



# **UNIVERSIDAD POLITÉCNICA SALESIANA**

## **SEDE GUAYAQUIL**

### **UNIDAD DE POSGRADOS**

**MAESTRÍA EN DESARROLLO LOCAL CON MENCIÓN EN FORMULACIÓN Y  
EVALUACIÓN DE PROYECTOS DE DESARROLLO ENDÓGENO.**

**TESIS PREVIA LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE MAGÍSTER EN DESARROLLO LOCAL  
CON MENCIÓN EN FORMULACIÓN Y EVALUACIÓN DE PROYECTOS DE  
DESARROLLO ENDÓGENO.**

#### **TEMA DE TESIS:**

**“ARTICULACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y DE LAS  
AUTORIDADES DEL CANTÓN PUEBLOVIEJO (PROV. DE LOS RÍOS) EN LA  
GESTIÓN DEL MANEJO INTEGRAL DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS, EN  
FUNCIÓN DEL DESARROLLO LOCAL”**

#### **AUTOR:**

**ING. DARWIN MICHAEL QUINALOA SISA**

#### **DIRECTOR DE TESIS:**

**ING. ANGEL GONZÁLEZ VÁSQUEZ, MGTR.**

**GUAYAQUIL - AGOSTO 2015**

## **DECLARATORIA DE RESPONSABILIDAD**

Los conceptos desarrollados, análisis realizados, conclusiones y recomendaciones contenidas en el presente trabajo de tesis, son de exclusiva responsabilidad del autor.

Guayaquil, 10 de mayo del 2015

---

Ing. Darwin Michael Quinaloa Sisa

C.I. No. 1205167776

## **DEDICATORIA**

Dedicado a Evelyn, mi hija, fuente de esfuerzo y dedicación, a mi amada esposa Luz por su compañía y apoyo a toda mi familia por su confianza.

Con amor.

**Darwin**

## **AGRADECIMIENTO**

Agradezco a **DIOS** por su bendición durante toda mi vida, a mis padres **MANUEL Y MARÍA**, familia, hermanos y amigos que me apoyaron incondicionalmente de una u otra manera para culminar con éxito esta etapa de mi vida.

El reconocimiento más sincero a mi familia por su cariño, comprensión y ayuda incondicional a lo largo de mi vida.

¡Gracias!

**Darwin**

## ÍNDICE GENERAL

DECLARATORIA DE RESPONSABILIDAD .....	II
DEDICATORIA .....	III
AGRADECIMIENTO .....	IV
ÍNDICE DE CUADROS.....	VIII
ÍNDICE DE FIGURAS.....	IX
ÍNDICE DE ANEXOS.....	IX
SIGLAS Y ABREVIATURAS.....	XII
INTRODUCCION.....	1
1. Situación problemática.....	1
2. Formulación del problema.....	4
3. Pregunta problema .....	4
3.1. Idea a defender.....	4
4. Objetivos .....	4
4.1. Objetivo general.....	4
4.2. Objetivos específicos: .....	4
5. Justificación .....	5
6. Delimitación temporal, espacial, académica .....	7
7. Metodología y técnicas de investigación.....	7
7.1. Métodos: .....	8
7.2. Técnicas:.....	8
7.3. Cálculos estadísticos .....	8
8. Criterios y/o políticas para la intervención y producción del resultado esperado.....	9
9. Instrumentos para la recolección de información (datos).....	12
CAPÍTULO I.....	13
MARCO TEÓRICO .....	13

1.1. Marco antropológico filosófico.....	13
1.2. Antecedentes teóricos .....	14
1.3. Características del desarrollo local endógeno .....	24
1.3.1. Lo local, lo público, lo cultural y lo territorial.....	27
1.3.2. Empoderamiento y confianza.....	28
1.3.3. Co-Gobernanza .....	29
1.4. Gobernabilidad y gobernanza .....	29
1.5. Desarrollo sustentable .....	31
Derechos de Ciudadanía y Medio Ambiente.....	32
1.6. La Participación Ciudadana (Definiciones y Marco Jurídico Ecuatoriano) .	33
1.6.1. Organización social y mecanismos de participación.....	35
1.6.2. Desarrollo local y participación ciudadana.....	36
1.7. Marco conceptual.....	39
Gobiernos Autónomos Descentralizados.....	39
Plan Nacional del Buen Vivir.....	39
Desechos sólidos.....	40
Clasificación de los desechos.....	41
1.8. Marco legal .....	41
1.9. Hipótesis de trabajo .....	43
CAPÍTULO II.....	46
RECOPIACION, REGISTRO, TABULACION, ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS .....	46
2.1. Diagnóstico .....	46
2.2. Impacto ambiental.....	48
2.2.1. Efectos de los desechos sólidos en el ambiente.....	49
2.3. Generación de los residuos sólidos en el cantón.....	49
2.3.1. Composición y características de los desechos generados.....	50

2.4. Producción per cápita de los desechos sólidos en el cantón Pueblo Viejo	.51
2.5. Resultados de la encuesta social.....	53
2.6. Resultados de la encuesta socio ambiental.....	56
2.7. Discusión de los resultados .....	61
2.7.1. El proceso de articulación.....	63
CAPÍTULO III.....	68
DESARROLLO LOCAL Y MICRO EMPRENDIMIENTO.....	68
3.1. Justificación del proyecto de micro emprendimiento.....	68
3.2. El proyecto de micro emprendimiento.....	69
3.3. Importancia del reciclaje .....	74
3.4. Factibilidad económica del proyecto .....	76
CAPÍTULO IV.....	79
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....	79
BIBLIOGRAFIA.....	81
ANEXOS.....	85

## ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro 1.1. Operacionalización de las variables.	46
Cuadro 2.1. Vectores de contaminación.	50
Cuadro 2.2. Eliminación de basura.	52
Cuadro 2.3. Producción de desechos por parroquias.	52
Cuadro 3.1. Componentes de los RSU del cantón Puebloviejo.	76
Cuadro 3.2. Presupuesto para la operación del micro emprendimiento.	77



## ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1.1. Los tres ejes del desarrollo sostenible.	32
Figura 2.1. Edad y sexo.	55
Figura 2.2. Ocupación de los entrevistados.	56
Figura 2.3. Relación de la comunidad.	57
Figura 2.4. Participación ciudadana-GAD.	57
Figura 2.5. Actividades por impulsar.	57
Figura 2.6. Localidad-parroquia.	59
Figura 2.7. Jefe de hogar entrevistado.	59
Figura 2.8. Distribución de la edad del entrevistado.	59
Figura 2.9. Ocupación del entrevistado.	60
Figura 2.10. Número de integrante por familia.	61
Figura 2.11. Cobertura de alcantarillado.	62
Figura 2.12. Molestias generadas en el sector.	62
Figura 2.13. Eliminación de basura.	62
Figura 2.14. Contaminación ambiental.	63
Figura 2.15. Disposición para el reciclaje.	63
Figura 2.16. Modelo de gestión.	65
Figura 2.17. Articulación del proyecto.	67
Figura 3.1. Componentes del modelo de gestión.	72
Figura 3.2. Organigrama de micro empresa.	74

## ÍNDICE DE ANEXOS

ANEXO No.1. Eliminación de la basura (PDOT).	86
ANEXO No.2. Mapa del cantón Puebloviejo.	86
ANEXO No.3. Cronología de los hechos históricos	87
ANEXO No.4. Empleados y trabajadores del GAD	90
ANEXO No.5. Barrios del cantón Puebloviejo	91
ANEXO No.6. Organizaciones sociales del cantón Puebloviejo	92
ANEXO No.7. Encuesta social	93
ANEXO No.8. Encuesta socio-ambiental	95
ANEXO No.9. Base de datos (encuesta social)	100
ANEXO No.10. Clasificación de los desechos hospitalarios	101
ANEXO No.11. Botadero municipal, vista general	102
ANEXO No.12. Animales domésticos se alimentan en el botadero	102
ANEXO No.13. Recicladores informales en el botadero	102
ANEXO No.14. Lixiviados.	102
ANEXO No.15. Contenedor del GAD en vía pública	103
ANEXO No.16. Entrevista: personal recolector.	103
ANEXO No.17. Contaminación del aire.	103
ANEXO No.18. Entrevista a niño-reciclador.	103
ANEXO No.19. Mapa de cobertura de recolección GAD	104

ANEXO No.20. Proyección de la población de Pueblviejo	
(INEC-2010)	105
ANEXO No.21. Codificación de los plásticos	106

## **SIGLAS Y ABREVIATURAS**

**BID:** Banco Interamericano de Desarrollo.

**CEPAL:** Comisión Económica para América Latina.

**COOTAD:** Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización.

**DRAE:** Diccionario de la Real Academia de la lengua Española.

**EPA:** Agencia de Protección Ambiental de los Estados Unidos de América.

**EMASEO:** Empresa Pública Metropolitana de Aseo de Quito.

**GAD:** Gobierno Autónomo Descentralizado.

**INEC:** Instituto Nacional de Estadísticas y Censos.

**MAE:** Ministerio del Ambiente del Ecuador.

**OCDE:** Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico.

**OMS:** Organización Mundial de la Salud.

**ONGs:** Organizaciones No Gubernamentales.

**OPS:** Organización Panamericana de la Salud.

**PNBV:** Plan Nacional del Buen Vivir.

**RSU:** Residuos Sólidos Urbanos.

**SENPLADES:** Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo.

**SRI:** Servicio de Rentas Internas.

**TULAS:** Texto Unificado de Legislación Ambiental Secundaria.

**UE:** Unión Europea.



# **UNIVERSIDAD POLITECNICA SALESIANA**

**UNIDAD DE POSGRADOS SEDE GUAYAQUIL**

**ARTICULACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y DE LAS  
AUTORIDADES DEL CANTÓN PUEBLOVIEJO PROVINCIA DE LOS RÍOS  
EN LA GESTIÓN DEL MANEJO INTEGRAL DE LOS RESIDUOS  
SÓLIDOS EN FUNCIÓN DEL DESARROLLO LOCAL**

**Autor: Darwin Michael Quinaloa Sisa, [dquinaloaregion5@gmail.com](mailto:dquinaloaregion5@gmail.com)**

**Director de Tesis: Ángel Eduardo González Vásquez, Mgtr.**

**[agonzalez@ups.edu.ec](mailto:agonzalez@ups.edu.ec)**

**MAESTRÍA EN DESARROLLO LOCAL CON MENCIÓN EN  
FORMULACIÓN Y EVALUACIÓN DE PROYECTOS DE DESARROLLO  
ENDÓGENO**

**2015**

**INVESTIGACIÓN DE CAMPO DE TIPO DESCRIPTIVA**

**Palabras clave: Articulación, desarrollo local, Puebloviejo, desechos  
sólidos, reciclaje, participación ciudadana**

## RESUMEN

La presente tesis es un trabajo de investigación aplicada, cuyo enfoque se orienta en demostrar cómo mediante una adecuada gestión de residuos, aplicando como herramienta de acción el reciclaje, es posible articular la participación de la comunidad (participación ciudadana) y las autoridades institucionales del GAD del cantón Puebloviejo, en beneficio del desarrollo local.

Mediante mecanismos (planes y programas) de capacitación, se propone aprovechar la iniciativa emprendedora de las personas dedicadas a las labores informales de reciclaje para integrarlas de forma técnica y organizada, mediante el micro emprendimiento (la micro empresa), respaldando su accionar en los lineamientos de la economía popular y solidaria, así como en las políticas del GAD.

La problemática medio-ambiental en lo relacionado a los RSU en las comunidades pequeñas tiene varios grados de complejidad, pero es posible mediante un práctico y sencillo proyecto articular la comunidad, los micros emprendedores y los gobiernos locales, logrando reducir significativamente el impacto ambiental negativo en estos lugares.

La participación ciudadana como elemento constitutivo del que hacer público supone la activa inclusión en los distintos niveles de gobierno ejerciendo acciones para elaborar planes y políticas locales que garanticen la interacción de la sociedad civil con los GAD en la solución de problemas sociales de sus respectivas comunidades.

Otro aspecto importante es el mejoramiento de la calidad de vida mediante la generación de puestos de trabajo, con la consiguiente obtención de beneficios económicos de los involucrados en el reciclaje, que generalmente se trata de personas de escasos recursos que subsisten en la informalidad muy por abajo de la línea de pobreza.



# **UNIVERSIDAD POLITECNICA SALESIANA**

**UNIDAD DE POSGRADOS SEDE GUAYAQUIL**

**ARTICULATION OF CITIZEN PARTICIPATION AND AUTHORITY OF  
PUEBLOVIEJO CITY PROVINCIADE LOS RÍOS IN TOTAL  
MANAGEMENT OF SÓLID WASTES IN FUNCTION OF LOCAL  
DEVELOPMENT**

**Author: Darwin Michael Quinaloa Sisa, [dquinaloaregion5@gmail.com](mailto:dquinaloaregion5@gmail.com)**

**Thesis Director: Ángel Eduardo González Vásquez,**

**Mgtr. [agonzalez@ups.edu.ec](mailto:agonzalez@ups.edu.ec)**

**MAESTRÍA EN DESARROLLO LOCAL CON MENCIÓN EN  
FORMULACIÓN Y EVALUACIÓN DE PROYECTOS DE DESARROLLO  
ENDÓGENO**

**2015**

**Research descriptive field**

**Keywords: Articulation, local, development, Puebloviejo, solid wastes,  
recycle, citizen participation**

## **ABSTRACT**

The present thesis is an applied investigation work whose perspective seek guide to show as by means of suitable management solid wastes applying as tool recycle, is possible articulate the community participation and authority of GAD of Puebloviejo city in benefit of local development.

By means of training mechanics (plans and programs) suggest take advantage of initiative enterprising of persons to dedicated unreliable labor's recycle, for integrate them of technical form and organized, by way of mike perform activities supporting yours labors in the political of popular and solidarity economy like as the local government (GAD).

The environmental problematic related to RSU in the little communities has some degrees complexity, but is possible by a practice and simple project articulate, the community, the mike enterprising and the local governments, reaching to reduce significantly the negative environmental impact in this places.

The citizen participation as constitutive element from the public task suppose an active insertion in different levels government's applying actions for develop plans and local politics that warrant the interactions on the civil society with the GAD in the solution of social problems of own communities.

Other important aspect is the improvement of life's quality by means of the generation of work positions; with obtain of economic profits of involved in the recycle, generally persons of limited resources that live in the unreliability very down of poverty line.



## INTRODUCCION

### 1. Situación problemática

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Organización Panamericana de la Salud (OPS) (1997), señalan en su diagnóstico acerca de la gestión del manejo de los desechos sólidos municipales de América Latina y El Caribe, que la generación incontrolada de los mismos, tiene como consecuencia la aparición de vectores de contaminación e insalubridad tales como: moscas, ratas y otros agentes de transmisión de enfermedades que rompen la importante relación de equilibrio entre la variable sanitaria y gestión de los desechos sólidos para garantizar condiciones de bienestar y calidad de vida para los habitantes.

El Texto Unificado de Legislación Secundaria (TULAS) vigente en el Ecuador desde el año 2003, hace referencia a las Políticas Nacionales de Residuos Sólidos. El gobierno local del cantón Pueblo Viejo, en la provincia de Los Ríos, con una población aproximada de 37703 habitantes (INEC 2010), no cuenta con un sistema de manejo técnico de Residuos Sólidos. Problema que se agrava, en épocas lluviosas por las inundaciones, poniendo en peligro la salud de los habitantes.

La comunidad urbana pueblvejense es un sector agrícola y comercial de la provincia de Los Ríos. Su actividad económica predominante es la agricultura orientada a productos de exportación: banano, cacao y madera (balsa). El plan de desarrollo y ordenamiento territorial 2012-2020 (PDOT) del cantón señala lo siguiente: “En el cantón Pueblo Viejo solamente se recoge la basura mediante carro recolector de 5221 viviendas que equivale al 55,36%, el resto lo eliminan de diversas maneras, el más significativo es mediante las quemas en un 40,7% y también la arrojan en terrenos o quebradas 2,38%.

Es evidente que la basura esta diseminada en las diferentes vías del cantón, sobre todo los desechos plásticos de las bananeras, pasajeros y peatones que arrojan. No existe ninguna clasificación de la basura” (ver anexo No. 1).

