migración también contribuyen a que muchos recurran a trabajos informales; a su vez, los expertos coinciden en que la educación influye directamente en la participación en el sector informal; aquellos con educación deficiente o sin acceso a la misma, carecen de las habilidades necesarias para el mercado formal.

En cuanto a políticas públicas, se mencionan iniciativas como las ferias organizadas por el municipio y programas de capacitación por entidades como EPICO, aunque su efectividad es limitada debido a obstáculos como la necesidad económica y la resistencia a formalizarse. Por otro lado, experiencias internacionales exitosas, como en Brasil y Colombia, sugieren que una mayor regulación y la reducción de costos de nómina pueden ayudar a reducir la informalidad. Sin embargo, todos los expertos coinciden en que, sin cambios significativos en las políticas y la economía, la informalidad probablemente persistirá en Guayaquil en los próximos años.

4. Discusiones

El análisis de la informalidad laboral en Guayaquil revela una clara predominancia femenina, con un 72,7% de mujeres en este sector, los resultados de Besoain et al. (2022) I. muestran un panorama diferente, donde la mayoría de los trabajadores informales encuestados eran hombres, representando el 62,5% frente al 37,5% de mujeres. Además, las edades medianas difieren significativamente, con las mujeres encuestadas por Besoain et al. (2022) teniendo una mediana de 44 años y los hombres una de 50 años, en contraste con la mayor concentración de trabajadores informales jóvenes en Guayaquil, especialmente entre 25 y 34 años. Estos datos subrayan la diversidad y complejidad del fenómeno de la informalidad laboral, que puede variar considerablemente según el contexto geográfico y sociodemográfico.

A pesar de que Ariza y Retajac (2022) indican una disminución en la informalidad laboral a nivel nacional y urbano entre 2009 y 2019, atribuyéndola a políticas locales, condiciones macroeconómicas favorables y factores de oferta estables, el contexto en Guayaquil sugiere que la informalidad sigue siendo un desafío significativo. La falta de empleo formal, exacerbada por la pobreza, la limitada educación de calidad, la migración y la ausencia de redes de apoyo social, continúa impulsando a muchos trabajadores hacia el sector informal.

Los datos sobre la informalidad laboral en Guayaquil revelan que la mayoría de los trabajadores informales tienen ingresos bajos, con un 40,7% ganando entre \$101 y \$300 mensuales y un 30,0% percibiendo menos de \$100, los hallazgos de Ontaneda (2020) destacan que la penalidad salarial asociada con la informalidad disminuye a medida que se incrementa el nivel de ingresos. Ontaneda señala que la penalidad es más severa para los trabajadores de bajos ingresos, con una reducción del 58,6% en comparación con aquellos de ingresos promedio.

con un 36,4% y altos ingresos que es el 27,2%. Estos resultados sugieren que, mientras la informalidad en Guayaquil afecta desproporcionadamente a los trabajadores con menores ingresos, la informalidad también contribuye a la creciente desigualdad salarial, penalizando más a los trabajadores en la base de la distribución salarial y ampliando las brechas de ingresos dentro de la provincia.

Aunque el contexto sobre la informalidad laboral en Guayaquil indica que el 33,3% de trabajadores informales ha completado la educación superior y el 32,7% la educación secundaria completa, los hallazgos de Varela y Retamozo (2023) sugieren que un aumento en el nivel educativo debería teóricamente reducir la tasa de informalidad laboral. Según Varela y Retamozo, un incremento del 1% en la población con educación media y superior resulta en una disminución de la informalidad laboral del 0,17%, lo que indica que una mayor formación debería contribuir a una mayor especialización y a una disminución en la informalidad. Sin embargo, en Guayaquil, la alta proporción de trabajadores con educación superior en el sector informal refleja una brecha entre la teoría y la práctica, sugiriendo que otros factores, como el desempleo o el desequilibrio del mercado laboral, podrían estar influyendo en la persistencia de la informalidad a pesar de los niveles educativos más altos.

5. Conclusiones

En conclusión, la alta informalidad laboral en Guayaquil se debe a varios factores socioeconómicos. Aunque muchos encuestados tienen educación superior, se ven obligados a aceptar empleos informales, como meseros o mecánicos, debido a la falta de oportunidades laborales formales y bien pagadas. La falta de empleo seguro, la pobreza, la migración y la falta de redes de apoyo social son factores clave que contribuyen a esta situación. Esto resalta la necesidad de mejorar el acceso a empleos formales y bien remunerados.

