

Teolinda Bolívar, Marcelo Rodríguez Mancilla y Jaime Erazo Espinosa
Coordinadores

CIUDADES EN CONSTRUCCIÓN PERMANENTE ¿Destino de casas para todos?



Ciudades en construcción permanente

¿Destino de casas para todos?

Volumen II

Ciudades en construcción permanente

¿Destino de casas para todos?

Volumen II



Ciudades en construcción permanente

¿Destino de casas para todos?

Teolinda Bolívar Barreto, Marcelo Rodríguez Mancilla y Jaime Erazo Espinosa
Coordinadores

- 1era. edición: Ediciones Abya-Yala
Av. 12 de Octubre 14-30 y Wilson
Casilla: 17-12-719
Teléfonos: (593-2) 2506-267 / 2962-800
E-mail: editorial@abyayala.org
www.abyayala.org
Quito-Ecuador
- CLACSO
Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales
Estados Unidos 1168
Buenos Aires, Argentina
(54 11) 430 49145
(54 11) 430 49505
www.clacso.org.ar
- Universidad Central de Venezuela
Av. Los Ilustres, Ciudad Universitaria,
Edif. Facultad de Farmacia,
Los Chaguaramos
Caracas, Venezuela
(0212) 6054087/4098
www.ucv.ve
- Universidad Politécnica Salesiana
Av. Turuhuayco 3-69 y Calle Vieja
Casilla: 2074
P.B.X.: (+593 7) 2050000
Fax: (+593 7) 4088958
E-mail: rpublicas@ups.edu.ec
www.ups.edu.ec
Cuenca-Ecuador
- ISBN Abya-Yala: 978-9942-09-265-6
- ISBN UPS: 978-9942-10-216-9
- Diseño, diagramación
e impresión: Ediciones Abya-Yala
Quito-Ecuador, marzo 2015
- Fotografía de portada: Roberth Benavides González
Título: Caracas y sus arcillas desnudas

Índice

Presentación	9
Prólogo <i>Teolinda Bolívar Barreto, Marcelo Rodríguez Mancilla y Jaime Erazo Espinosa</i>	13

PARTE I LAS CARAS DE NUESTRAS CIUDADES

Ciudades del futuro ¿Imperio del dinero o territorio de la gente? <i>Enrique Ortiz Flores</i>	35
Servicios urbanos y urbanización popular: mercantilización y desmercantilización <i>Pedro Pérez</i>	55

PARTE II LAS POLÍTICAS DE VIVIENDA EN EL TIEMPO

Nota introductoria <i>Lorena Guerrero Palencia</i>	83
Vivienda y Estado en Colombia: 1918-1990 <i>Olga Lucía Ceballos Ramos y Alberto Saldarriaga Roa</i>	93
Veinte años de la política de vivienda en Colombia (1991-2010) y la emergencia del derecho a la vivienda digna <i>Julián Alberto Caicedo Medina</i>	125
Las políticas de vivienda social: entre la vivienda nueva y la construcción en sitio propio <i>Julio Calderón Cockburn</i>	147

Plan Nacional de Hábitat y Vivienda del Paraguay, (PLANHAVI) desde la mirada chilena <i>Paola Siclari Bravo</i>	179
---	-----

PARTE III

LAS POLÍTICAS HABITACIONALES Y SUS CONTENIDOS

Nota introductoria <i>Martin Scarpacci</i>	235
De espaldas a las barriadas populares: las paradojas de la política habitacional de Hugo Chávez <i>Alberto Lovera</i>	241
Políticas públicas habitacionales en la Zona de Expansión Urbana de Aracaju-SE, Brasil <i>Sarah Lúcia Alves França</i>	279
La consolidación de políticas públicas habitacionales en Paraguay <i>Ana Raquel Flores</i>	303

PARTE IV

LAS POLÍTICAS URBANAS EN EL LUGAR

Nota introductoria <i>Alexandra Mena</i>	331
La entrada. La conquista del espacio urbano <i>Escarlet Torrico</i>	335
El programa <i>Morar Carioca</i> y la urbanización de favelas de la ciudad de Río de Janeiro <i>Gerônimo Leitão y Jonas Delecave</i>	355
La democratización en la construcción de la ciudad: la experiencia del centro para la educación, la cultura y el arte Simón Díaz, Petare Norte, Caracas <i>Zulma Bolívar</i>	371
Vista opuesta, imagen alternativa: aprendizaje de proyecto en la ciudad no proyectada <i>Ignacio Marcano Trujillo</i>	397

PARTE V
¡SI LAS POLÍTICAS RECONOCIERAN BELLEZAS!