El manejo inadecuado de los desechos sólidos en este cantón tiene consecuencias ambientales y sanitarias, representando un problema de carácter económico –social, su aprovechamiento es deficiente debido a la carente política de gestión, valoración y conciencia ambiental por parte de los diferentes actores sociales tanto autoridades como generadores de desechos (población) que desconocen su valor en cuanto a las potencialidades de su reutilización.

La cantidad de basura generada es de aproximadamente tres toneladas diarias, se observa una desconexión entre la población, los mecanismos de participación ciudadana y la gestión municipal. La tasa que por recolección de basura el GAD cobra a la población es de \$1,00 por predio catastrado este rubro solo cubre un 10% de costo del servicio.

Con una población proyectada de 41.257 habitantes (INEC, 2010) para el año 2015 asentados en una extensión territorial aproximada de 333.308 hectáreas, el cantón Pueblo Viejo provincia de Los Ríos enfrenta al igual que otros centros urbanos problemas ambientales de similares características respecto de la gestión integral de los residuos sólidos como uno de los servicios básicos. Esta comunidad con una fuerte identidad montubia no tiene un tejido social y organizativo a nivel urbano que facilite el desarrollo de sus capacidades de liderazgo, gestión, control social, que promuevan un real ejercicio de participación ciudadana.

La desorganización social así como los ineficientes servicios públicos contribuyen a detener la gestación de una nueva cultura de asociatividad, solidaridad y rendición de cuentas para que se renueve la credibilidad en la organización social.

Los indicadores de desarrollo humano son más relevantes que el promedio de la región, en cambio los de los servicios básicos no satisfacen las necesidades de buen vivir y salud de los pobladores de la provincia de Los Ríos. Los gobiernos locales son los llamados a impulsar el desarrollo local tanto en la parte social, económica, productiva y hasta en lo político, con iniciativas de emprendimiento. (Ministerio de Coordinación de la Producción, empleo y competitividad, 2011).

La ciudad de Vinces perteneciente a esta región enfrenta la misma problemática ambiental además de un crecimiento demográfico debido a la migración del campo a los centros poblados en busca de cubrir necesidades básicas y fuentes de trabajo, (Loyola, 2005).

Diversos aspectos en algunos casos críticos, tales como, baja capacidad de gestión, poca información, carencia de normas técnicas, escasa participación ciudadana, manejo anti técnico de los residuos, falta de educación ambiental, débil aplicación del marco legal, recicladores informales, afectan la operatividad de los GAD. (Obando, 2007).

Las diversas actividades económicas tanto en el sector urbano como rural generan diseminación de los desechos sólidos en las vías de comunicación incluyendo botaderos improvisados cuyos componentes en su mayoría son plásticos de diversa naturaleza y desechos orgánicos. No se observa una actitud proactiva de reclamo social por parte de la población directamente afectada.

El Ecuador se construyó en función del desarrollo del capital produciendo una situación de exclusión en gran parte del territorio nacional, por lo que se requiere un acelerado proceso de reorganización territorial que refuerce la autonomía local impulsando la descentralización y la democratización de los distintos niveles de gobierno fortaleciendo el rol del estado, (Asamblea Nacional, 2012).

## **2. Formulación del problema**

Se desconoce cuáles son los factores que articulan la participación de la ciudadanía y las autoridades del cantón Puebloviejo, capaz de constituir e implementar una estrategia consensuada de la gestión del manejo de los desechos sólidos capaz de contribuir al desarrollo local endógeno.

## **3. Pregunta problema**

¿Cuáles son los factores que articulan la participación de la ciudadanía y las autoridades del cantón Puebloviejo, en la Provincia de Los Ríos, que posibiliten la construcción de una estrategia consensuada para el manejo de los desechos sólidos, capaz de contribuir al desarrollo local endógeno?

### **3.1. Idea a defender**

La construcción de una estrategia consensuada que maneje los desechos sólidos, articula la participación de la ciudadanía y las autoridades del cantón Puebloviejo provincia de Los Ríos.

## **4. Objetivos**

### **4.1. Objetivo general**

Articular la participación de la ciudadanía y autoridades en el manejo de los desechos sólidos, mediante la determinación de los factores sociales y técnicos para contribuir al desarrollo local del cantón Puebloviejo provincia de Los Ríos.

### **4.2. Objetivos específicos:**

- a) Investigar cómo se realiza, el manejo de los desechos sólidos domésticos generados en el cantón Puebloviejo, provincia de Los Ríos, la normativa vigente y procedimientos de la gestión ambiental en el marco jurídico que legitima la intervención de leyes, políticas públicas, ordenanzas municipales, etc.

- b) Identificar los aspectos (políticas públicas) que generan la desarticulación de la participación de la ciudadanía y el gobierno local del cantón Pueblo Viejo, respecto al manejo de los desechos sólidos.
  
- c) Proponer un modelo de gestión mediante el emprendimiento que facilite la articulación de la participación de la ciudadanía y el gobierno local del cantón Pueblo Viejo, en la gestión del manejo de los desechos sólidos.

## **5. Justificación**

La participación ciudadana en la toma de conciencia de un problema y la participación en los procesos de construcción y ejecución de la solución del problema, es un derecho consagrado en la constitución, conforme lo señalan los artículos 61, 95 y 102, así como la Ley orgánica de Participación Ciudadana, Art; 2, 3, 4, 29, 31, 76, 78.

Los desechos que se generan en el sector, aún tienen valor, por no haber agotado la vida útil de las materias que lo conforman, puesto que pueden ser en su mayoría aprovechados a través de las estrategias de reutilización y reciclaje, mediante los procesos de transformación de acuerdo al tipo de residuo sólido puede obtenerse biogás, abono orgánico (compost) plásticos, vidrios, papel y cartón, entre otros.

La valoración de los desechos, hará posible que la comunidad, el gobierno local, las instituciones públicas y privadas, obtengan recursos adicionales a partir del manejo y comercialización de los desechos, contribuyendo con el ahorro energético y la reducción de desechos sólidos dispuestos inapropiadamente.

Explicar de modo técnico y documentado, cómo los desechos o residuos sólidos resultantes del consumo de un bien, sea en labores domésticas, comerciales o industriales pueden ser aprovechados en la producción de un nuevo bien con un valor económico o su disposición final y aportar al mejoramiento del nivel de vida de los habitantes del sector, fortaleciendo el desarrollo local y el gobierno autónomo descentralizado (GAD).

El proceso de intervención debe ser integral, comunitario, participativo, dinámico, a fin de movilizar los recursos humanos disponibles de la comunidad, logrando influenciar en sus costumbres, hábitos y formas de actuación, para obtener el cambio deseado en la cultura ambiental de beneficio común.

La secuencialidad y especificidad del proceso permite la participación de los actores y agentes sociales en sus etapas, empoderarse y responsabilizarse de la delegación del diseño, validación, ejecución, monitoreo, evaluación y elaboración de informes que retroalimenten la práctica, influenciando sobre la forma de trabajar en su sector correspondiente, con los métodos y técnicas necesarias, lo que eleva la autoestima y confianza de la población en la calidad de los servicios de las autoridades locales, además de dar la posibilidad y oportunidad de replicarla experiencia en otros GAD, especialmente de las zonas rurales de la provincia y del país.

El fortalecimiento de la comunidad y cohesión social es posible mediante mecanismos de promoción para la participación ciudadana que deben impulsarse desde las autoridades locales, por medio del diseño de políticas públicas considerando los criterios de la población local respecto de sus necesidades más sentidas tanto en el orden social, económico y político.

En el marco de un estado democrático se requiere instituciones sociales, gobiernos locales responsables, participativos con una ciudadanía proactiva trabajando en redes abiertas para tratar cuestiones locales, temas nacionales mediante el dialogo público y transparente entre la comunidad,

GAD y el estado, para que el pueblo en ese accionar gane influencia y control sobre las decisiones políticas, (CONSEJO NACIONAL DE PLANIFICACIÓN, 2013).

## **6. Delimitación temporal, espacial, académica**

**Delimitación temporal:** El trabajo de investigación de tesis se llevará a cabo en un periodo de seis meses, partiendo desde el 15 de noviembre del 2014 hasta el 25 de abril del 2015

**Delimitación espacial:** El trabajo se realiza en el cantón Puebloviejo y su jurisdicción, provincia de Los Ríos que corresponde según al nuevo ordenamiento territorial vigente a la zona cinco distrito dos, código del distrito 12D02, código del circuito 12D02C01 (Anexo No.2). Las coordenadas geográficas son: latitud 13° 33' 00" S y longitud 79° 32' 00" W.

**Delimitación académica:** El trabajo de investigación está delimitado a la descripción de la realidad social en el cantón Puebloviejo, cómo se relaciona la ciudadanía con el GAD, que factores inciden en esa relación respecto del manejo de los desechos sólidos. Se trata además de un trabajo de investigación de campo (in situ) para conocer la opinión sobre los RSU.

## **7. Metodología y técnicas de investigación**

Este trabajo de investigación tiene como principal objetivo resolver problemas prácticos, con un margen de generalización limitado, pues se trata de una investigación aplicada. Es un estudio que surge a partir de un problema social que se origina en la misma comunidad.

**Tipo de investigación:** Descriptiva.

**Campo de investigación científica:** La participación ciudadana en los procesos de gestión para el desarrollo local del cantón Puebloviejo provincia de Los Ríos.

**Objeto de investigación científica:** La articulación de la participación ciudadana y las autoridades del cantón Pueblo Viejo (GAD), para el manejo de los desechos sólidos.

### **7.1. Métodos:**

- a) Inductivo, empírico, exploratorio y de campo.
- b) Análisis y síntesis.
- c) Hermenéutico.
- d) Estudio de caso.

### **7.2. Técnicas:**

- a) Observación.
- b) Registro documental.
- c) Procesamiento y sistematización de la información.
- d) Encuesta.
- e) Entrevistas (estructuradas y semi estructuradas).
- f) Grupos focales.

### **7.3. Cálculos estadísticos**

La información obtenida en las encuestas realizadas se procesaron en el programa SPSS Static-20, durante el proceso investigativo en la elaboración de tesis, las diversas actividades inherentes al mismo se realizan mediante las siguientes etapas:

**Etapas de diagnóstico.** Determinar rasgos y características de la comunidad, aspectos del ambiente natural, actividad económica predominante, niveles de instrucción de sus pobladores, instituciones públicas y privadas, tipología, cantidad, naturaleza y origen de los desechos sólidos generados. Mediante la información obtenida, se determinará los indicadores respectivos.

**Etapas de planificación.** Diseñar de acuerdo a la información obtenida, el plan de intervención, como un proceso de preparación de un sistema de



actividades o tareas para el cumplimiento de determinados objetivos, metas, métodos, medios y recursos necesarios para disminuir los problemas medioambientales de la comunidad, relacionados con el manejo de los residuos sólidos. Incluye la participación de organismos e instituciones que puedan contribuir en la solución del problema planteado. La información procesada en la fase de diagnóstico, permitirá llegar a conclusiones reales y específicas para plantear las alternativas de solución del problema.

**Etapa de ejecución.** Con la intervención del gobierno local se implementa el modelo de gestión que articule la participación ciudadana en el manejo de los desechos y las consiguientes acciones educativas diseñadas en la etapa anterior, demostrando su factibilidad, eficiencia y validez. Se trata de la aplicación del proyecto, donde se incluye el cómo y con que se hace, resulta prematuro señalar este aspecto.

**Etapa de seguimiento.** El desarrollo del proceso de investigación se verificará mediante el cronograma de actividades, en tanto que la aplicación del proyecto, cuya decisión es del GAD, mediante indicadores de gestión diseñados para el efecto y sugeridos en el proyecto final. El proceso de intervención debe ser integral, comunitario, participativo y dinámico, que apunte lograr movilizar los recursos humanos disponibles de la comunidad, influenciando sus costumbres, hábitos y formas de actuación.

## **8. Criterios y/o políticas para la intervención y producción del resultado esperado**

Permitir al investigador o grupo de investigación profundizar en el análisis acerca de la problemática medioambiental, así como la desarticulación entre los actores sociales y las instituciones del estado, que se genera por el manejo anti técnico de los desechos sólidos en comunidades del cantón Pueblo Viejo. Cada etapa presenta un objetivo que orienta el trabajo además facilita el uso de técnicas cualitativas para la recolección y análisis de los datos.

Al trabajar estas fases de modo secuencial conjuntamente con los líderes de las organizaciones sociales, comunitarias, y grupos del sector se eleva el nivel de conocimiento en cuestión de éstas sobre sus recursos. Cada paso, bajo sus características específicas, promueve el nivel de participación ciudadana, que forma parte del buen vivir.

Debido a la profundización en el análisis y la coherencia exigida entre fase y fase, se implementa y desarrolla intervenciones que dan respuesta a las necesidades y prioridades identificadas por la comunidad y/o los investigadores. Este proceso debe ser liderado por el Gobierno Autónomo Descentralizado y en cada fase los líderes de la comunidad pueden desarrollar formas de trabajar en su entorno, así como aportar con información relevante sobre su accionar en el tiempo y su contribución al desarrollo de la zona en cuestión, con las técnicas y estrategias necesarias, otorgando la posibilidad de réplica por parte de ellos mismos.

El control sobre lo que se aplica desde la comunidad supone beneficios derivados del proceso (colaboración, compromiso, etc.), beneficios visibles como el mejoramiento en la salud pública dentro del contexto del buen vivir y la participación ciudadana. La comunidad al conocer sobre los beneficios de la aplicación del proyecto podrá cuestionar alguna práctica inadecuada por parte del órgano regulador así como de la ciudadanía misma.

El trabajo de investigación se realizó en el cantón Pueblo Viejo provincia de Los Ríos que corresponde según al nuevo ordenamiento territorial vigente a la zona cinco Distrito dos, código del distrito 12D02, código del circuito 12D02C01, (Anexo No.2). Las coordenadas geográficas correspondientes son: latitud 13° 33' 00" S y longitud 79° 32' 00" W. Su extensión territorial es de 337,7 km<sup>2</sup>, parroquias urbanas: (Pueblo Viejo) y parroquias rurales: (Puerto Pechiche y San Juan).

Las unidades de análisis son en primer término el municipio del cantón Pueblo Viejo que tiene en su estructura administrativa un total de 142

empleados distribuidos en 18 direcciones departamentales. El GAD no dispone de un departamento de gestión ambiental que permita atender los problemas relativos a la gestión de los residuos sólidos, (Anexo No.4). La estructura urbana del cantón se compone de 14 barrios y ciudadelas, (Anexo No.5). Una parte de la comunidad tanto urbana como rural se agrupa en 21 organizaciones de diversa naturaleza (Anexo No.6). El crecimiento poblacional proyectado para el año 2015 del cantón y su jurisdicción es de 41.257 habitantes (INEC, 2010). Las encuestas se aplicaron en el sector urbano parroquial San Juan y Puebloviejo, la muestra representativa se calculó con la siguiente formula:

$$n = \frac{N \cdot z^2 \cdot p \cdot q}{d^2(N - 1) + z^2 \cdot p \cdot q}$$

Dónde: n = Tamaño de la muestra, N = Población, Z = Nivel de confianza, d = Margen de error, p = 0.5, q = 0.5. Considerando las condiciones propias del sector la población a ser entrevistada se asumió para el cálculo un margen de error del 10%, tanto para la encuesta social y socio-ambiental.

$$n = \frac{5650 \cdot (1.96^2) \cdot (0.5) \cdot (0.5)}{0.1^2(5650 - 1) + 1.96^2 \cdot (0.5) \cdot (0.5)} = 94.43$$

La encuesta social se realizó solo en la localidad urbana de Puebloviejo con 94 encuestas (Anexo No.9). La encuesta socio -ambiental se realizó en la parroquia rural San Juan de Puebloviejo por la importancia que tiene tanto por su cercanía como por la incidencia económica y política, (Anexo No.7).

## **9. Instrumentos para la recolección de información (datos)**

La recolección de la información necesaria y suficiente para validar la propuesta de intervención se obtiene mediante una encuesta dirigida a la población de la parroquia urbana del cantón Puebloviejo y la parroquia rural San Juan considerando por su cercanía con la cabecera cantonal (aproximadamente 11Km), importancia económica y población.

La encuesta se dividió en dos componentes, el aspecto social para conocer la percepción de la comunidad respecto de la labor municipal y, el aspecto socio-ambiental para saber el nivel de concientización de la ciudadanía en esta problemática. Las preguntas sociales dirigidas a la comunidad tienen como objetivo medir el nivel de aceptación y confianza que la población tiene en el GAD, así como su percepción sobre las obras de importancia realizada, además conocer que tanto participa la ciudadanía en las labores promovidas por el gobierno local.