Asimismo, se concluye que las políticas públicas implementadas en Guayaquil han demostrado ser poco efectivas en el mercado laboral. A través de las preguntas de las encuestas y entrevista, a pesar de que la creación de empleo formal es vista como la medida más prometedora, la mayoría percibe un impacto negativo. La falta de oportunidades en el sector formal sigue siendo el principal impulsor de la informalidad, lo que indica la necesidad de reevaluar y ajustar las iniciativas para lograr mejores resultados.

Con respecto a las experiencias exitosas en la reducción de la informalidad laboral en otras regiones, casos como el aumento de inspectores laborales en Brasil y la reforma tributaria en Colombia, han ayudado a reducir la informalidad mediante la formalización de empleados y la reducción de costos de nómina. Estas estrategias podrían ser aplicables en Guayaquil, especialmente si se acompaña de una mejora en la educación y formación, además del trabajo conjunto con el Estado, lo que facilitaría el acceso al empleo formal y permitiría disminuir la dependencia de trabajos informales.

Se recomienda revisar y optimizar las políticas públicas enfocadas en la generación de empleo formal, asegurando que incluyan incentivos claros para las empresas y los trabajadores. También se recomienda aumentar la difusión de estas políticas para que más personas conozcan las oportunidades y beneficios de la formalización.

Se sugiere fomentar colaboraciones entre el sector público y privado para desarrollar programas de apoyo a microempresarios y emprendedores informales, con énfasis en facilitar el acceso a créditos y reducir los trámites burocráticos.

Se aconseja crear programas inspirados en el modelo de Brasil, que combinen

formación y apoyo financiero para nuevos emprendedores, estos programas deberían ofrecer asesoría continua y acceso a financiamiento para mejorar la transición de los trabajadores informales a empleos formales.

5. Referencias Bibliográficas

- Ariza, J., & Retajac, F. (2022). Composición y evolución de la informalidad laboral en Colombia durante el periodo 2009-2019. *Apuntes del Cenes*, 40(72), 1-12. doi:<https://doi.org/10.19053/01203053.v40.n72.2021.12598>
- Arredondo, L. M., Villar, P., Tasayco, A. A., & Castillo, E. (2023). Informalidad laboral: Un análisis integral de las causas y factores que perpetúan su existencia. *Revista Arbitrada Interdisciplinaria Koinonía*, 8(1), 269–286. doi:10.35381/r.k.v8i1.2785
- Banco Mundial. (11 de mayo de 2021). *La informalidad generalizada puede retrasar la recuperación de la COVID19 en las economías en desarrollo*. Obtenido de World Bank: <https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2021/05/11/widespread-informality-likely-to-slow-recovery-from-covid-19-in-developing-economies>
- Besoain, A., Agurto, G., Alarcón, T., & Rebolledo, J. (2022). Condiciones de empleo, trabajo y calidad de vida de hombres y mujeres en trabajo informal. *Rev. Saúde Pública*, 56, 1-12. Obtenido de <https://doi.org/10.11606/s1518-8787.2022056003505>
- Botero, J. (2022). *Desempleo e informalidad en Colombia. Un modelo equilibrado general computable*. Obtenido de https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/documento_jesus_botero_universidad_eafit_colombia.pdf
- Cárdenas, M., Fernández, C., Rasteletti, A., & Zamora, D. (08 de septiembre de 2021). *Consideraciones para el diseño de políticas fiscales para reducir la informalidad en América Latina y el Caribe*. Banco Interamericano de Desarrollo. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo: <https://siip.produccion.gob.bo/noticias/files/2021-9f8c5-disenobid.pdf>
- Casarreal, J., & Cruz, M. (2021). Empleo informal: una explicación desde la demanda. *Contaduría y administración*, 66(1). doi:10.22201/fca.24488410e.2021.2595
- Castro, O. E. (2020). La reconceptualización del derecho del trabajo en el siglo xxi. *Justicia*, 25(38), 53-76. doi:10.17081/just.25.38.4400
- Clark, P., Chanca-Flores, Aparicio, & Vincent, S. (2023). Recambio de ingresos y comercio informal durante la pandemia de la covid-19 en Huancayo, Perú. *Íconos - Revista De Ciencias Sociales*(76), 167–185. doi:10.17141/iconos.76.2023.5544
- Coba, G. (22 de abril de 2024). Menos trabajo pleno y más desempleo: Las cifras laborales de marzo de 2024. *Primicias*. Obtenido de <https://www.primicias.ec/noticias/economia/empleo-desempleo-ecuador-trabajo-inec-referendum-informalidad/>
- Código del Trabajo*. (2005). Registro Oficial Suplemento 167 de 16-dic.-2005. Obtenido de <https://www.gob.ec/sites/default/files/regulations/2018-10/C%C3%B3digo-del-Trabajo.pdf>
- Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones, COPCI*. (2010). Suplemento del Registro Oficial No. 351 , 29 de Diciembre 2010. Obtenido de <https://www.aduana.gob.ec/gacnorm/data/CODIGO-ORGANICO-DE-LA-PRODUCCION-COMERCIO-E-INVERSIONES.pdf>
- Concejo Cantonal de Guayaquil. (2006). Ordenanza Sustitutiva de la “Ordenanza Que Norma la Instalación de Kioscos y Carretillas y demás Formas de Desarrollo de la Actividad Comercial