Nota introductoria <i>Henry Moncrieff</i>	419
Imágenes villeras: fotografía y asentamientos populares en Buenos Aires <i>Pablo Vitale</i>	425
Ciudades de arriba..., la estética del rancho <i>Iván Amaya</i>	457
Experiencia constructiva y resultantes estéticas de la obra construida por la gente en barrios urbanos <i>Iris Rosas Meza</i>	493
La casa de barrio. Su forma y expresión. Una aproximación desde la Etnoarquitectura <i>Teresa Ontiveros</i>	517
Anexo <i>Jaime Erazo Espinosa</i>	547

Presentación

Es un placer presentar la Colección Ciudades de la Gente. Esta Colección nace de la convicción y la necesidad de guardar la memoria de un proceso de trabajo sobre dos temas de importancia para América Latina y El Caribe como son el hábitat popular y la inclusión social; tópicos con nombres tan propios en cada lugar de nuestra región –favelas, villas miseria, pueblos jóvenes, etc.– pero con disfunciones y sobreposiciones tan generales que nos fuerzan a verlos iguales; y es que la visión que de ellos tenemos, más que panorámica y esclarecedora, más que de reconocimiento a su dinámica desprotegida y autoproductora, es diferenciadora en los marcos legales –por eso los llamamos ilegales–, en los órdenes urbanos –por eso irregulares– y en sus formas –por eso informales–.

La Colección contribuye a considerar y analizar lo que, por un lado, también son las condiciones y mecanismos de/para acceso y gestión a suelo urbano y vivienda de calidad en nuestras ciudades: no democráticas y sin garantías. Y por otro lado, cómo frente a esto y a la creciente necesidad de tenencia, nacen los hacedores, hombres y mujeres cuya cultura popular, producto de las mezclas de todos aquellos que vivían y otros que han llegado a nuestros territorios, han hecho de lugares declarados como no aptos, lugares donde vivir, y han creado dentro de estas, ya llamadas, nuestras Ciudades de la Gente: Habitadas por hogares pobres, que nacidas muy precarias también transitan, en las escalas “distribución espacial” y “condición socio-económico urbana”, entre el lado más inferior y extremo, y el promedio de ciudad. Ocupan áreas y suelos urbanos, determinados y sin calidad, y le otorgan carácter a la irregularidad –tramas ausentes–, a la informalidad –autorizaciones ausentes– y a la ilegalidad –propiedades ausentes–, aunque presentes irremediabilmente están, en esos mismos caracteres, sus vicios. Con las Ciudades de la Gente

se inician asentamientos y (auto) producciones, de pobladores y viviendas, sin infraestructuras y servicios, sin planos y licencias, pero con ayudas mutuas y contratos simples que en conjunto las convierten en un tipo de poblamiento. Persistencias y décadas después, una, dos, tres o más, se sostienen y consolidan, a pesar de los límites existentes, en cuanto: Procesos de mejoramiento socio-urbano y socio-habitacional; Mejora de condiciones socio-económico urbanas, que las eleva del extremo inferior pero no del promedio, aunque comparten, con el resto de la ciudad, tendencias como el decrecimiento; y Mejora gradual de indicadores sociales –heterogeneidad, cooperación, solidaridad, etc.– y poblacionales –estabilización, niveles educativos, etc.–

La Colección sitúa al hábitat popular y a la inclusión social como objetos de abordaje para los organismos multilaterales pero principalmente para los Estados y sus gobiernos –nacionales, regionales, provinciales o locales–, quienes aún habiendo firmado pactos y declaraciones, incluso internacionales, sobre ambos temas, carecen de fortalezas y voluntades para implementar, con frecuencia e integridad, con reconocimientos y perspectivas, políticas con principios y herramientas de soporte que diversifiquen los modos de acceder y de gestionar suelo urbano y vivienda, especialmente para personas que, como los hacedores de las Ciudades de la Gente, viven en condiciones de pobreza. Por el contrario, las vocaciones que siguen impulsando a los gobiernos, a “poner en marcha” políticas, modalidades e instrumentos de acceso y gestión son: las de alternativa única, de asistencia y urgencia, de focalización y sectorización, y las más graves, de producción mercantil para disminuir el déficit.

Queremos continuar haciendo teoría de estos asentamientos históricamente determinados, sin dejar de reconocer todo lo que académica y técnicamente ya han producido profesores y pobladores; continuar también la discusión con quienes en cada gobierno y en cada Estado, están encargados de cumplir y hacer cumplir las metas que apuntan a una mejora significativa en las vidas de sus conciudadanos. Queremos promover reflexiones sobre la participación de los hacedores de ciudades dentro de sus sociedades, dar a conocer sus estrategias habitacionales y de subsistencia, así como intercambiar nuestras y sus experiencias con otras, exitosas o en proceso, pero en-

marcadas siempre en las discusiones sobre los sentidos de lo que son la exclusión y pobreza, la marginalidad e insostenibilidad. Queremos unirnos a todos aquellos que superando los miedos y con deseos de avanzar se atreven a caminar por lo desconocido y a no conformarse con lo conocido de otras realidades, buscando juntos afirmar, como derechos universales, las posibilidades de vidas dignas y de construcciones colectivas dentro de nuestras ciudades.

En esta Colección, el abordaje primero no es el andamiaje material de los asentamientos sino los hombres y mujeres que los producen. Empezar la tarea de describirlos e interpretarlos es abrir posibilidades para que, experimentados y debutantes investigadores, hablen sobre ellos de muy diversos modos. Así, en el encuentro de ambos, en las veces que y donde podamos, se favorecerá no sólo el nacimiento de aportes teóricos nuevos sino el crecimiento de la inteligencia colectiva de este Grupo de Trabajo denominado Hábitat Popular e Inclusión Social.

Javier Herrán
Rector
Universidad Politécnica Salesiana

Pablo Gentili
Secretario Ejecutivo
CLACSO