De acuerdo al cálculo efectuado con la formula correspondiente, para la parroquia urbana del cantón Puebloviejo se realizó 94 encuestas, el instrumento contiene ocho preguntas, todas de tipo cerrado (Anexo No.7), y los resultados se obtuvieron mediante la aplicación del programa SPSS-20.

La encuesta socio-ambiental (Anexo No.8), complementa la información necesaria para fortalecer la propuesta de articulación de la ciudadanía con el gobierno autónomo descentralizado en el manejo de los desechos sólidos generados en este cantón que contribuya al desarrollo local. Se realizó 59 encuestas en la parroquia rural San Juan y, 85 en la cabecera cantonal Puebloviejo, con un total de 144 encuestas con preguntas cerradas.

# CAPÍTULO I

## MARCO TEÓRICO

### 1.1. Marco antropológico filosófico

La interculturalidad del hombre respecto de sus semejantes, también se desarrolla concomitantemente respecto de su actividad económica tanto de sostenibilidad como de subsistencia, esto se da, porque aparte de ser seres naturales, somos seres sociales. La incorporación de procesos tecnológicos en los procesos productivos, trae aparejado cambios en la conducta tanto individual como colectiva, en los grupos humanos conglomerados en un determinado territorio, con identificación propia como comunidad.

La industrialización no solo está incorporada a lo urbano sino también a lo rural, concretamente en las actividades agrícolas de diverso tipo, que siendo un sector primario de la economía genera productos para satisfacer necesidades alimentarias de su sector, la región, y otras latitudes.

Si bien con la experiencia productiva adquirida por el hombre de campo ha logrado más eficiencia en el rendimiento de sus cultivos, no sucede lo mismo con los remanentes generados en los procesos de transformación de los bienes de consumo, principalmente de los alimentos que incorporan como componentes de un producto final elementos desechables, cuyo manejo en la actualidad se convierte en un ingente problema de carácter social y tecnológico. ¿Qué hacer con los desechos? La problemática social al respecto, tiene que ver con el rol que debe tener el hombre tanto en lo individual como grupal y organizativo, tal que desarrolle un cambio en el comportamiento y visión que hoy tiene y que se manifiesta con fuerza, afectando el ambiente, la naturaleza y la salud del ser natural. Es imperativo articular mecanismos de participación social para transmitir conocimientos, entiéndase educación, que paulatinamente posibiliten que el hombre cambie su conducta respecto al problema en cuestión, integrando a la sociedad en su conjunto a las diversas organizaciones sociales, públicas, privadas,

comunidad, empresas, gobiernos locales, escuelas, colegios, gremios, organizaciones no gubernamentales.

## **1.2. Antecedentes teóricos**

Históricamente, el sistema capitalista ha desarrollado mecanismos de dominación mediante la mercantilización de todas las actividades humanas, con el único objetivo de maximizar los beneficios y consolidar una estructura social que se expresa en la acumulación de bienes de capital y del dinero, constituyendo monopolios y motivaciones competitivas como realidades paralelas de esta sociedad capitalista (Wallerstein, 2003).

En este contexto también se ubica el territorio que hoy se conoce como Pueblo Viejo que se identifica como una hacienda para la producción de cacao y su exportación, perteneciente a la jurisdicción de Guayaquil en el año de 1693, (Anexo No.3). En la actualidad ya no es el cacao el cultivo de mayor importancia, ha sido reemplazado por el banano, la zona agrícola pertenece a varias empresas dedicadas a la agro exportación, una parte de la mano de obra local son ahora asalariados agrícolas, en tanto que otra parte de la población económicamente activa se dedica al comercio.

La situación de los países en desarrollo es un tema de gran importancia en estos momentos de cambio en América Latina, siendo objeto de las más variadas demandas por parte de diferentes agentes: las ONGs y otros grupos emanados de la sociedad civil, los propios países en desarrollo, los organismos internacionales, los gobiernos nacionales todos ellos reivindican medidas de distinto signo. Sin embargo, incluso dentro de la denominada comunidad del desarrollo se detecta un cierto desconocimiento sobre uno de los temas más complejos de todos los abordados por las ciencias sociales, en parte esto es debido a que el propio concepto de desarrollo debe de disciplinas diversas que están lejos de comprender perfectamente el problema y, por tanto, de solucionarlo.

Los análisis teóricos en el campo de la política, la sociología, la economía, introducen cierto rigor y ayudan a entender los obstáculos que afronta el desarrollo, económico o político, lo que puede ser de gran utilidad para todos aquellos inmersos en la cooperación al desarrollo en uno u otro campo.

Sin la existencia de un componente teórico que busque explicar las causas que producen el subdesarrollo no es posible una verdadera agencia de desarrollo. En ausencia de una teoría quienes aspiran a formar una agencia de desarrollo solo lograrán constituirse en agencia de asistencia al desarrollo, para contribuir a mitigar los síntomas más notorios del subdesarrollo (Korten, 1990).

Hoy las teorías del desarrollo, buscan dar luces sobre las condiciones socioeconómicas y las estructuras de los estados necesarias, para encontrar un camino de crecimiento económico y desarrollo humano. Generalmente el análisis no recae en los países desarrollados, conocidos como los del primer mundo sino que hacen referencia sobre las economías en vías de desarrollo, llamadas también economías emergentes o economías marginales, comprendiendo así a los países subdesarrollados como es el caso de Latinoamérica.

“El capitalismo histórico trae como resultado un ciclo alternante de expansiones y estancamientos del sistema en su conjunto. Por otra parte, la degradación de determinados procesos en la escala jerárquica lleva a una reubicación geográfica parcial. Esto último se convierte, empíricamente, en una constante reestructuración geográfica del sistema mundial capitalista” (González 2006:15). Existen diversas doctrinas económicas que se han aplicado en el desarrollo y crecimiento del capitalismo.

El pensamiento liberal económico, sostiene que el camino exitoso al desarrollo se logra, conforme a los actuales países ricos, mediante la acumulación de bienes de capital, aumento de producción e innovación tecnológica, estas fueron las primeras teorías sobre el desarrollo. En ningún

sistema social anterior la humanidad dispuso de una vida material tan cómoda acumulando una cantidad de experiencias vitales y productivas a su disposición como en el capitalismo, sin embargo la inmensa mayoría del proletariado en el mundo que viven y subsisten en áreas rurales o fluctúan entre el campo y los barrios marginales de las ciudades se encuentran en peores condiciones que sus antecesores hace quinientos años (Wallerstein, 2003. 90, 91).

Tras la Segunda Guerra Mundial, los autores liberales presagiaron que los países sub desarrollados (tercermundistas) seguirían el camino del progreso a través del capitalismo mediante diferentes etapas. Según estas posturas, es clave para el desarrollo el aumento de la producción para abastecer las necesidades de la población. Es decir, el crecimiento económico lleva a la larga al desarrollo económico, por ello se considera que la renta o el producto per-cápita indican el grado de desarrollo, como los que siguen el FMI y el Banco Mundial. Sin embargo, con el aumento de la desigualdad entre países ricos y pobres estas ideas se han empezado a considerar simplificadoras del problema del subdesarrollo.

Este modelo de desarrollo con diferentes variantes es el que se ha venido aplicando como política económica en América Latina. Un acelerado proceso de industrialización, con la incorporación de nuevas tecnologías y nuevos descubrimientos en los procesos productivos trajo consigo cambios en las relaciones de producción así como en la división internacional del trabajo, esto generó más dependencia en los países subdesarrollados acentuado la pobreza tanto en el campo como en los centros urbanos.

El habitante campesino pueblvejense se convirtió en asalariado agrícola y la producción se orientó hacia la agro-exportación de banano y cacao consolidando el sector primario de la economía y la propiedad de la tierra más productiva en manos de una pequeña pero poderosa clase-elite-dirigente terrateniente.



La burguesía agro exportadora resulta ser la beneficiaria directa de la aplicación del modelo económico en cuestión, con el consiguiente empobrecimiento de los sectores populares de esta región del país, problema que aún se refleja en los asentamientos urbanos como rurales y Puebloviejo no es la excepción. En nuestro país si bien se da una intervención del estado más acentuada con políticas económicas que incentiva la producción, se sigue manteniendo la agro exportación como actividad económica principal seguida del comercio. En el sector de Puebloviejo no existe industrias de ninguna naturaleza, solo se registra en la provincia de Los Ríos, una empresa de producción de alimentos procesados.

“Una de las interpretaciones más “recientes” del desarrollo sobre el capitalismo, ha sido la “lectura” humanística, el lugar común del paradigma que se repite en todas sus manifestaciones es que el crecimiento económico entendido como medio y no como fin, se considera bueno siempre que sirva para un mayor desarrollo humano. El crecimiento es un medio o instrumento, el fin son los seres humanos, lo importante es que el crecimiento económico sirva para mejorar la existencia humana” (Calderón Vázquez Francisco José. Op cit. Pág. 26. 2008).

Esto conduce a una progresiva humanización del concepto de desarrollo pero se encuentra en conflicto frecuente con el tema de aumento de producción ya que al centrarse en lo meramente económico se deja de lado el valor de lo social en un país. ¿Qué tipo de desarrollo se desea? Postula que el desarrollo económico no es suficiente, ya que si no existe una mejora social y humana todo es en vano.

“El desarrollo humano es un proceso mediante el cual se amplían las oportunidades de los individuos, las más importantes de las cuales son una vida prolongada y saludable, el acceso a la educación y el disfrute de un nivel de vida decente. Otras oportunidades incluyen la libertad política, la garantía de los derechos humanos y el respeto a sí mismo”, (PNUD, 1990).

Según esta definición, es negativo seguir el mismo camino que recorrieron los países llamados ricos, esto tiene un grave precio social y ecológico, por lo que se debe buscar vías económicas alternas.

Se considera que el desarrollo tradicional, basado en la industrialización y la producción está errado y lo reemplazan con uno basado en el desarrollo humano, es decir, el aumento de las oportunidades socio-económicas o de las capacidades humanas que en un país llevan al desarrollo, considerando como requisitos mínimos, la disponibilidad de productos (mediante aumento de producción), longevidad (esperanza de vida), acceso a la educación (medible con tasas de alfabetización y escolarización) se toma como criterio de cultura e información, entendiendo que ayuda a conocer y aprovechar mejor las oportunidades.

La idea de que los procesos de desarrollo se encuentran arraigados en las condiciones socioculturales del territorio es relativamente reciente, pues primero debió producirse la incorporación de la dimensión espacial al análisis económico de la producción, a través de la teoría de localización agraria, postulada por Von Thünen en 1826, fundamentada en la renta de ubicación como el principal factor (Brake, 1986), el concepto de economías externas o de aglomeración (Marshall ([1890] 1920), que distingue entre las economías internas, generadas por las firmas que expanden su escala interna, y economías externas, donde los beneficios provienen de la expansión de la industria dentro de una región, mediante pequeñas empresas especializadas (Bravo-Marín, 2014).

Un concepto diferente de desarrollo se contrapone a las tesis económicas tradicionales que en sus diversas vertientes sostienen al capitalismo y pretenden justificar los desfases que en términos reales de pobreza, acumulación, desarrollo y crecimiento económico tiene este modelo de sociedad vigente. A través de la inclusión del territorio como espacio para la producción, la ubicación agraria de las mejores tierras se determina y fundamenta la rentabilidad del proceso de producción agrícola.

Durante estos casi dos siglos, se produjeron importantes transformaciones en el pensamiento económico, político, sociológico, ecológico y cultural que ampliaron la concepción tradicional del desarrollo, las cuales pueden resumirse en: Enfoque territorial, que pasa de la consideración del espacio como contenedor de las actividades humanas, a la del territorio como condicionante. Transición del paradigma fordista de producción hacia la especialización flexible. Visión de la innovación como una variable económica fuertemente influenciada por el territorio. Aceptación de desarrollo humano por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Aceptación de desarrollo sostenible (sustentabilidad ambiental y durabilidad).

Cambios que reconocen los vínculos indisolubles del desarrollo con el orden social subyacente, es decir, con la trama local, de modo que relativizan la posición del sistema económico en el conjunto de la estructura social que propicia sus transformaciones, (Bravo-Marín 2014).

Luego de la consolidación del capitalismo como nueva sociedad en el transcurso de 200 años se ha generado importantes cambios en el modo de pensar y concebir las ciencias, nuevos descubrimientos, nuevas tecnologías incorporadas al proceso productivo ampliaron los conceptos tradicionales sobre el desarrollo que pueden sintetizarse en varios aspectos.

La consideración del territorio como determinante en el desarrollo de las actividades humanas de diversa naturaleza relacionadas con el proceso productivo aplicado en ese espacio, tales como el tipo de cultivo que luego de su periodo útil y al perder vigencia son reemplazados por otros cultivos, también condicionados por las bondades del suelo en cuestión. Este género de producción viene impuesto por las influencias externas del consumo en las economías desarrolladas, los cambios en el modo de producción industrial influenciados por el fordismo viene aparejados por el desarrollo y avances tecnológicos aplicados también hacia la producción agrícola pero flexibilizando la especialización en ese ámbito productivo.

Estos modelos evidencian, grosso modo, ciertos rasgos definitorios: comunidad de personas, pequeñas empresas (distrito), proximidad geográfica y sociocultural (milieu), concentración geográfica de empresas interconectadas (clúster), interacción de la pequeña empresa con el contexto local (sistema productivo local), innovación tecnológica generada en la cadena productiva (sistema territorial de innovación), carácter complejo, interactivo y relacional de la innovación (sistema nacional/regional de innovación), aprendizaje colectivo de los actores sociales (redes de innovación), contexto de la sociedad del conocimiento (tecnópolis), y dinámicas de aprendizaje e interacción (territorio inteligente, región que aprende).

Todo ello conlleva talento humano capaz de especializar los factores, es decir, producir recursos específicos («inmóviles») con altos estándares de calidad, que generen competitividad territorial, (Bravo-Marín, 2014).

Los cambios generados tienen una explicación empírica en los territorios que tienen influencia del mercado local y global buscando hacer entendible su nivel de competitividad mediante la formulación de varias tesis o modelos tales como: el crecimiento y desarrollo por regiones, sistema productivo local, la economía de la innovación, la economía del conocimiento entre los más importante y de mayor aceptación entre los científicos sociales del desarrollo.

Las definiciones y conceptos de reciente data se contraponen al modelo de capitalismo tradicional ya que incorporan componentes sociales no considerados en las tesis sobre el desarrollo capitalista. Comunidad de personas, microempresas, emprendimientos, sistema productivo local, redes de innovación, aproximación sociocultural, economía popular y solidaria son aportes conceptuales que tiene como supremacía al hombre en vez del capital.

De acuerdo con Bravo, et al, (2013), los conectores entre la creación del capital social, la aparición de procesos de innovación tecnológica (empresarial y social), así como entre éstos la generación de emprendimientos socioeconómicos, son respectivamente, el conocimiento tácito y la atmósfera de competencia, que podrían ser considerados propiedades emergentes del sistema territorial, derivadas estas de la interacción de los agentes que conforman la red.

Las organizaciones sociales y comunitarias que surjan de la aplicación de las políticas orientadas al desarrollo local constituyen los elementos de unión entre el capital social los proyectos de emprendimiento socioeconómicos y la innovación tecnológica. Por lo tanto estas redes y tejidos sociales son las bases y apuntalamiento sobre los que se apoya el desarrollo local.

La idea de la eficiencia del mercado para la asignación de los recursos productivos ha estado presente en América Latina desde hace más de 30 años de neoliberalismo, y ha probado su ineficiencia para resolver problemas de pobreza, desempleo y degradación ambiental, tanto para el sector urbano (Daly,2007, Müller, 2007) como para el sector rural (Martínez-Alier,2008, Pengue,2009). En los años noventa la preocupación de organismos internacionales giró alrededor de la necesidad que postula la teoría económica neoclásica, al respecto de los derechos de propiedad como mecanismo para alcanzar el desarrollo rural (CEPAL, 2000). (Rosas-Baños-Lara 2013).