- en Espacios Públicos de la Ciudad de Guayaquil". Gacetas y Ordenanzas: GAD Municipal de Guayaquil . Obtenido de GAD Municipal de Guayaquil: <https://www.guayaquil.gob.ec/wp-content/uploads/2021/10/29-04-2006-Ordenanza-sustitutiva-de-la-ordenanza-que-norma-la-instalacion-de-kioscos-y-carretillas.pdf>
- Constitución de la República del Ecuador. (2008). Registro Oficial 449 de 20-oct.-2008. Obtenido de <https://faolex.fao.org/docs/pdf/ecu127389.pdf>
- Figuerola , D., Ávila, P., & Mendoza, C. (2024). Vulnerabilidad e informalidad: ¿Los trabajadores vulnerables son más propensos a la informalidad? Evidencia empírica para el Ecuador. *Revista Desarrollo Y Sociedad*, 97(97), 33-58. doi:<https://doi.org/10.13043/DYS.97.2>
- Giler, S. M., Álava, D. F., & Mora, V. E. (2024). Sector informal y pobreza 2019-2023: un análisis socioeconómico desde Ecuador. *Revista InveCom*, 5(1), 1-12. doi:10.5281/zenodo.10892442
- Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Guayaquil. (2023). Ordenanza que Regula Planes Piloto que sirvan de Incentivo a los Trabajadores Autónomos y Comerciantes Minoristas. *Gaceta Municipal No. 8*. Obtenido de <https://www.guayaquil.gob.ec/wp-content/uploads/Documentos/Gacetas/Periodo%202023-2027/Gaceta-8.pdf>
- González, P. (2023). *Guayaquil es la ciudad con más empleo informal de Ecuador*. Obtenido de <https://www.primicias.ec/noticias/economia/guayaquil-empleo-informal-ecuador/>
- Grupo Banco Mundial. (2021). *La informalidad generalizada puede retrasar la recuperación de la COVID19 en las economías en desarrollo*. Obtenido de <https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2021/05/11/widespread-informality-likely-to-slow-recovery-from-covid-19-in-developing-economies>
- Guzmán, D. (2023). Caracterizando la informalidad laboral en América Latina. Un Análisis de su persistencia. *Religación: Revista de Ciencias Sociales y Humanidades*, 8(36). doi:10.46652/rgn.v8i36.1054
- Hopp, M. V. (2024). Trabajo no asalariado, políticas públicas y estrategias de atención de necesidades ante el COVID-19 en Argentina. *Política y Sociedad*, 61(2). doi:10.5209/poso.87626
- INEC. (2023). *Empleo en el Sector Informal*. Obtenido de <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/empleo-en-el-sector-informal/>
- Instituto Nacional de Estadística y Censos. (2019). *Encuesta Nacional de Empleo Desempleo y Subempleo (ENEMDU) Documento Metodológico*. Obtenido de https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/EMPLEO/2018/Septiembre-2018/ENEMDU_Metodologia%20Encuesta%20Nacional%20de%20Empleo%20Desempleo%20y%20Subempleo.pdf
- Instituto Nacional de Estadística y Censos. (2024). *Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU): Visualizador*. Obtenido de <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/enemdu-anual/>
- Iturralde, C. A., & Duque, L. E. (2021). Conceptualización del desarrollo y la pobreza desde el pensamiento Aristotélico hasta el enfoque de sostenibilidad en el marco del Antropoceno. *Journal of Science and Research*, 6(4), 101-122. doi:10.5281/zenodo.5803681
- Latimpacto. (2021). *Informalidad y falta de educación: dos tragedias pendientes*. Obtenido de <https://latimpacto.org/compartiendo-historias/informalidad-y-falta-de-educacion-dos-tragedias-pendientes/>