El mercado como elemento condicional para la determinación de los recursos productivos en América Latina ha estado presente durante la aplicación del neoliberalismo por más de treinta años, sin embargo no logra resolver los problema generados por la agresiva aplicación de su modelo, como la pobreza, la desocupación y el deterioro ambiental tanto urbano como rural y que tiene en la migración del campo hacia los centros poblados su fiel expresión.

A partir de los años noventa, las perspectivas del desarrollo rural en América Latina tomaron un giro debido a la reestructuración de las funciones de los estados, caracterizada por la disminución de su injerencia en las actividades económicas, la privatización de las actividades productivas de carácter público y la reducción de su papel en políticas redistributivas, industriales y regionales (Vázquez-Barquero, 2000: 18). La disminución del estado obligó la intervención de actores locales y regionales, y junto con esta se empezó a estructurar una estrategia de descentralización que abriera paso a las iniciativas locales, y una perspectiva de desarrollo con enfoque territorial acompañada del cambio paradigmático del desarrollo exógeno por el endógeno (tanto en la urbe como en lo rural) centrado en la productividad y la competitividad (Vázquez-Barquero, 2000). Esto con un efecto de valorización de la iniciativa local centrada en la creatividad como palanca del desarrollo, (Rosas-Baños-Lara 2013).

En la última década del siglo pasado la intervención del mercado como elemento de guía del modelo económico se acentuó severamente con la reestructuración del estado, que deja de cumplir su papel regulador en los países latinoamericanos que se convirtieron en globos de ensayo de las políticas económicas neoliberales cuya orientación fue la privatización de todos los servicios públicos.

Esto generó un desarrollo desigual en los diferentes sectores de un mismo país, en el Ecuador por ejemplo la región amazónica de donde se extraía el petróleo cuyas divisas sostenía el presupuesto del estado eran una de las zonas más deprimidas económicamente, igual ocurría en la provincia de Los Ríos donde la actividad agro-exportadora es aun la principal fuente de empleo, pero sus comunidades adolecen de deficiencias en los servicios públicos.

La poca participación del estado, exigía que los actores sociales-políticos locales busquen desarrollar mecanismos de descentralización para emprender iniciativas locales territoriales, produciendo un cambio del

desarrollo externo hacia el desarrollo local o endógeno, tanto en lo rural como lo urbano. Los gobiernos locales inician la ejecución de obra pública como la regeneración urbana, parques, parterres, veredas y ciertas calles y avenidas, que si bien produce empleo temporal de la mano de obra no calificada no hay participación de la comunidad para determinar la utilidad de las mismas, cumpliendo solamente funciones de ornato, en estas circunstancias el emprendimiento tiene poco espacio para implementar iniciativas de proceso productivo con valoraciones de competitividad y productividad.

El desarrollo endógeno retoma las capacidades locales para la gestión del desarrollo involucrando innovaciones, difusión del conocimiento, densidad institucional y desarrollo rural territorial. El desarrollo endógeno se ha posicionado en el plano internacional porque plantea los mismos objetivos del desarrollo económico: la acumulación del capital por medio de la productividad y competitividad, pero por vías diferentes a las tradicionales (Vázquez-Barquero, 2000). No obstante, esta perspectiva no es la única, el desarrollo endógeno local ha sido retomado por algunas corrientes críticas al capitalismo y se han formulado propuestas de desarrollo endógeno para sistemas económicos campesinos que revalorizan los conocimientos tradicionales, posicionan la transdisciplina y fomentan el diálogo de saberes (Gerritsen, 2010).

La diferencia entre la perspectiva cercana al desarrollo económico y la perspectiva crítica del desarrollo endógeno tiene su sustento en la forma de apropiación de la naturaleza, en el primer caso, es bajo el régimen de propiedad privada y en el segundo caso, por lo general, ocurre bajo un régimen de propiedad común (Rosas-Baños-Lara, 2013).

En una visión diferente el desarrollo endógeno recurre a las capacidades locales para su gestión que haga posible mediante la capacitación y la educación dirigida a la innovación. Posicionado y aceptado en el plano internacional propone similares objetivos a los del capitalismo tradicional

pero por diferentes caminos, la vía del desarrollo económico por medio de la acumulación del capital aplicando la productividad y competitividad, pero siendo crítico del capitalismo, por algunas de las corrientes del pensamiento económico.

Formula propuestas de desarrollo local para estructuras económicas agrícolas, es el caso de las comunidades y pueblos ancestrales, afro descendientes y montubios de nuestro país que hoy revaloran sus conocimientos tradicionales y los transmiten por medio de actividades productivas como el turismo comunitario.

Se concretiza de esa manera una forma diferente de desarrollo económico determinando el uso y apropiación de la naturaleza bajo el régimen de propiedad común, obligándose de ese modo a una participación colectiva en el cuidado del recurso sustento de la economía de la comunidad desligándose así del régimen de propiedad privada.

### **1.3. Características del desarrollo local endógeno**

Por comprensión a lo anterior se define que el desarrollo local endógeno es una alternativa ante el modo de vida global impuesto en la mayor parte del mundo por las clases sociales elites-dirigentes basado en el dominio del mercado mundial representado en las grandes transnacionales petroleras tecnológicas y alimenticias, es una opción ecológica ante este modo de vida aniquilador y depravante donde se puedan integrar todos los elementos de una sociedad en torno a si misma.

El desarrollo endógeno busca reconvertir la cosmovisión artificial creada por el capitalismo y el consumo irracional para cambiarlo a una visión centrada en valores comunitarios que hagan mirar a las personas a su entorno local, “Existen teorías económicas que buscan explicar por qué surge dicha desigualdad económica y el cómo poder frenarla. También se han dado, en el campo de la teoría económica, la tarea de proponer nuevas alternativas



que permitan abatir la pobreza extrema y lograr un mejor nivel de vida para la población en general” (González Alvarado, 2006: Op cit. Pág.16).

“Con el propósito de maximizar el crecimiento, los países en desarrollo necesitarían una alternativa apropiada de contacto y aislamiento, de apertura del comercio y del capital proveniente de los países desarrollados, seguido de un periodo de nacionalismo y retraimiento.” (Hirschman, 1973: 33).

La importancia del desarrollo endógeno es fomentar y establecer una sociedad capaz de contener en si misma los modos y medios de producción necesarios para cubrir la necesidades básicas y ampliadas de las personas que la integran, mediante la implementación de una serie de estrategias que influyan lo cultural, lo económico, lo educacional y el uso e invención de tecnología.

“[...] el desarrollo endógeno puede entenderse como un proceso de crecimiento económico y cambio estructural, liderado por la comunidad local utilizando el potencial de desarrollo, que conduce a la mejora en el nivel de vida de la población [...]” (Vázquez, 1999: 32).

A través del desarrollo endógeno se le otorga poder a las comunidades organizadas para que desarrollen sus potenciales agrícolas, industriales y turísticos de sus regiones, se reintegran todas aquellas personas que fueron excluidas del sistema educativo, económico y social por los gobiernos precedentes, se construyen redes productivas donde los ciudadanos participen activamente en igualdad de condiciones y disfruten un fácil acceso a la tecnología y el conocimiento, se le ofrece a las comunidades y gente común la infraestructura del estado que había sido abandonada tales como los campos industriales, maquinarias y tierras inactivas, con el objeto de generar bienes y servicios por y para los mismos ciudadanos.

Esto es posible realizarlo en comunidades pequeñas (poca población) como el cantón Pueblo Viejo, mediante planes y programas que fortalezcan y articulen la sociedad civil y el GAD.

El origen y fortalecimiento de los medios de producción locales se han logrado en sectores que tienen un sistema sociocultural fuertemente cohesionado al territorio (Vázquez, 1999: 39).

Se manifiesta en el crecimiento del nivel de vida material, generalmente en el aumento del ingreso per cápita real del habitante y por el incremento de la productividad media del trabajo. Este aumento tiene que ver con el mejoramiento de los métodos de producción indirectos cuyo empleo significa el aumento del capital por hombre ocupado. En consecuencia la mayor cantidad de capital se obtiene conforme a la acumulación se lleva a cabo impulsada por la aplicación de nuevas tecnologías en el proceso productivo necesario para asegurar su continuidad (Rodríguez, 1993: 25).

La participación ciudadana en cualquier plan o programa como política activa de desarrollo local está determinada por una serie de factores, los mismos que se relacionan entre sí con los diversos agentes sociales, económicos, productivos que participan, actúan e intervienen de manera armónica y concertada en un espacio determinado con características muy propias.

Identificar estos factores es fundamental para impulsar de forma técnica cualquier proyecto sobre desarrollo local endógeno, cada realidad específica tiene sus señas particulares, sin embargo se debe identificar por medio de un diagnóstico sus elementos constitutivos para cada caso cuya incidencia puede ser fuerte y cohesionada o débil y difusa. Factores como, asociatividad, liderazgo, innovación, territorio, lo público, lo privado, marco jurídico vigente, recursos disponibles, empoderamiento, gobernanza, emprendimiento, medio ambiente y sustentabilidad, entre otros son aspectos que deben ser analizados exhaustivamente en cada caso.

### **1.3.1. Lo local, lo público, lo cultural y lo territorial**

Lo cultural generalmente se ha analizado desde un enfoque histórico y estético, sin embargo, en la actualidad muchas comunidades desarrollan su economía, sobre la base de actividades artísticas y culturales, muchas de ellas sostenidas ancestralmente por la etnias que las habitan. El bien cultural en un territorio, debidamente conservado se convierte así en un patrimonio de cohesión e inclusión social, y matriz generadora de una identidad socio-territorial.

El territorio, desde la perspectiva de desarrollo local, no implica solamente un espacio geográfico pasivo de las actividades y recursos de una determinada comunidad, sino el conjunto organizado y complejo de sus potencialidades naturales, productivas, humanas, institucionales. Además, es entendido como soporte dinámico, construido socialmente, donde los actores económicos interactúan, intercambian, aprenden y circulan. Pueblo Viejo tiene una riqueza cultural e histórica su población se identifica como pueblo montubio fruto del mestizaje y con predominante vocación agrícola con costumbres y experiencia productiva propia.

“La carta magna Ecuatoriana establece que el conjunto organizado, sostenible y dinámico de los sistemas económicos, políticos, socio-culturales y ambientales, a los que denomina «régimen de desarrollo», deben garantizar el Buen Vivir. Hace hincapié en el goce de los derechos como condición del Buen Vivir y en el ejercicio de las responsabilidades en el marco de la interculturalidad y de la convivencia armónica con la naturaleza (Constitución de la República del Ecuador, art. 275).” (Larrea Maldonado Ana María SENPLADES-2011.Op cit. Pág. 33).

Las políticas públicas constituyen las decisiones, regulaciones, acuerdos, que provienen de los gobiernos locales y se concretan en norma, instituciones, organizaciones, planes proyectos, programas, aplicables en el ámbito local.

### **1.3.2. Empoderamiento y confianza**

Mediante un proceso sistemático y organizado las personas de una comunidad, pueden fortalecer sus capacidades, confianza, visión y protagonismo como grupo social para impulsar cambios positivos de las situaciones que viven.

El empoderamiento significa un incremento de la capacidad individual para lograr ser más autónomo y autosuficiente, dependiendo menos de la provisión estatal de servicios o empleo, así como tener más espíritu emprendedor para crear microempresas y empujarse a uno mismo en la escala social. El empoderamiento se refiere a tomar autoridad, instruir, capacitar, otorgar poder sobre algo o alguien con el objeto de realizar lo propuesto, el diccionario de Oxford lo definía como de legación de función o poder.

Su actual definición considera empoderar como (toenable) autorizar para realizar algo. Conceptualmente se aplica al procedimiento o instrumento por medio del cual, personas, organizaciones o comunidades toman dominio sobre temas de interés propios (Sánchez, 1996). (Canelo Acero Margarita. Op cit. Pág. 3).

En definitiva, supone en realidad un proceso que lleva a una forma de participación, pero que no cuestiona las estructuras existentes. El empoderamiento, tiene por lo tanto una dimensión individual y colectiva, en lo individual compromete un proceso por el que los excluidos eleven sus niveles de confianza, autoestima y capacidad para responder a sus propias necesidades. La dimensión colectiva del empoderamiento se basa en el hecho de que las personas vulnerables tienen más capacidad de participar y defender sus derechos cuando se unen con unos objetivos comunes. Esto se logra mediante la participación proactiva y organizada de la ciudadanía bajo el marco legal correspondiente que ampare el ejercicio de los derechos a defender y el cumplimiento de obligaciones.

### **1.3.3. Co-Gobernanza**

El término gobernanza viene utilizándose desde la década de 1990 para designar la eficacia, calidad y buena orientación de la intervención del Estado, que proporciona a éste buena parte de su legitimidad en lo que a veces se define como una “nueva forma de gobernar” en la globalización del mundo posterior a la caída del muro de Berlín (1989). También se utiliza el término gobierno relacional y en muchas ocasiones, la palabra gobernancia (no recogida en el DRAE).

“La cogobernanza conlleva la utilización de formas organizadas de interacción por los propósitos de los gobiernos. En el gobierno en el ámbito sociopolítico son forma claves de gobierno “horizontal” donde los actores cooperan, se coordinan, se comunican, sin un actor de gobierno central o dominante, la cogobernanza es un modo de gobierno pues se trata de un puente de unión entre gobiernos y comunidades” (Jan Kooiman: Gobernar en gobernanza. Op cit. Pág. 66).

Sobre todo se emplea en términos económicos (lo que también se conoce como una de las acepciones del término quinto poder), pero también sociales o de funcionamiento institucional, esencialmente la interacción entre sus distintos niveles, hacia abajo (la descentralización territorial, lo que se ha podido designar con el término sexto poder). También, especialmente, la forma de interacción de las administraciones públicas con el mercado y las organizaciones privadas o de la denominada sociedad civil (empresas, patronales, sindicatos y otras), que no obedecen a una subordinación jerárquica, sino a una integración en red, en lo que se ha denominado redes de interacción público-privado-civil a lo largo del eje local/global.

### **1.4. Gobernabilidad y gobernanza**

La noción de “gobernanza” es a la vez polisémica y polémica, se confunde muy a menudo con el término gobernabilidad. Aunque estos dos conceptos no son sinónimos, hay debate sobre los criterios que permiten distinguirlos.

Ambos traducen la noción anglosajona de governance., aunque sólo gobernabilidad traduce governability, que se usa de manera más restringida. “Las líneas divisorias entre los sectores público y privado se están borrando y los intereses ya son frecuentemente compartidos. Por lo tanto es más apropiado hablar de los cambios en los roles del gobierno, que de la reducción de estos como parte de estas relaciones cambiantes, la gobernanza como propuesta tiene como base el desarrollo social” (JanKooiman: Gobernar en gobernanza. Op cit. Pág. 58).

Los términos gobernanza y gobernabilidad se utilizan mucho en los ámbitos del gerenciamiento (management) privado, de las organizaciones internacionales, de las ciencias sociales y de las instituciones políticas tanto nacionales como regionales (por ejemplo, la Unión Europea).

La rápida difusión de la palabra desde los años 1990 parece traducir la conciencia de un cambio de paradigma en las relaciones de poder. Se ha percibido la insuficiencia del concepto clásico de “gobierno” para describir las transformaciones que se han ido produciendo en el contexto de la globalización.

Ante la presencia de empresas globales con recursos económicos mayores a los de algunos estados soberanos o de instituciones no estatales que tienen una creciente capacidad de acción y de presión en los ámbitos tanto local como internacional, los gobiernos nacionales han pasado de ser la referencia central de la organización política a ser uno de sus componentes.

La gobernanza es una noción que busca—antes que imponer un modelo—describir una transformación sistémica compleja, que se produce a distintos niveles—de lo local a lo mundial— y en distintos sectores público, privado y civil.

“La solución de problemas sociopolíticos colectivos y la creación de situaciones complejas dinámicas y diversas son desafíos públicos y también privados gubernamentales pero también del mercado” (Jan Kooiman: Gobernar en gobernanza. Op cit. Pág. 70).

### **1.5. Desarrollo sustentable**

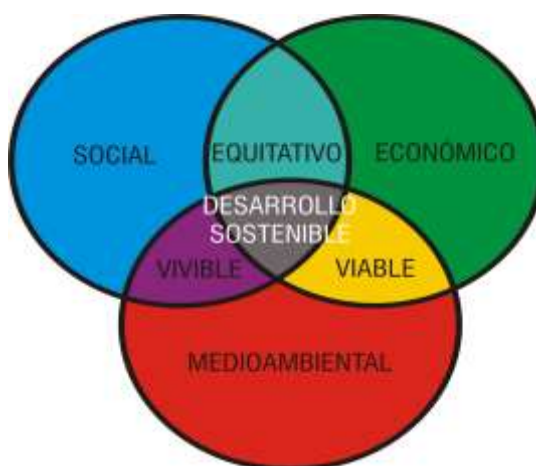
Basado en tres factores: economía, sociedad y medio ambiente, según el Informe Brundtland (1987), se define como “satisfacer las necesidades de las generaciones presentes, sin comprometer las posibilidades de las del futuro para atender sus propias necesidades”.

El desarrollo sostenible, se desenvuelve conceptualmente en tres ámbitos: ecológico, económico y social. Considerando el aspecto social como la relación entre el bienestar social con el medio ambiente y la bonanza económica. El resultado es un conjunto de indicadores de gestión de una organización, comunidad, institución, en las tres áreas ya señaladas, pero con alcance en cuatro dimensiones:

- a) Conservación.
- b) Desarrollo apropiado que no afecte a los ecosistemas.
- c) Igualdad, paz y respeto a los derechos humanos.
- d) Democracia

“Se llama desarrollo sostenible a aquél desarrollo que es capaz de satisfacer las necesidades actuales sin comprometer los recursos y posibilidades de las futuras generaciones, intuitivamente una actividad sostenible es aquella que se puede mantener, por ejemplo, cortar árboles de un bosque asegurando la repoblación es una actividad sostenible, por contra, consumir petróleo no es sostenible con los conocimientos actuales, ya que no se conoce ningún sistema para crear petróleo a partir de la biomasa. Hoy sabemos que una buena parte de las actividades humanas no son sostenibles a medio y largo plazo tal y como hoy están planteadas” (La Comisión Brundtland, 1987 “Nuestro Futuro Común”).

Las necesidades sociales de la población, en lo que tiene que ver con alimentación, vestido, vivienda y trabajo deben ser satisfechas de manera que no comprometa el futuro de la sociedad, esto refleja una conciencia sobre la contradicción entre desarrollo como crecimiento económico y el mejoramiento del nivel de vida material, en relación a las condiciones ecológicas y sociales para contribuir que ese desarrollo sea perdurable en el tiempo.



Los tres ejes del desarrollo sostenible  
Fuente: Prohumanafundacion@prohumana.cl

Figura No. 1.1

La concientización de los costes humanos, medio-ambientales y naturales, ha modificado la actitud de despreocupación que existió durante largo tiempo y la idea de un crecimiento económico ilimitado por el cual, todo podía ser sacrificado y depredado, hoy es reemplazada por establecer límites y crear condiciones de largo plazo, para posibilitar un bienestar en las actuales generaciones sin amenaza o detrimento de las condiciones de la vida futura de la humanidad y el planeta entero en su globalidad.

### **Derechos de Ciudadanía y Medio Ambiente.**

La constitución de la República del Ecuador, en el capítulo segundo, sección segunda, artículo 14 garantiza lo siguiente: “Se reconoce el derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice la sostenibilidad y el buen vivir, Sumak Kawsay. Se declara de



interés público la preservación del ambiente, la conservación de los ecosistemas, la biodiversidad y la integridad del patrimonio genético del país, la prevención del daño ambiental, la recuperación de los espacios naturales degradados”, (Constitución de la Republica: Derechos del buen vivir Art. 14). Dentro de los objetivos del plan nacional del buen vivir constan el mejorar el nivel de vida de la población y garantizar los derechos de la naturaleza promoviendo la sostenibilidad ambiental.

En este aspecto el derecho a un ambiente sano es un derecho humano y su articulación con la construcción de la participación ciudadana implica un activo compromiso y la formación de redes sociales como mecanismo para asegurar el ejercicio pleno y la garantía de ese derecho. La lucha por un ambiente sano, en la actualidad se plantea y valora como parte de la lucha por la vida, en consecuencia los ciudadanos deben tener la plena libertad para expresar opiniones acerca de su vida su dignidad, su desarrollo sustentable, ejes temáticos ligados al desarrollo integral del ser humano. El mejoramiento y preservación del medio ambiente, contribuye de manera significativa en el buen vivir de las personas, se relaciona con la vida humana cuando se evita o reduce la contaminación a porciones que la naturaleza pueda asimilar o procesar adecuadamente.

## **1.6. La Participación Ciudadana (Definiciones y Marco Jurídico Ecuatoriano)**

El término participación ciudadana es el conjunto de acciones o iniciativas que pretenden impulsar el desarrollo local y la democracia participativa a través de la integración de la comunidad al ejercicio de la política. Está basada en varios mecanismos para que la población tenga acceso a las decisiones del gobierno de manera independiente sin necesidad de formar parte de la administración pública o de un partido político.

“La participación de la ciudadanía en todos los asuntos de interés público es un derecho que se ejercerá a través de los mecanismos de la democracia

representativa, directa y comunitaria”. (Ley Orgánica De Participación Ciudadana. Título I, Art. 4).

Otra forma en que se manifiesta la participación ciudadana es a través de las ONGs las cuales pugnan por ciertos temas sociales sin sustituir en las funciones del gobierno sino evaluándolas, destinándolas o apoyándolas también puede proponerse a través de la discusión de temas de importancia de los ciudadanos en foros organizados o por otras vías para llegar a un consenso. Durante los últimos años se viene potenciando la de un proceso de participación pública, de un proceso de identificación e incorporación de las preocupaciones, necesidades y valores de los distintos agentes en la toma de decisiones, una correcta participación pública consiste en un proceso de comunicación bidireccional que proporciona un mecanismo para intercambiar información y fomentar la interacción de los agentes con el equipo gestor del proyecto.

La ley orgánica de participación ciudadana (Art. 1) tiene por objeto propiciar, fomentar y garantizar el ejercicio de los derechos de participación de las ciudadanas y los ciudadanos, colectivos, comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, pueblos afro-ecuatoriano, montubio, y demás formas de organización lícitas, de manera protagónica, en la toma de decisiones que corresponda, la organización colectiva autónoma y la vigencia de las formas de gestión pública con el concurso de la ciudadanía, instituir instancias, mecanismos, instrumentos y procedimientos de deliberación pública.

Entre el Estado en sus diferentes niveles de gobierno y la sociedad, para el seguimiento de las políticas públicas y la prestación de servicios públicos, fortalecer el poder ciudadano y sus formas de expresión sentando las bases para el funcionamiento de la democracia participativa así como, de las iniciativas de rendición de cuentas y control social.

### **1.6.1. Organización social y mecanismos de participación**

Se entiende como participación ciudadana, el compromiso y toma de conciencia de un ciudadano o varios de ellos conformados en un colectivo sobre la importancia de sus aportes en la comunidad a la que se pertenecen, cuyas acciones se orientan a la solución de los problemas que los aquejan. Se dispone de diversos mecanismos de participación aplicables para este caso, este en un proceso conjunto por medio del cual se asume una corresponsabilidad entre las autoridades y las organizaciones sociales en la toma de decisiones mediante mecanismos de participación entre los cuales podemos señalar:

- a) Participación ciudadana directa.
- b) Cabildo abierto.
- c) Asamblea popular.
- d) Legislación directa.
- e) Referéndum.
- f) Participación administrativa.
- g) Participación jurídica.
- h) Participación ciudadana indirecta, que puede ser: Nominal o uninominal.

Las organizaciones sociales de acuerdo a su naturaleza tienen características específicas que la identifican en el entorno social en el que interactúan de las cuales podemos señalar las siguientes:

- a) Se identifica por la presencia de varios ciudadanos que pertenecen al mismo y pueden ser observados desde afuera.
- b) Implica una organización interna en donde se establecen distintas posiciones y papeles para su buen funcionamiento y logro de objetivos de cada grupo.
- c) Presentan intereses y valores propios, comunes a todos los miembros.

- d) Implica la interacción de sus miembros.
- e) Se perciben a sí mismo conformando la unidad social que integran.

### **1.6.2. Desarrollo local y participación ciudadana**

Existen marcadas diferencias en términos de desarrollo en las distintas regiones de nuestro país, estas evidencias se hacen visibles en los gobiernos locales (Municipios, Juntas Parroquiales), que conforme a la nueva carta constitucional y demás legislaciones pertinentes deben asumir competencias antes delegadas al gobierno central.

Con un nuevo ordenamiento territorial vigente, es imperativo impulsar el desarrollo de las regiones más pobres no solo con un enfoque de aplicación de la justicia social sino además aprovechando de manera sustentables los recursos naturales y culturales de cada región. Esto es posible mediante la aplicación de planes y programas de desarrollo local y regional elaborados con el concurso de sus habitantes, esperando obtener una serie de beneficios tales como: el fortalecimiento de una democracia participativa, la construcción de redes sociales, identificación de alternativas para el desarrollo, transparencia en el desenvolvimiento de los GAD entre los más relevantes.

La necesidad de crear programas de desarrollo local conformes a cada realidad en las regiones con menores condiciones de bienestar tiene que ver con el diseño de estrategias de apoyo particular buscando aprovechar sus ventajas comparativas.

La agenda territorial para la provincia de Los Ríos a la cual pertenece el cantón Pueblo Viejo señala lo siguiente: “Las agendas son instrumentos que sirven para planificar y coordinar el trabajo que realizan los sectores público y privado local, a través de ellas se identifica los productos que más posibilidad tiene de éxito, dentro de la realidad provincial.

En este trabajo también se puede ver con claridad los aspectos comunes que existen en cada territorio, que impulsan acuerdos básicos para el desarrollo y definen proyectos estratégicos de mediano y largo plazo.

El esquema participativo y el diálogo con los actores de las localidades será una herramienta para dar más fuerza a las iniciativas y también ayudar a construir instrumentos novedosos que se aplican a todos los productores que están adaptados a la realidad concreta del territorio, tanto como a sectores productivos determinados, además, reconoce las diversidades productiva, étnica y cultural, lo que provoca que la política productiva sea un ejercicio ciudadano, una experiencia local que se proyecta hacia lo nacional”.

En relación a lo anterior podemos definir entonces que las particularidades de cada sector o región hacen posible concretar mediante proyectos y modelos de gestión, alternativas de desarrollo específicas para cada caso sin apartarse del objetivo nacional. Ahí radica la importancia de promover el desarrollo endógeno por medio de actividades de emprendimiento amparadas en el marco legal vigente.

Un rol fundamental desempeñan en este sentido los GAD por la proximidad que tienen con la ciudadanía local siendo el espacio propicio para dar impulso al desarrollo local pues dicho acercamiento facilita construir una acción pública cohesionada mediante un proyecto compartido conformando los grupos sociales necesarios para propiciar la cooperación social en o los proyectos propuestos.

Hacer posible que un programa de desarrollo local o regional con la participación de los diversos actores sociales de la comunidad, niveles de gobierno y participación ciudadana no es una tarea fácil tampoco se da por generación espontánea, mucho menos por decreto, se requiere de políticas públicas prácticas y coherentes tanto en su diseño como implementación.

Estas políticas en muchos casos son afectadas por concepciones ideológicas e intereses particulares y de pequeños grupos de los actores sociales, entre estos tipos de actores podemos identificar a los defensores del gasto público, detractores y opositores políticos, la burocracia tradicional, grupos ecologistas. Lo que debe procurarse es que por medio de acciones homogéneas se promueva los programas a nivel local demostrando sus beneficios y despertar el interés social.

El tema de la participación ciudadana en las comunidades parte del supuesto que, son los habitantes de una región o sector los auténticos conocedores de su problemática como para considerar la importancia y el impacto que pueda y deba tener un programa o proyecto de desarrollo local, así como de la conservación del patrimonio para futuras generaciones.

Para la OCDE, “la participación social en la área local tiene una doble importancia, por una parte, permite a la ciudadanía organizarse mejor para expresar sus necesidades y defender sus intereses y por otra promover una administración más transparente de los recursos al quedar éstos sujetos al escrutinio público”, se debe impulsar los instrumentos de participación establecidos en la legislación considerando que el involucramiento social trae como consecuencias que en el ejercicio gubernamental se fortalezca otorgando mayor eficiencia y eficacia en sus acciones y decisiones públicas.

En definitiva la participación ciudadana tiene como ventajas mejores resultados en la aplicación de las políticas públicas, mayor control en la asignación de recursos, mayor corresponsabilidad entre sociedad y gobierno, incremento del compromiso social, rompimiento con el clientelismo político, visión y perspectiva de desarrollo diferente, conocimiento real sobre el asunto.

## **1.7. Marco conceptual**

### **Gobiernos Autónomos Descentralizados**

Los gobiernos autónomos descentralizados (GAD) son instituciones estatales que tienen autonomía política, administrativa y financiera, se orientan por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana.

La Constitución de la República del Ecuador (Art. 238, 239, 240 y 241) estipula que, los gobiernos serán autónomos rigiéndose por medio de la ley correspondiente y en ningún caso la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional. Su accionar corporativo se sujeta a un sistema nacional de competencias de carácter obligatorio, definiendo políticas para corresponder a los desequilibrios territoriales en los procesos de desarrollo.

Los gobiernos autónomos descentralizados son, las juntas parroquiales rurales, los consejos municipales, los consejos metropolitanos, los consejos provinciales y los consejos regionales. La planificación en todos los gobiernos autónomos descentralizados es obligatoria para garantizar el ordenamiento territorial, otros cuerpos legales son la Ley de Régimen Municipal, Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización (COOTAD) y el Plan Nacional del Buen Vivir.

### **Plan Nacional del Buen Vivir**

Es un instrumento por medio del cual el gobierno nacional articula las políticas públicas con la gestión y la inversión pública, vinculando las necesidades en el orden económico, político, sociales, territoriales y de sostenibilidad. Elaborado por la SENPLADES, el Plan Nacional del Buen Vivir para el periodo 2013-2017, consta de doce estrategias y 12 objetivos nacionales y su cumplimiento hará posible los cambios estructurales e institucionales que la sociedad ecuatoriana requiere para lograr consolidar el buen vivir.

El Sumak Kawsay fortalece la cohesión social, los valores comunitarios participación activa de individuos y colectividades en las decisiones relevantes, para la construcción de su propio destino y felicidad. Se fundamenta en la equidad con respeto a la diversidad, cuya realización plena no puede exceder los límites de los ecosistemas que la han originado. No se trata de volver a un pasado idealizado, sino de encarar los problemas de las sociedades contemporáneas con responsabilidad histórica. (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo., 2013).

### **Desechos sólidos**

La EPA de los Estados Unidos (1989), define a los desechos sólidos de la siguiente manera: “Se entiende por “residuos sólidos”, cualquier basura, desperdicio, lodos y otros materiales sólidos de desechos resultantes de las actividades industriales, comerciales, y la comunidad.

No incluye sólidos, ni materiales disueltos en las aguas domesticas servidas o cualquier otro contaminante significativo en los recursos hídricos, ni sedimentos, ni sólidos suspendidos o disueltos en los efluentes de aguas servidas industriales, ni materiales disueltos en las aguas de los canales de descarga de la irrigación, ni otros contaminantes comunes en el agua”, esta definición infiere la clasificación de los residuos sólidos según su fuente generadora u origen.

El desarrollo y la aplicación de la tecnología en los procesos productivos ha influenciado significativamente en el modo de vida actual de la mayor parte de la población mundial, estilo de vida basado en el consumo de productos y bienes de todo tipo que generan un importante porcentaje de residuos sólidos, por contar con diferentes tipos de envases, empaques y formas de presentación.



## **Clasificación de los desechos**

Existen varios criterios técnicos relacionados con la clasificación de los desechos (BID-OPS. 1997, OCDE 2001).

- a) Clasificación por estado: Sólido, líquido, gaseoso.
- b) Clasificación por su origen: Residuo sólido comercial, sólido domiciliario, agrícola, biomédico, de construcción (escombros), industrial, sólido especial, sólido municipal, biodegradable, voluminosos.
- c) Clasificación por tipo de manejo: Residuo peligroso, no peligroso, inerte, sólido patógeno, sólido tóxico, residuos hospitalarios (Anexo No. 10).
- d) Clasificación según su naturaleza: Residuos sólidos químicos inorgánicos, químicos-orgánicos, biológicos.

### **1.8. Marco legal**

La Constitución de la República (Artículos: 14, 66-literal 27, 395) reconoce el derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado.