- Lavado, P., & Yamada, G. (2021). *Empleo e informalidad laboral en la nueva normalidad*. Consorcio de Investigación Económica y Social. Obtenido de https://cies.org.pe/wp-content/uploads/2021/04/15._dp_empleo.pdf
- López, J. (2017). Trabajo informal y protección social: Análisis del marco jurídico internacional. *Estudios Latinoamericanos de Relaciones Laborales y Protección Social*(3), 61-79. Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=6270160>
- López, V., Villalpando, A., & González, S. (2022). El COVID 19 y el Impacto Económico y Financiero de las Pymes Mexicanas. *Universo de la Tecnología*, 3(42), 69-77. Obtenido de <https://revista.utnay.edu.mx/index.php/ut/article/view/72>
- Luna, H. (2020). El comercio informal, una oportunidad de trabajo para jóvenes en Santiago de Chile. *Laboratorio: revista de estudios sobre cambio estructural y desigualdad social*(30), 185-212. Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7689126>
- Martínez, J., Uriguen, P., & Campuzano, J. (2022). Empleo informal y motivaciones intrínsecas para participar en la venta ambulante en la ciudad de Machala, Ecuador. *Religación: Revista de Ciencias Sociales y Humanidades*, 7(31), 1-14. Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=8422880>
- Mejía, M., Mejía, L., Mejía Morales, M., & Lara, D. (2023). ¿Es Ecuador una economía informal? Aproximación al tamaño del sector informal ecuatoriano desde la perspectiva del análisis multivariado. *Cuestiones Económicas*, 33(2), 188-208. doi:10.47550/<https://doi.org/10.47550/RCE/33.2.6>
- Moré, E. (2022). Croquis paradigmático de la Teoría de la Modernización. Una perspectiva desde la economía del desarrollo. *Ad-Gnosis*, 11(11), 1-27. doi:10.21803/adgnosis.11.11.493
- Municipalidad de Guayaquil. (2023). Obtenido de <https://www.guayaquil.gob.ec/ordenanza-establece-mecanismo-incluir-comerciantes-regularizados-ferias-ciudadanas/>
- Nava, M., & Varela, R. (2020). Estimación del impacto de factores socioeconómicos sobre el empleo informal en el mercado de trabajo Mexicano. *Universidad Autónoma de Baja California*, 9(4), 31-51. Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7681380>
- Ontaneda, D. (2020). Diferencias regionales en el ingreso laboral y el papel de la educación, informalidad laboral y el sector público. El caso de Ecuador. *Paradigma económico. Revista de economía regional y sectorial*, 12(1), 59-107. Obtenido de <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=431564803005>
- Organización Internacional del Trabajo. (2022). *Informalidad laboral en América Latina*. Obtenido de <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/b5e5aa09-8dd9-4ddf-84af-c9412db19f20/content>
- Organización Internacional del Trabajo. (2024). *Empleo Informal*. Obtenido de <https://www.oitcinterfor.org/taxonomy/term/3366>
- Organización Internacional del Trabajo. (29 de mayo de 2024). *Perspectivas Sociales y del Empleo en el Mundo*. Obtenido de OIT: <https://www.ilo.org/es/resource/news/la-oit-espera-que-el-desempleo-mundial-descienda-ligeramente-en-2024-pero>
- Ovando, W., Rivera, C. R., & Salgado, M. C. (2021). Characteristics of informal employment in Mexico, 2005 and 2020. *Papeles de Poblacion*, 27(108), 147-184. doi:10.22185/24487147.2021.108.15
- Páez, M. (2019). *La informalidad laboral está en las calles, pero también en algunas empresas*. Obtenido de <https://urosario.edu.co/investigacion/ucd/economia-y-politica/la-informalidad-laboral-esta-en-las-calles-pero-tambien-en>