Políticas públicas (Constitución de la República, Art. 225, Código de Planificación y Finanzas Públicas Art. 12, 13, Plan Nacional de Desarrollo-SENPLADES) y su estrategia para este propósito. El tratamiento y manejo de los desechos sólidos, gestión y reutilización de los componentes que permiten el reciclaje.

La existencia, principios, políticas, y gestión del órgano regulador, Ministerio del Ambiente (Ley de Gestión Ambiental Art. 12), Secretaría Nacional del Agua (Ley Orgánica De Recursos Hídricos Usos Y Aprovechamiento Del Agua, Art. 13, 14, 79) y Gobiernos Locales (Ley de Régimen Municipal. Art. 148-literal G) para el tratamiento y manejo de los desechos sólidos.

La existencia de normativa, regulación y seguimiento de la Superintendencia de Economía Popular y solidaria (Ley de Economía Popular y Solidaria Art. 2,3, y 7) que motiva e incentiva las buenas prácticas asociativas de micro emprendimiento, siendo el reciclaje una de ellas. La generación de valor y la cadena de valor de la iniciativa respecto de la gestión de residuos sólidos, gestión capaz de generar desarrollo local-social y económico.

La constitución de la República elaborada en el año 2008 reconoce al Estado Ecuatoriano como descentralizado y direccionado por los principios de equidad interterritorial, integración, solidaridad y unidad territorial, para el cumplimiento de estos propósitos se crea el COOTAD. Los objetivos de este cuerpo legal busca impulsar el desarrollo local de manera equitativa.

La autonomía política, administrativa y financiera de los gobiernos autónomos descentralizados, en el marco de la unidad del Estado Ecuatoriano, la profundización del proceso de autonomías y descentralización del Estado, con el fin de promover el desarrollo equitativo, solidario y sustentable del territorio, la integración y participación ciudadana, así como el desarrollo social y económico de la población.

El fortalecimiento del rol del Estado mediante la consolidación de cada uno de sus niveles de gobierno, en la administración de sus circunscripciones territoriales, con el fin de impulsar el desarrollo nacional y garantizar el pleno ejercicio de los derechos sin discriminación alguna, así como la prestación adecuada de los servicios públicos.

La organización territorial del Estado Ecuatoriano equitativa y solidaria, que compense las situaciones de injusticia y exclusión existentes entre las circunscripciones territoriales además la afirmación del carácter intercultural y plurinacional del Estado Ecuatoriano, la democratización de la gestión del gobierno central y de los gobiernos autónomos descentralizados, mediante el impulso de la participación ciudadana, la delimitación del rol y ámbito de

acción de cada nivel de gobierno, para evitar la duplicación de funciones y optimizar la administración estatal.

### **1.9. Hipótesis de trabajo**

La construcción de una estrategia consensuada para el manejo de los desechos sólidos contribuirá a la articulación de la participación ciudadana y las autoridades del GAD del cantón Pueblo Viejo, provincia de Los Ríos.

**Variable Independiente:** La construcción de una estrategia consensuada para el manejo de los desechos sólidos.

#### **Componentes:**

- a) Condiciones, volumen y gestión actual del tratamiento y generación de los desechos
- b) Fuentes y naturaleza de los desechos.
- c) Organismos e instituciones responsables.

**Variable Dependiente:** La articulación de la participación ciudadana y las autoridades del GAD del cantón Pueblo Viejo, provincia de Los Ríos.

#### **Componentes:**

- a) Marco jurídico, leyes y políticas públicas.
- b) Caracterización de la población (ciudadanía).
- c) Nivel de asociatividad y organizaciones sociales que trabajan o dispuestas a trabajar en el tema.
- d) Institucionalidad municipal y competencias.

La siguiente tabla explica de forma concisa la operacionalización de las variables partiendo de la hipótesis planteada en ella se expresan variables, componentes, indicadores, las técnicas de investigación correspondientes aplicadas y las fases o etapas en que se realiza el proceso investigativo.

La proposición teórica se expresa en hipótesis específicas involucrando una relación entre dos o más elementos y situada a un nivel inferior de abstracción respecto de la teoría, permitiendo una interpretación de esta en términos que faciliten someter a pruebas y comprobar de modo empírico mediante definiciones operativas adecuadas (Corbetta, 2007).

La parte conceptual también viene contenida en el marco legal correspondiente tanto de leyes que impulsan el desarrollo local como la participación de la sociedad civil como de la constitución de la república que es garante de los derechos del pueblo.

<b>MATRIZ DE OPERACIONALIZACIÓN DE LAS VARIABLES</b>			
<b>VARIABLES</b>	<b>COMPONENTES</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>TECNICAS</b>
<b>La construcción de una estrategia consensuada para el manejo de los desechos sólidos</b>	Condiciones, volumen y gestión actual del tratamiento y producción	Producción per cápita de residuos. Volumen de residuos generados. Frecuencia de recolección. Transporte de residuos Área de disposición final	Técnicas cualitativas de recolección de datos: Revisión de archivos, observación, entrevista, reporte.
	Fuentes y naturaleza de los desechos (mapa geografía/localización de la producción y su clasificación): labores domésticas, comerciales o industriales: plásticos orgánicos, biológicos, metálicos, etc.	Porcentaje de composición por tipo de desechos. Densidad de los residuos. Cantidad de residuos generados por sector. Cantidad de residuos generados por actividad.	Técnicas cualitativas de análisis de datos: Análisis de contenido, análisis crítico se coordinará con establecimientos de salud y el gobierno local (Alcaldía) hará el diseño e implementación de la intervención para el manejo de los RSU.
	Organismos e instituciones responsables (mapa de funciones y funcionarios)	Manual de funciones del gobierno local. Manual de funciones del gobierno provincial.	Análisis de documentación solicitada al GAD Análisis de documentación solicitada al gobierno provincial
<b>Articulación de la participación de la ciudadanía y de las autoridades del GAD</b>	Marco jurídico (leyes y políticas públicas).	Constitución de la República. Ley de Participación Ciudadana. Ley de Régimen Municipal. TULAS. Ley de Gestión Ambiental. Plan Nacional del Buen Vivir	Investigación documental y bibliográfica, para la información pertinente.
	Caracterización de la población:	Número de habitantes. Edad-Genero Escolaridad. Densidad poblacional. Estructura urbana P:E:A Nivel de conciencia ambiental	Análisis de datos Revisión de archivos Mapeo Construcción del instrumento Aplicación de la entrevista
	Nivel de asociatividad y organizaciones sociales que trabajan el tema o dispuestas a trabajar en el	Empresas de reciclaje Recicladores informales Organizaciones ambientales ONGs	Análisis de datos Revisión de archivos Mapeo Construcción del instrumento Aplicación de la entrevista
	Institucionalidad municipal y competencias.	Estructura administrativa (organigrama) Ordenanzas municipales Estructura administrativa (organigrama)	Información bibliográfica y documentación solicitada al GAD.

**Cuadro No 1.1**

Fuente: Elaboración propia

## **CAPÍTULO II**

### **RECOPIACION, REGISTRO, TABULACION, ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS**

#### **2.1. Diagnóstico**

De las veinte organizaciones sociales que se conocen en toda la jurisdicción del cantón Pueblo Viejo (Anexo No.6), solo cinco pertenecen a la cabecera cantonal, esto representa apenas el 25% del total, los 75% restantes corresponden al sector rural, de la parroquia Puerto Pechiche. En la parroquia San Juan de Pueblo Viejo no hay organizaciones sociales constituidas. Esto demuestra la falta de cohesión social, por lo tanto es necesario diseñar e implementar un modelo de gestión social que contribuya a gestar una cultura de asociatividad para lograr de esta manera recuperar y fortalecer la credibilidad en la organización popular comunitaria.

En el tema ambiental, no existe un sistema adecuado de recolección y disposición final de la basura generada, esta responsabilidad corresponde directamente al Municipio de la localidad, tanto en la parte urbana como rural, de las observaciones se conoce que recién en la actual administración se ha creado la Dirección de Ambiente, que se encuentra efectuando los estudios requeridos para la gestión de los residuos.

Los problemas de contaminación ambiental que se presentan como efecto de una deficiencia en el manejo de los desechos sólidos son múltiples, a simple vista se puede observar que no existe un vertedero controlado que cumpla con disposiciones técnicas mínimas, esto produce contaminación del suelo con el consecuente traslado de elementos tóxicos a plantas, animales, y luego a las personas, (Anexo No.11).

El botadero municipal del cantón Pueblo Viejo tiene una superficie aproximada de 1,5 hectáreas, la gran cantidad de basura altera las condiciones naturales del suelo, proliferación de moscas, ratas, cucarachas, y producción de malos olores. La presencia permanente de animales domésticos (Anexo No.12), en el botadero municipal, ubicado junto a un camino vecinal, agrava el problema de contaminación y afectación de la salud de los habitantes, pues se trata de especies de consumo humano, que producen alimentos, tales como: carne, leche, huevos.

En las observaciones de campo realizadas a los diferentes sitios de la comunidad, entre ellos el botadero municipal, se observa la presencia de personas que diariamente se dedican a recoger residuos en especial los plásticos, para posteriormente cuando hayan reunido una cantidad representativa, proceder a su venta en los centros informales de acopio a un valor bastante inferior al del mercado de reciclaje. Esta labor se ejecuta sin aplicar las más elementales medidas de prevención, (Anexo No.13).

Otro agravante es la formación de líquidos contaminantes genéricamente denominados lixiviados los mismos que contienen elementos tóxicos, producto de la descomposición bioquímica de los materiales que conforman los desechos, (Anexo No.14). La incineración, provocada en el botadero produce humo y vapores contribuyendo a la contaminación ambiental del aire en ese sector donde hay un camino vecinal y viviendas, (Anexo No.17).

Es necesario mencionar la participación de niños y adolescentes dedicados a labores informales del reciclaje (Anexo No.18), que se pudo comprobar en este recorrido, además de la ubicación en plena vía pública de contenedores dispuestos por el GAD para la recolección de los desechos sólidos, (Anexo No.15). El personal del GAD asignado a las labores de barrido y basureado en el área urbana tampoco cuenta con el respectivo equipo de protección personal y la adecuada capacitación para realizar este trabajo de manera eficiente, (Anexo No.16).

## 2.2. Impacto ambiental

Estos riesgos son ocasionados por el contacto directo con la basura. Las personas más expuestas son los recolectores municipales, recicladores y personal que labora en las faenas de almacenamiento. En la misma situación se encuentran los clasificadores, cuya actividad de separación y selección de los residuos sólidos, es realizada en las peores condiciones y sin la más mínima protección.

Otros aspectos ambientales son: La proliferación de vectores sanitarios y vectores de enfermedades tales como moscas, mosquitos, ratas y cucarachas. En el siguiente cuadro se observa, los vectores de contaminación y las enfermedades que producen, estos vectores se reproducen y proliferan en los botaderos y lugares de acumulación de desechos.

VECTOR	ENFERMEDAD	VECTOR	ENFERMEDAD
<b>Moscas</b>	Fiebre tifoidea Salmonelosis Disenterías Diarrea infantil Otra infecciones	Mosquitos	Malaria Fiebre amarilla Dengue Encefalitis vírica
<b>Cucarachas</b>	Tifoidea Gastroenteritis Infecciones intestinales Diarreas Lepra Intoxicaciones alimentarias	Ratas	Peste bubónica Tifus murino Leptospirosis (enfermedad de Well) Fiebre de Harventhill Rickettsiosis vesiculosa Enfermedades diarreicas Disenterías Rabia

Fuente: Residuos sólidos municipales. Guía para el diseño, construcción y operación de rellenos sanitarios manuales. OPS, 1991.

Cuadro No. 2.1



### **2.2.1. Efectos de los desechos sólidos en el ambiente**

- a) Contaminación de las aguas subterráneas y superficiales, por el vertimiento de los desechos a los ríos y quebradas, además del líquido percolado de los botaderos a cielo abierto respectivamente.
- b) Contaminación del suelo, generado por la descomposición de los desechos de diferente naturaleza y arrojados indiscriminadamente en cualquier espacio.
- c) Contaminación del aire, generada por gases que se producen durante la descomposición de los desechos.
- d) En los centros urbanos, la acumulación de desechos en los ductos de la aguas lluvias, trae como consecuencia el taponamiento de las mismas e inundación de las viviendas.

### **2.3. Generación de los residuos sólidos en el cantón**

En el cantón Pueblo Viejo se recoge la basura mediante el carro recolector de 5221 viviendas que equivale al 55,36%, el resto lo eliminan de diversas maneras, el más significativo es mediante las quemas en un 40,7% y también la arrojan en terrenos o quebradas 2,38%. Es evidente que la basura está diseminada en las diferentes vías del cantón, sobre todo los desechos plásticos de las bananeras, pasajeros y peatones que arrojan. No existe ninguna clasificación alguna de la basura. La cobertura de la recolección de la basura se realiza solo en el centro urbano del cantón Pueblo Viejo y la parroquia San Juan (Anexo No.19).

El mapa en mención identifica los sectores en los cuales se bota la basura en terrenos abandonados que están ubicados en el recinto "La Pepa de Oro, y La Cordillera", los recintos en los cuales se entierra la basura son María 2, La Quinta y San Nicolás, jurisdicción de la parroquia San Juan. El cuadro siguiente, grafica el volumen de producción de basura total por

parroquia, los resultados indican que se generan 8833 TM anuales, que equivale a un promedio de 736 toneladas/mensuales.

<b>Eliminación de la basura</b>		
	<b>Casos</b>	<b>%</b>
1. Por carro recolector	5.221	55,36%
2. La arrojan en terreno baldío o quebrada	224	2,38%
3. La queman	3.817	40,47%
4. La entierran	88	0,93%
5. La arrojan al río, acequia o canal	46	0,49%
6. De otra forma	35	0,37%
<b>Total</b>	<b>9.431,00</b>	<b>100,00%</b>

**Cuadro N° 58: Eliminación de la basura**  
 Fuente: INEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010  
 Elaboración: Equipo Técnico INDITEQ Cía. Ltda

Cuadro No. 2.2

<b>PRODUCCION DE DESECHOS POR PARROQUIAS</b> (según viviendas atendidas en censo 2010)			
<b>Cantón/Parroquia</b>	<b>Viviendas con servicio 2001</b>	<b>Viviendas con servicios 2010</b>	<b>Producción anual de basura TM</b>
Puebloviejo	1680	2064	4897,98
Puerto Pechiche	140	157	407,31
San Juan	1210	3000	3527,72
Puebloviejo	3029	5221	8833,00

**Cuadro N° 59: Producción de desechos sólidos por parroquias**  
 Fuente: Ficha Encuesta Social, Económica y Ambiental- 2011  
 Elaborado: Equipo Consultor INDITEQ Cía. Ltda.

Cuadro No. 2.3

### 2.3.1. Composición y características de los desechos generados

Los valores de composición de residuos sólidos municipales o domésticos se describen en términos de porcentaje en masa, también en base húmeda y contenidos, o ítems como materia orgánica, papales y cartones, escombros, plásticos, textiles, metales, vidrios, huesos, etc.

La utilidad de conocer la composición de residuos sirve para una serie de fines, tales como, estudios de factibilidad de reciclaje, factibilidad de tratamiento, investigación, identificación de residuos, estudio de políticas de gestión de manejo. Es necesario distinguir claramente en qué etapa de la gestión de residuos corresponden los valores de composición.

La actividad económica predominante en el cantón Puebloviejo es la agricultura, seguida del comercio. No se ha detectado en la zona industrias importantes con procesos de transformación que incidan en el medioambiente, por lo tanto el uso del suelo está destinado en su mayor porcentaje a la agricultura y la vivienda.

En consecuencia la composición de los desechos generados en este sector tiene un aproximado de 55% de origen orgánico, siendo otros elementos representativos los plásticos de diversa naturaleza, tales como botellas, envases de productos alimenticios y en gran volumen fundas utilizadas en las labores bananeras que representan aproximadamente un 30% a 35%, un 10% cartonés, papeles y el porcentaje restante, chatarra, vidrio, cauchos.

Estos porcentajes son estimativos y corresponden a las observaciones realizadas durante el trabajo de campo, tanto al botadero, como a los centros de acopio informales que existen en el sector. No hay información oficial por parte del GAD en relación a este tema.

#### **2.4. Producción per cápita de los desechos sólidos en el cantón Puebloviejo**

La producción per cápita de los desechos sólidos se puede estimar de la siguiente manera:

$$ppc = \frac{DSr \text{ en una semana}}{Pob * 7 * Cob}$$

Donde:

ppc = Producción por habitante por día (kg/hab/día).

DSr = Cantidad de desechos sólidos recolectados en una semana.

Pob = Población total.

7 = Días de la semana.

Cob. = Cobertura de recolección.

La proyección de la población total correspondiente al año 2015, se toma de los datos elaborados por el INEC (Censo, 2010) y calculados para el periodo 2010-2020, (Anexo No.20).

Dsr = 184 Toneladas/semana = 184000 kg/semana (Municipio de Puebloviejo).

Pob. 2015 = 41257 habitante.

Cobertura de recolección = 55,36 % (Municipio de Puebloviejo)

$$ppc = \frac{184000\text{kg/semana}}{41257\text{hab} * 7 * 0.5536} = 1,049$$

$$Ppc = 1,049 \text{ kg/hab./día}$$

La importancia de esta información radica en conocer con certeza la cantidad de desechos generados por habitante, para luego mediante los mecanismos de participación comprometer a la población a la reducción de los mismos o en su posible reutilización. Sin embargo el compromiso de una comunidad no se logra solamente a través de disposiciones legales o punitivas, sean estas ordenanzas, leyes o reglamentos. Se precisa de cambiar hábitos o costumbres sociales que beneficien a todos desde diversas perspectivas, se requiere entonces un cambio cultural y ese cambio debe ser liderado por quienes ejercen funciones de gobierno, en este caso específico el gobierno autónomo descentralizado de Puebloviejo.

## 2.5. Resultados de la encuesta social

La encuesta se elaboró con preguntas dirigidas a la población tanto masculino como femenina aplicando el criterio de equidad de género, principio de igualdad que rige en nuestra carta política, considerando además que el territorio no solo es un espacio físico sino que comprende una construcción social entre mujeres y hombres que expresan una identidad y propósitos compartidos en lo público o privado. De las personas entrevistadas, el 54,13% corresponde al sexo masculino y el 48,87 % al sexo femenino con un promedio de edad de 38 años. Se trata entonces de una población joven en pleno ejercicios de sus derechos civiles.

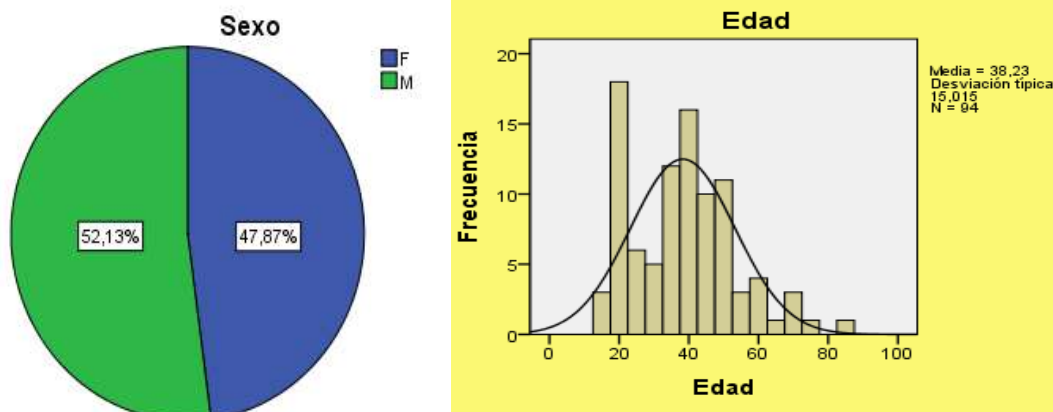


Figura No. 2.1  
Fuente: Elaboración propia

En lo que tiene que ver con el factor ocupacional de los encuestados tenemos que el componente se conforma de la siguiente manera: 34,04% son amas de casa, 21,28% trabajadores en diversas labores, 10,64% comerciantes, 9,54% estudiantes, 9,55% agricultores que significan el 85,05% del total de entrevistas.

Como se observa en la figura correspondiente a la ocupación las amas de casa, trabajadores y agricultores constituyen 50% de los encuestados, segmentos desde los cuales se puede impulsar un proceso de articulación que garantice una participación ciudadana responsable y coherente.

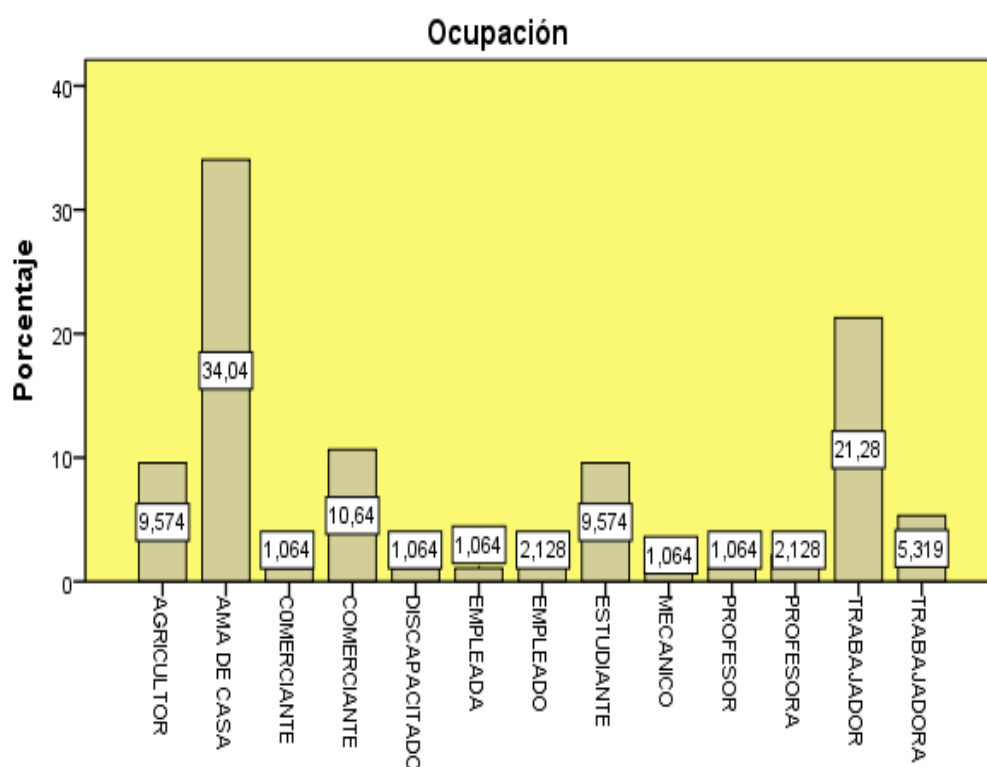


Figura No.2.2  
Fuente: Elaboración propia

El 48,94% considera que la relación del GAD con la comunidad es regular, el 26,6% opina que es buena, un 13,83% mala y solo un 10,64% la califica de muy buena, por lo que se requiere el diseño de políticas y estrategias de comunicación para mejorar esta relación. El 57,45% indica que no se ha realizado obra pública de importancia o en todo caso la desconoce porque trata de obra no visible, el 34,04% dice conocer de obra pública municipal de importancia realizada y 8,51% no tiene conocimiento sobre el tema ya sea por poco interés o por estar debidamente informada.

Estos indicadores reflejan un distanciamiento entre los habitantes del cantón y la corporación municipal, donde el rediseño de las relaciones públicas del GAD y la comunidad es un imperativo.

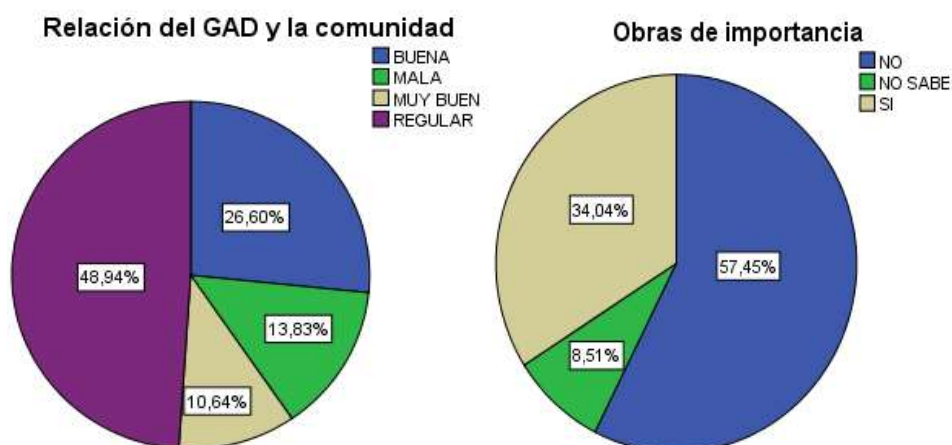


Figura No. 2.3  
Fuente: Elaboración propia

Cuando se pregunta si ha participado en alguna asamblea de carácter popular promovida u organizada por el GAD el 85,11% contesta que no, esto puede significar que no se utiliza este mecanismo de asociación para fines de gobierno o el poco interés de la población en comprometerse con la labor del municipio, el 14,89% manifiesta haber participado de alguna asamblea popular, sin especificar el tema tratado. Igual consideración se tiene cuando se pregunta sobre la participación en alguna convocatoria a cabildo ampliado, los porcentajes son similares a la anterior pregunta 86,17% no, y 13,17% sí.

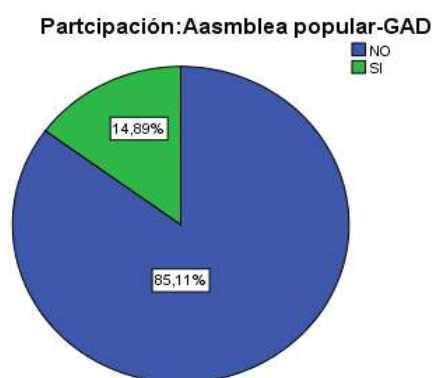


Figura No. 2.4  
Fuente: Elaboración propia



Figura No. 2.5  
Fuente: Elaboración propia

Respecto de las actividades sociales que el municipio debe impulsar los ciudadanos y ciudadanas entrevistados el 54,38% considera que debe promoverse actividades de emprendimiento de diversa naturaleza, el 24,47% se inclina por las actividades deportivas y un 19,15% manifiesta interés por la organización comunitaria. Cuando se preguntó si el GAD informa periódicamente a sus mandantes sobre sus labores el 86,17% contestó que no, y un 13,83% contestó que sí.

El reciclaje de los desechos sólidos es un emprendimiento que se proyecta como una actividad económica generadora de empleo. El impulso para el desarrollo de la misma debe venir de parte de los gobiernos locales, con políticas acordes a cada realidad, para que se realice de forma técnica y organizada, que pueda contribuir significativamente a reducir los costos de recolección de los desechos y su disposición final. La reutilización de los desechos reciclables tiene diversas aplicaciones, en Pueblo Viejo se produce un aproximado de 13,60 Ton/día (Cuadro 4.3). Los desechos factibles de reprocesar significan un aproximado del 55% del total generado, aplicando el reciclaje la recolección de los desechos se reduciría a 6,19 Ton/día.

## **2.6. Resultados de la encuesta socio ambiental**

La encuesta socio ambiental surge de la necesidad de conocer en detalle el criterio de la comunidad sobre la manera como se atiende la problemática ambiental en general por parte del GAD, particularmente en el manejo de los desechos sólidos, además el nivel de información y conocimiento que la gente tiene sobre la contaminación ambiental y sus afectaciones.

### **Información básica de la localidad**

El total de las personas encuestadas habitan en la provincia de Los Ríos y residen en el cantón Pueblo Viejo y su jurisdicción.



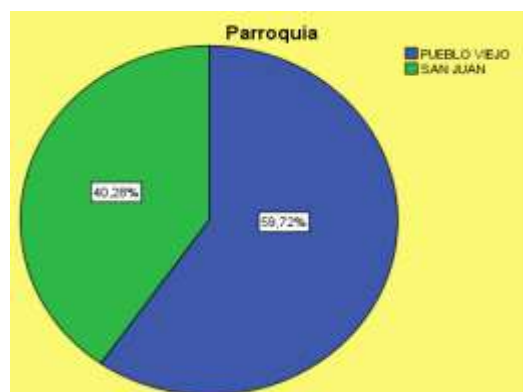


Figura No. 2.6  
Fuente: Elaboración propia

El 59,72% reside en la parroquia urbana de Pueblo Viejo, el 42,28% en la parroquia San Juan de Pueblo Viejo. De las personas entrevistadas como jefe de hogar el 19,44% corresponde a padre, el 52,08% madre o ama de casa y el 28,47% representan a otro miembro familiar.

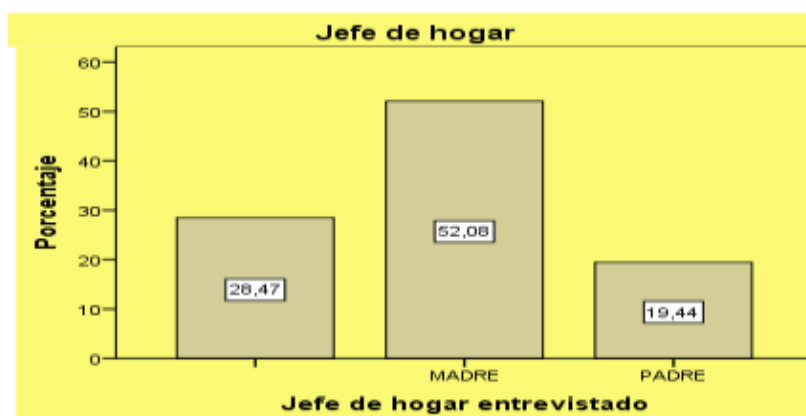


Figura No. 2.7  
Fuente: Elaboración propia

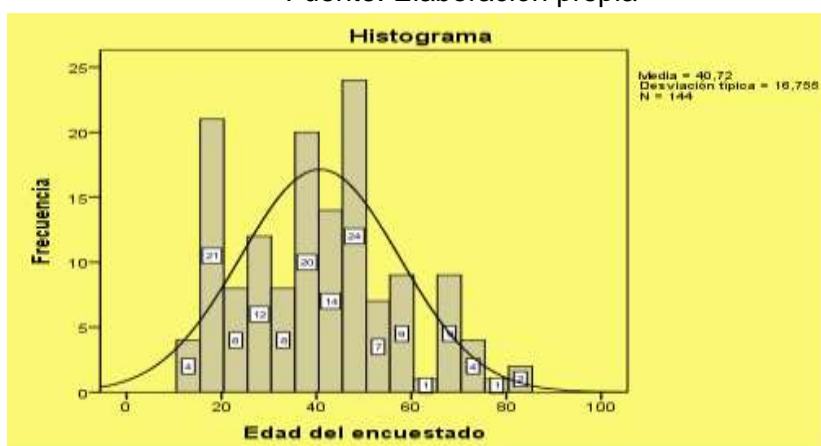


Figura No. 2.8  
Fuente: Elaboración propia

El promedio de edad de los entrevistados es 41 años (40,72) y el rango es desde los 16 años hasta los 80 años. Por tratarse de una encuesta que involucra a la familia, se indagó sobre la ocupación correspondiendo el 54,17% a las amas de casa y el 21,53% a obreros, los otros porcentajes representan ocupaciones de diversa naturaleza como se puede apreciar en la siguiente figura. La opinión o criterio que tenga el jefe de hogar es influyente en el grupo familiar.