- Poy, S., & Montoya, M. (2023). Heterogeneidad ocupacional y reproducción de la fuerza de trabajo: los casos de Argentina y México. *Sociedad y Economía*(48), 1-20.
doi:<https://doi.org/10.25100/sye.v0i48.11952>
- Ramírez, J., & Campuzano, J. (2021). Análisis del crecimiento del desempleo en el Ecuador período 2010-2021. *Religación: Revista de Ciencias Sociales y Humanidades*, 6(30), 1-12. Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=8274437>
- Romero, J., Granados, I., López, S., & González, G. (2021). Habilidades blandas en el contexto universitario y laboral: Revisión documental. *Revista Inclusión y Desarrollo*, 8(2), 1-12.
doi:10.26620/uniminuto.inclusion.8.2.2021.2749
- Scasserra, S., & Partenio, F. (2021). Precarización del trabajo y estrategias de trabajadoras en plataformas digitales: trabajo desde el hogar, organización sindical y disputa por derechos en el contexto de la pandemia del Covid-19. <https://doi.org/10.1590/15174522-112307>, 23, 174-206. doi:10.1590/15174522-112307
- Sumba, R., Saltos, G., Rodríguez, C., & Tumbaco, Z. (2020). El desempleo en el Ecuador. Causas y consecuencias. *Polo del Conocimiento*, 5(10), 774-797. doi:10.23857/pc.v5i10.1851
- Tenorio, D. (2020). El empleo informal en el Perú: Una breve caracterización 2007-2018. *Pensamiento Crítico*, 25(1), 51-75. doi:<http://dx.doi.org/10.15381/pc.v25i1.18477>
- Toral, S., & Zavala, I. (2024). Análisis de la política pública para la regularización del sector informal en Guayaquil, periodo 2010-2020. *Revista Científica Ciencia Y Tecnología*, 24(42), 1-12.
doi:<https://doi.org/10.47189/rcct.v24i42.678>
- Torres, J., Carrillo, P., & Arias, K. (2020). *Análisis del sector informal y discusiones sobre la regulación del trabajo en plataformas digitales en el Ecuador*. CEPAL. Obtenido de <https://hdl.handle.net/11362/45866>
- Trigoso, A. (2023). Minería ilegal en la zona de frontera Perú- Ecuador y su impacto en la seguridad nacional. *Revista Cuadernos de Trabajo*(23), 65-78. doi:<https://doi.org/10.58211/cdt.vi23.61>
- Varela, R., & Retamoza, R. (2023). Informalidad laboral, crecimiento económico y gasto público en México, 2005-2019. *Ensayos. Revista de economía*, 42(1), 57-82. doi:10.29105/ensayos42.1-3
- Villalobos, J. (2023). Marco conceptual del desarrollo económico y desarrollo humano. *Denarius*, 1(44), 163-203. doi:10.24275/uam/izt/dcsh/denarius/v2023n44/Villalobos

Anexos

Anexo A. Formato de la encuesta

Encuesta dirigida a personas que trabajan en el sector informal.

Instrucciones:

Agradecemos su participación en esta encuesta que tiene como objetivo analizar la informalidad laboral en Guayaquil. Sus respuestas serán anónimas y utilizadas únicamente con fines de investigación. Por favor, responda con sinceridad.

Datos Demográficos

Edad:

- ☐ 18-24 años
- ☐ 25-34 años
- ☐ 35-44 años
- ☐ 45-54 años
- ☐ 55-64 años
- ☐ 65 años o más

Sexo:

- ☐ Hombre
- ☐ Mujer

Nivel Educativo:

- ☐ Sin educación formal
- ☐ Educación primaria incompleta
- ☐ Educación primaria completa
- ☐ Educación secundaria incompleta
- ☐ Educación secundaria completa
- ☐ Educación superior incompleta
- ☐ Educación superior completa

Estado Civil:

- ☐ Soltero/a
- ☐ Casado/a
- ☐ Unión libre
- ☐ Divorciado/a
- ☐ Viudo/a

Información laboral

1. ¿Hace cuánto tiempo trabaja en el sector informal?

- ☐ Menos de 1 año
- ☐ 1-2 años
- ☐ 3-5 años
- ☐ Más de 5 años

2. ¿Cuál es su principal ocupación en el sector informal?

- ☐ Vendedor ambulante
- ☐ Trabajo doméstico
- ☐ Artesanía
- ☐ Construcción
- ☐ Transporte

___ Otros (especifique): _____

3. ¿Qué le motivó a trabajar en el sector informal? (puede seleccionar más de una opción)

___ Falta de oportunidades en el sector formal

___ Flexibilidad de horario

___ Necesidad económica urgente

___ Preferencia personal

___ Otros (especifique): _____

4. ¿Cuántas horas trabaja aproximadamente a la semana?

___ Menos de 20 horas

___ 20-30 horas

___ 31-40 horas

___ Más de 40 horas

5. ¿Tiene algún tipo de seguro o beneficio laboral?

___ Sí

___ No

6. ¿Cómo describiría su ingreso mensual promedio?

___ Menos de \$100

___ \$101-\$300

___ \$301-\$600

___ \$601-\$900

___ Mas de \$900

Factores socioeconómicos

7. ¿Cuál considera que es el principal factor socioeconómico que contribuye a la informalidad laboral en Guayaquil?

___ Falta de empleo formal

___ Educación insuficiente

___ Pobreza

___ Migración

___ Otros (especifique): _____

8. ¿Cómo calificaría su acceso a servicios básicos (agua, electricidad, salud, educación)?

___ Muy bueno

___ Bueno

___ Regular

___ Malo

9. ¿Cree que la falta de educación afecta su capacidad de encontrar empleo formal?

___ Sí

___ No

Políticas públicas

10. ¿Conoce alguna política pública que busque reducir la informalidad laboral en Guayaquil y considera que estas políticas han sido efectivas?

___ Muy efectivas

___ Efectivas

___ Poco efectivas

___ Inefectivas

☐ No sabe/No responde

11. ¿Qué tipo de políticas públicas cree que serían más efectivas para reducir la informalidad laboral?

- ☐ Creación de empleo formal
- ☐ Mejora en la educación y formación
- ☐ Incentivos fiscales para pequeñas empresas
- ☐ Acceso a créditos y financiamiento
- ☐ Otros (especifique): _____

12. ¿Cómo considera que las políticas actuales afectan su trabajo en el sector informal?

- ☐ Positivamente
- ☐ Negativamente
- ☐ No afectan

Anexo B. Formato de la Entrevista

Entrevista a expertos sobre la Informalidad Laboral en Guayaquil

1. En su opinión, ¿cuáles son los principales factores socioeconómicos que contribuyen a la alta tasa de informalidad laboral en Guayaquil?
2. ¿De qué manera influye la educación en la participación de los trabajadores en el sector informal?
3. ¿Qué políticas públicas están en vigor para abordar la informalidad laboral en Guayaquil? ¿Considera que estas políticas han sido efectivas?
4. ¿Qué obstáculos enfrentan las políticas públicas para ser efectivas en la reducción de la informalidad laboral?
5. ¿Conoce de alguna experiencia exitosa en otras regiones o países que hayan logrado reducir la informalidad laboral? ¿Cuáles podrían ser aplicables en el contexto de Guayaquil?
6. ¿Cuál cree que será el futuro de la informalidad laboral en Guayaquil en los próximos cinco a diez años?
7. ¿Qué medidas adicionales recomendaría implementar para mejorar la situación del empleo informal en Guayaquil?

Anexo B. Transcripciones de la Entrevista

1. En su opinión, ¿cuáles son los principales factores socioeconómicos que contribuyen a la alta tasa de informalidad laboral en Guayaquil?

Experto 1: Yo creo que uno de los principales factores es efectivamente que no hay plazas de trabajo, muchas personas están aplicando, algunos salen recién de la universidad o incluso ya están graduados y no logran conseguir trabajo. Entonces básicamente lo más relevante en estos casos es que las personas tienen que optar por trabajos informales que no les aseguran que vayan a continuar, muchas veces son trabajos eventuales o temporales. Entonces la falta de trabajo es uno de los principales factores socioeconómicos.

Experto 2: En Guayaquil, los principales factores son la pobreza y la falta de acceso a una educación de calidad, especialmente entre los grupos más desfavorecidos. Muchas personas no tienen los recursos económicos para acceder a la educación superior o a programas de capacitación que les permitan adquirir habilidades demandadas por el mercado formal. Como resultado, se ven obligados a buscar alternativas de ingresos en el sector informal, donde las barreras de entrada son más bajas y la regulación es menos estricta.

Experto 3: Uno de los factores clave es el bajo salario mínimo, que actualmente está en \$460. Para muchas personas, este ingreso no es suficiente para cubrir sus necesidades básicas, lo que les lleva a buscar trabajos informales como complemento para generar más ingresos. Además, está la migración, vemos muchos venezolanos y colombianos que

han llegado a Guayaquil en busca de mejores oportunidades y, debido a la urgencia de su situación económica, recurren a trabajos informales como una solución inmediata. Para los ecuatorianos, el desempleo y el subempleo los empujan hacia la informalidad, ya que no encuentran suficientes oportunidades en el mercado laboral formal.

2. ¿De qué manera influye la educación en la participación de los trabajadores en el sector informal?

Experto 1: Bueno, muchas personas que trabajan informalmente no han culminado sus estudios primarios o secundarios por temas económicos, por temas familiares, etc. Si se puede fomentar un poco el tema del estudio para que ellos tengan habilidades necesarias para, tal vez no trabajar mucho en el sector informal si no más bien tener un emprendimiento que pueda convertirse en una microempresa, podría ser una forma en que la educación podría darles una herramienta para salir de la pobreza.

Experto 2: Hay dos temas allí con la educación, porque hay quienes estudian y han alcanzado hasta un cuarto nivel, pero tienen poca experiencia, y a veces no en el campo que han estudiado, entonces su perfil no es atractivo para las empresas. Por otro lado, hay quienes más bien no pueden estudiar o no han podido entrar a la universidad y por tanto las empresas tampoco los consideran. Esas personas de todas maneras necesitan un ingreso, por ello se ven en la obligación de recurrir a la informalidad como una opción accesible para generar ingresos.

Experto 3: Definitivamente, la educación influye directamente en la participación de los trabajadores en el sector informal, porque aquellos que no han podido acceder a una educación formal o han tenido una educación deficiente, a menudo carecen de las habilidades y conocimientos necesarios para competir en el mercado laboral formal.

3. ¿Qué políticas públicas están en vigor para abordar la informalidad laboral en Guayaquil? ¿Considera que estas políticas han sido efectivas?

Experto 1: Hasta donde tengo entendido, existen entidades públicas como es el MIES y también privadas que tratan de fomentar educación familiar en temas de finanzas. También aplica mucho el tema de ayudarles a estos pequeños microempresarios a establecer sus negocios de forma regular ¿no?, legal, formal, por así decirlo, para que ellos puedan incluso estar, tener un RUC activo, tener premisos de funcionamiento. Hay entidades que te dan esta facilidad, incluso fundaciones que yo conozco que te capacitan en temas de emprendimiento, como Fundación Ecuador de Emprendedores o el mismo Centro de Emprendimiento de Guayaquil que tiene el municipio. Entonces estas políticas públicas que son muchas veces guiadas por el municipio de Guayaquil en nuestra ciudad son aquellas formas en las que se puede fomentar la formalidad laboral.

Experto 2: Una política que me parece interesante por parte del municipio de Guayaquil es el otorgamiento de permisos para que los trabajadores informales vendan sus productos en ferias organizadas por la alcaldía, que las llaman ferias ciudadanas, que bueno, eso es un slogan político. Pero, la parte interesante es que están pensadas no para establecer su informalidad como algo legal y permanente, sino más bien para darles una oportunidad de comerciar en un espacio ordenado. Eso le sirve incluso al municipio para llevar un control, un registro de comerciantes no regularizados, y eso es lo interesante porque a su vez, estas ferias fomentan la formalidad justamente. Ahora, te mencionaba que no es permanente porque esas ferias se llevan a cabo en fechas específicas, y oportunas desde mi punto de vista; por ejemplo, este año lo hicieron en la época de

regreso a clases y el año pasado lo hicieron para la temporada navideña. Entonces, no es que se formaliza inmediatamente al vendedor informal, pero es un mecanismo o una política local que busca contrarrestarlo.

Experto 3: En Guayaquil, la Empresa Pública para la Innovación, que se conoce como EPICO, es parte de esa política pública porque es la encargada de impulsar el desarrollo económico local a través de cursos de desarrollo de habilidades, como la transformación digital, ventas y otras temáticas; recientemente nomás se terminó un curso de formación en el vuelo de drones. Además, organizan ferias de emprendimiento e incubación de negocios. También hacen ferias de emprendimiento, hacen incubación de negocios, y en esta semana justamente se desarrolla una Casa Abierta con la temática de formalización de negocios, con las participaciones del Servicio de Rentas Internas, la oficina tributaria del municipio, de patentes, el Servicio Nacional de Derechos Intelectuales y el Ministerio de Producción. Ahora, a nivel nacional, por ejemplo, la Ley de Eficiencia Económica incentiva la contratación de jóvenes entre 18 y 29 años, permitiendo a las empresas beneficiarse de una deducción adicional en el gasto de sueldos y salarios.

4. ¿Qué obstáculos enfrentan las políticas públicas para ser efectivas en la reducción de la informalidad laboral?

Experto 1: Creo que uno de los obstáculos, y el más grande es justamente la necesidad económica. Muchas veces cuando tienes la necesidad económica, dejas a un lado el tema de formalidad, más bien buscas generar ingresos para tu familia. Desde el mismo hecho que no tienes muchas veces que comer o con qué vestiste o cómo enviar a tus hijos a la escuela o al colegio, te obliga a tener esos trabajos informales. El mismo hecho desde ahí parte el trabajo grande que tienen las políticas públicas que enfrentan con la reducción de la informalidad laboral.

Experto 2: El principal obstáculo es la magnitud del problema, porque la informalidad es un fenómeno extendido en todo el país y es difícil obtener un número exacto de trabajadores informales. Las autoridades solo estiman cuánta informalidad hay pero no saben el número exacto de los trabajadores en ese sector; y es casi imposible saberlo, por eso siempre se habla de estimaciones. Fuera de eso, está la falta de empleo misma y la resistencia de las personas a formalizar un negocio. Muchos trabajadores informales temen las sanciones o los costos asociados con la formalización, sus requisitos, o simplemente se han acostumbrado a la flexibilidad que les brinda la informalidad.

Experto 3: Por un lado, existe el temor entre los emprendedores a formalizar sus negocios debido a la gestión que implica, muchos consideran que la formalización de un negocio complica su administración. Además, la burocracia y los trámites complicados para formalizar un negocio desaniman a muchos a dar ese paso. Por otro lado, la situación económica general del país, la falta de empleo y oportunidades laborales, también juega en contra, ya que sin una economía más fuerte las opciones para reducir la informalidad seguirán siendo limitadas.

5. ¿Conoce de alguna experiencia exitosa en otras regiones o países que hayan logrado reducir la informalidad laboral? ¿Cuáles podrían ser aplicables en el contexto de Guayaquil?

Experto 1: Sí, conozco aquí, aquí te cuento, bueno yo estaba mencionando sobre las fundaciones, entidades sin fines de lucro, yo trabajé en una y te puedo decir que teníamos programas para reducir la informalidad laboral, teníamos programas de capacitación

financiera para microempresarios, para personas que recién empezaban sus emprendimientos, incluso para ayudarles a entender el panorama de la formalidad laboral y con visión a ser microempresarios para dar trabajo a otras personas. Es muy interesante ese ámbito, no hay que verlo como solamente quiero generar ingresos para ayudar a mi familia y comer; más bien mirar a futuro de que tu negocio puede emplear a otras personas, puede crear valor agregado más allá de un producto o servicio que brindes, entonces te puedo decir que hay muchos casos de éxito.

Experto 2: Sí, te puedo mencionar el caso de Brasil, donde se incrementó el número de inspectores que vigilaban a los trabajadores de las empresas, muchos no constaban dentro de la nómina empresarial y por supuesto no tenía beneficios. Y es que la informalidad no solo es un vendedor ambulante sino también cuando el trabajador no está contratado formalmente por la empresa, una figura a la que recurren muchas empresas precisamente por la falta de control de las autoridades. En el caso de Brasil, después de las inspecciones, las empresas debían afiliar a sus empleados, y claro que representó el pago de más impuestos y contribuciones a la seguridad social, pero aun así, los trabajadores que antes eran informales pudieron mantener el empleo y salario. Es decir, básicamente la ley estaba encima de ellos. Entonces, lo que falta es ese control por parte de las autoridades.

Experto 3: Un ejemplo exitoso es el de Colombia, donde la reforma tributaria de 2012 redujo las contribuciones a la nómina pagadas por el empleador casi a la mitad, pasando de un 30% a un 16%. Esta reforma tuvo un impacto positivo en la generación de empleos formales y en los salarios de los trabajadores. Este tipo de medidas, más que aplicable a Guayaquil, funciona a nivel nacional, porque reduce los costos para los empleadores al contratar formalmente, lo que incentiva la formalización del empleo.

6. ¿Cuál cree que será el futuro de la informalidad laboral en Guayaquil en los próximos cinco a diez años?

Experto 1: No creo que en 5 o 10 años se erradique la informalidad laboral, pero al menos se puede mejorar si es que los organismos públicos siguen trabajando para fomentar el trabajo formal. Otra cosa que implica mucho es el tema de la inversión externa. Cuando muchas empresas externas llegan al país se pueden generar mayores plazas de trabajo y eso puede ayudar a que la gente opte por mejores oportunidades laborales.

Experto 2: Que se va a mantener. Lamentablemente, la informalidad es un problema estructural, no solo de la ciudad sino de todo el país, y en diez años no se eliminará. Quizá se reduzca, pero es poco probable que se elimine por completo en un corto o mediano plazo. Así como hace 10 años había informalidad, de aquí en 10 años más es muy probable que siga persistiendo esa problemática.

Experto 3: Lamentablemente, es probable que la informalidad laboral persista o incluso crezca en los próximos años debido a las condiciones económicas actuales. Sin cambios significativos en la economía y en la implementación de políticas más agresivas, la informalidad seguirá siendo una opción viable para muchos trabajadores. Es un problema complejo que requiere una solución multifacética, involucrando tanto al sector público como al privado.

7. ¿Qué medidas adicionales recomendaría implementar para mejorar la situación del empleo informal en Guayaquil?

Experto 1: Yo creo que hay dos factores importantes para mejorar esta situación. Uno, que las empresas privadas comiencen a invertir más en proyectos, en sucursales, en mayores fuentes de trabajo. Y también las personas tienen que capacitarse y seguir aprendiendo o mejorando sus habilidades.

Experto 2: Recomendaría la implementación de programas de capacitación y educación dirigidos específicamente a los trabajadores informales, desarrollados por instituciones estatales u organizaciones sociales. Estos programas deberían enfocarse en mejorar las habilidades y competencias de los trabajadores para hacerlos más atractivos para el mercado laboral formal.

Experto 3: Vaya, el problema implica muchas cosas, pero creo que sería beneficioso desarrollar iniciativas asesoramiento continuo para los trabajadores informales, incluyendo servicios de intermediación laboral. Se podría desarrollar un programa de seguridad social adaptado a las necesidades del sector informal.