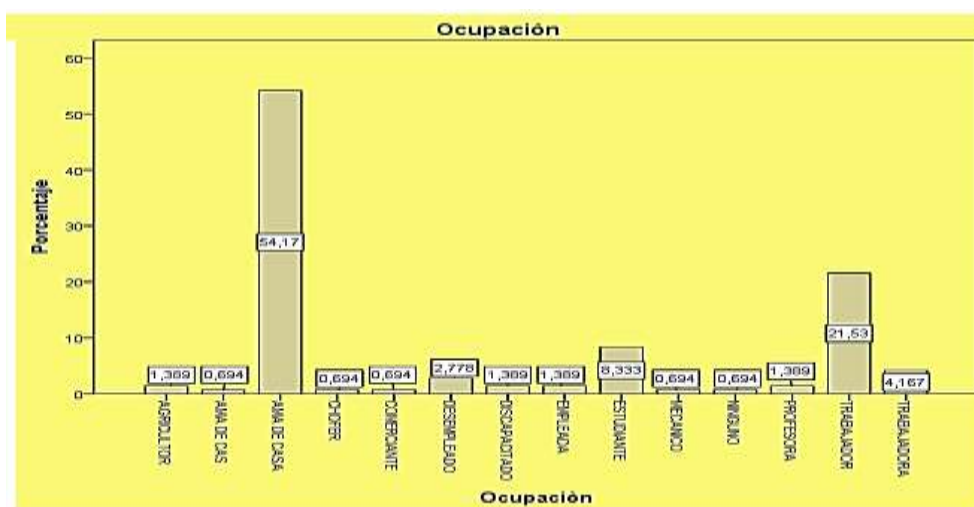


Figura No. 2.9  
Fuente: Elaboración propia

### Información sobre la familia

Los grupos familiares se componen de un promedio de 6 integrantes por familia que generalmente ocupan una vivienda por grupo. El 97,92 % tienen el servicio de agua potable, el 99,31% cobertura en energía eléctrica, en cambio se notan deficiencias en otros servicios básicos tales como: alcantarillado con una cobertura de solo el 19,44%, necesidad que es cubierta mediante pozo séptico, servicio telefónico el 21,53 % y acceso a internet solo un 18,06 %.

Esta información permite apreciar cómo el gobierno local y otros niveles de gobierno (Mancomunidades, Prefectura, Gobierno Nacional) dan cumplimiento a los planes y programas elaborados al respecto. La densidad poblacional determina que sectores o barrios producen más desechos.

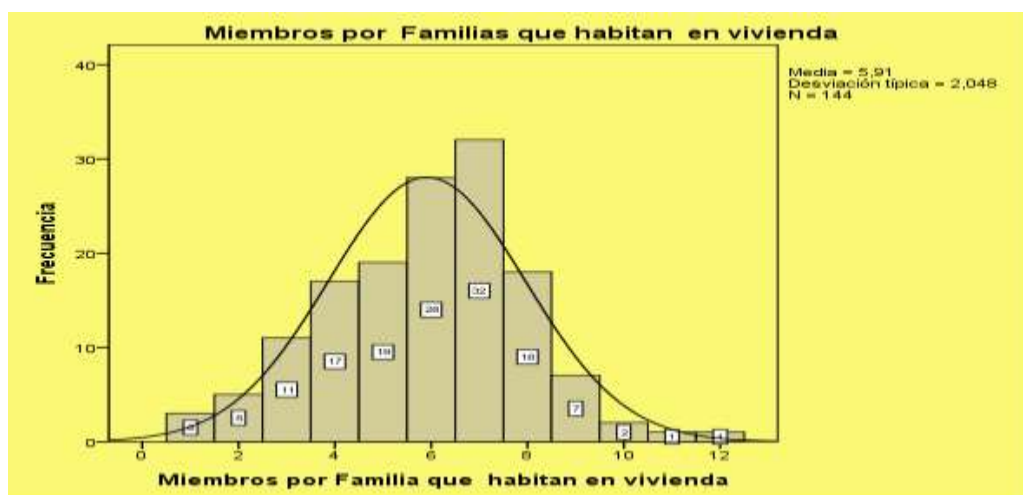


Figura No. 2.10

Fuente: Elaboración propia

El manejo inadecuado y anti técnico de los desechos sólidos junto a la contaminación que produce la falta de tratamiento de las aguas residuales domesticas son los problemas de mayor gravedad en la problemática ambiental de la comunidad Pueblovejense.

La falta de cobertura en el alcantarillado sanitario es del 81% que es reemplazado por el pozo séptico, en la opinión de los encuestados estos son los problemas que deben tener prioridad en la agenda del gobierno municipal porque afecta la salud pública, en especial a grupos más vulnerables, niños y ancianos.

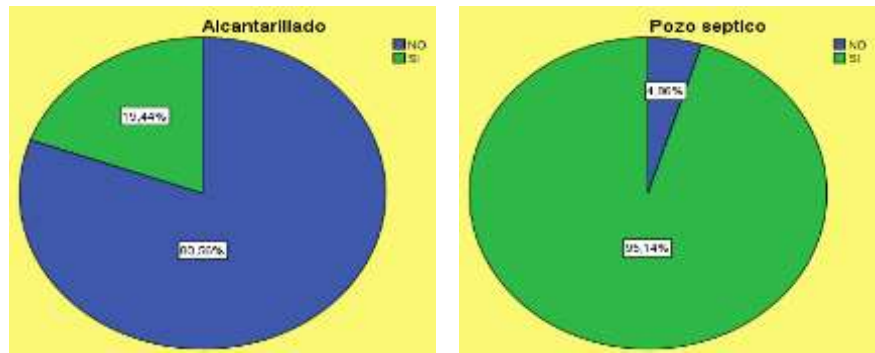


Figura No. 2.11

Fuente: Elaboración propia

### Información socio-ambiental

Existen aspectos ambientales que afectan seriamente a la comunidad, el 50% señala como principal problema las aguas pútridas con emanación de olores fecales, el 25% indica el exceso de polvo durante la estación seca (verano) un 12% la presencia de aguas residuales en las calles y pozas en tanto un 8% sobre la acumulación de basura. En lo que respecta a la eliminación de la basura el 90% lo hace mediante el recolector, un 7% arroja al sitio asignado para la recolección (basurero), el 95% de los consultados saca la basura diariamente.

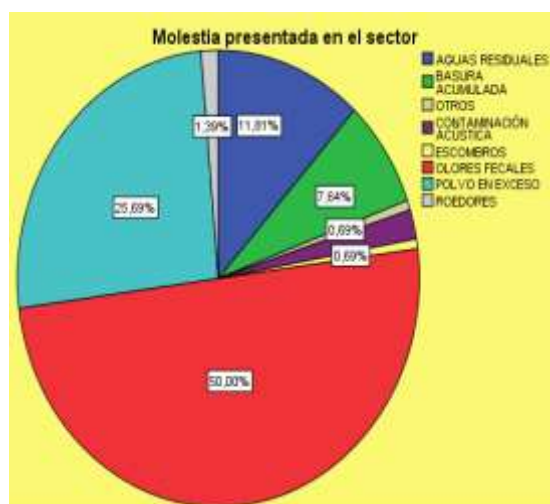


Figura No. 2.12

Fuente: Elaboración propia

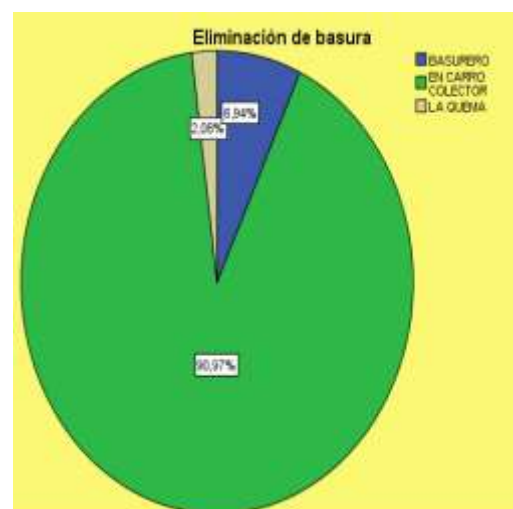


Figura No. 2.13

Fuente: Elaboración propia

El 47,22% se considera bien informada sobre contaminación ambiental y un 42,38% manifiesta disposición para dedicarse al reciclaje, lo cual facilitaría la implementación de algún mecanismo, modelo o proyecto de gestión para la articulación ciudadana en función de los residuos sólidos incluyendo otros problemas sociales y ambientales que afectan a la comunidad, este puede ser el punto de partida para lograr un compromiso fuerte entre el gobierno autónomo descentralizado, otras autoridades, gremios asociaciones y agrupaciones comunitarias del cantón Pueblo Viejo.

Si bien la población se considera informada, no se establece o conoce de acción corporativa alguna que comprometa directamente a los ciudadanos en una solución consensuada sobre esta temática.

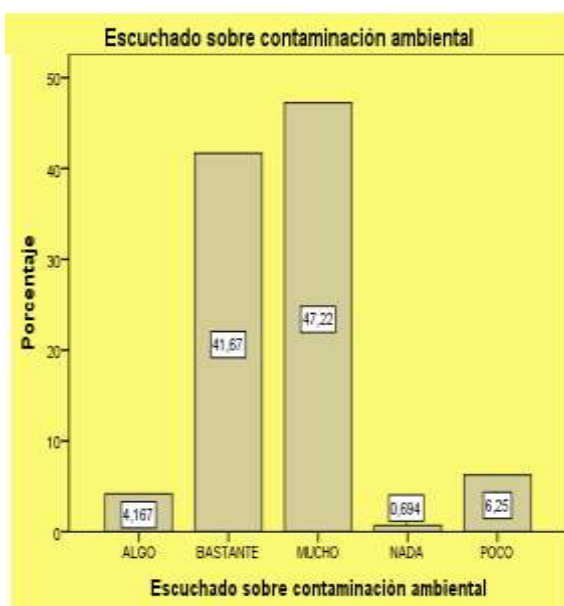


Figura No. 2.14

Fuente: Elaboración propia

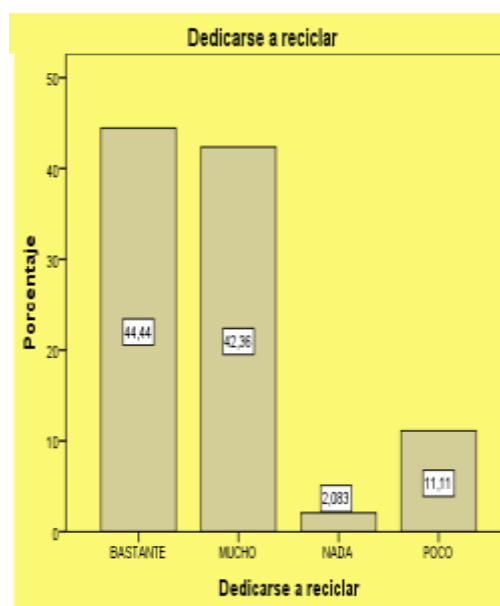


Figura No. 2.15

Fuente: Elaboración propia

## 2.7. Discusión de los resultados.

La información obtenida en la encuesta social, ambiental, bibliográfica, como en las observaciones durante el trabajo de campo posibilita concluir el estudio de la problemática planteada desde diferentes puntos de vista.

Es evidente que existe un distanciamiento social entre la comunidad pueblvejense y el GAD debido a que los problemas de mayor incidencia en el buen vivir de la población no han sido atendidos con la eficacia y eficiencia que lo ameritan.

Los problemas detectados son en lo institucional una escasa relación con las organizaciones sociales de la comunidad, el no fortalecimiento de las mismas y la falta de creación de otras, en lo ambiental el inadecuado manejo de los desechos sólidos y la escasa cobertura del sistema de alcantarillado sanitario, ambos tienen que ver con la gestión ambiental que debe ser atendida desde la corporación municipal, cuya competencia es de carácter obligatorio.

Con estos antecedentes se requiere entonces diseñar un modelo de gestión participativa que por medio de un proceso de articulación impulsado con fuerza desde el GAD contribuya al desarrollo y sostenimiento de un sistema económico, justo, solidario y equitativo.

La constitución de la república establece que los gobiernos regionales tendrán como competencias exclusivas planificar el desarrollo regional y formular planes de ordenamiento territorial de manera articulada (Art. 262).

La participación ciudadana no es un fin, es un medio para ejercer una democracia directa de cualquier modelo o sistema de gestión que permite al ciudadano común el ejercicio de su derecho legitimado en la constitución, de involucrarse y comprometerse en el diseño de políticas públicas promoviendo la organización social y comunitaria.

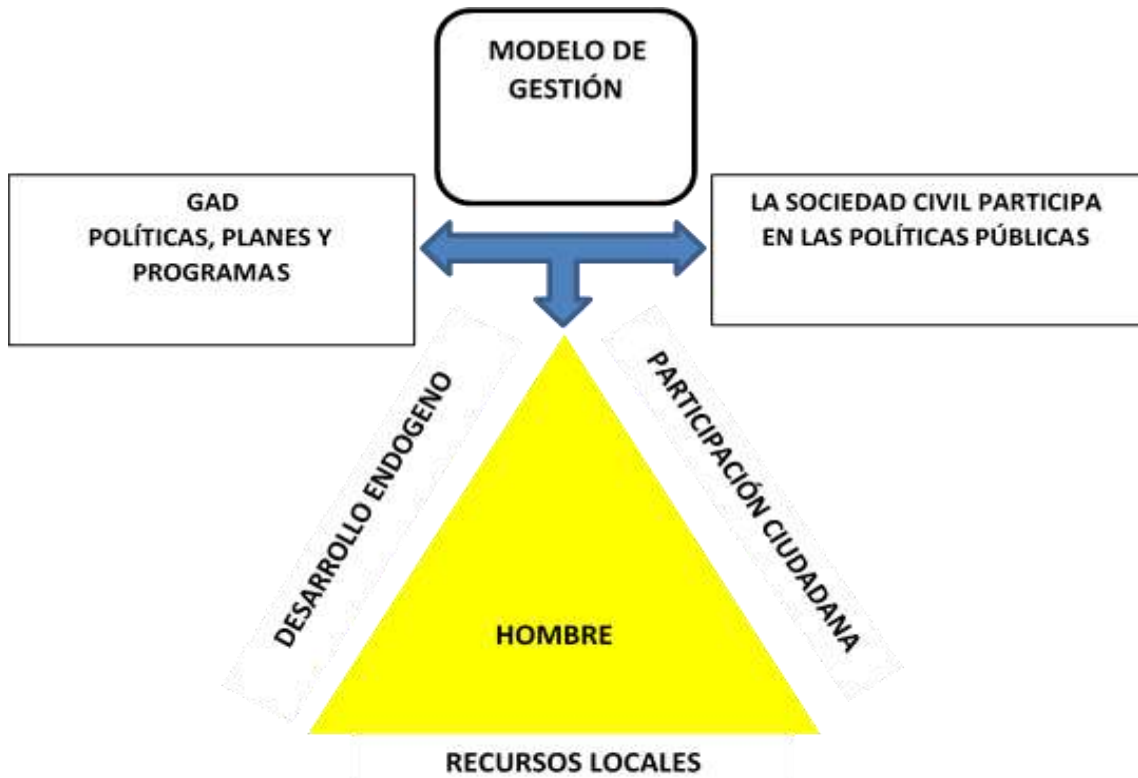


Figura No. 4.16  
Fuente: Elaboración propia

Este proceso de construcción política posibilita llevar a cabo la acción social de manera concertada y autónoma para cogestionar con el gobierno (poder) las necesidades socializadas e individuales en políticas y procedimientos que las satisfagan a través de planes y programas de mutuo acuerdo con la comunidad, ejerciendo también una contraloría social para el cumplimiento de los objetivos planteados en los programas sociales, evitando de ese modo que los recursos se distraigan a intereses ajenos a la comunidad.

### 2.7.1. El proceso de articulación

El proceso de articulación de la participación ciudadana en el manejo de los desechos sólidos en función del desarrollo local se debe impulsar desde el GAD mediante un plan de trabajo estructurado como modelo de gestión que parte directamente desde su directriz, para lo cual el proponente, la organización social involucrada, los recicladores informales, previo solicitud de un cabildo abierto ante el pleno del consejo cantonal y demás asistentes,

exponen de manera clara precisa y concisa, la naturaleza del proyecto y los beneficios que traerá a la población la implementación del mismo.

El enfoque se basa en el uso de grupos de acción local, en este caso los recicladores informales, quienes de manera organizada teniendo como instrumento un proyecto de emprendimiento para los RSU en el que se hacen responsables de aplicar ellos mismos las medidas que han definido. La participación no se da de manera espontánea, en el proyecto se reconoce la necesidad de promoverlo y contribuir a capacitar a las comunidades en coordinación con el GAD.

La iniciativa se articula en torno a tres temas: primero, el apoyo a las estrategias de desarrollo local en concordancia con el PDOT para el cantón Pueblo Viejo con carácter de plan piloto, para lo cual los emprendedores deben presentar un plan de desarrollo buscando aplicar la innovación tecnológica, la valorización de productos locales apoyando a los pequeños emprendedores, mejorar la calidad de vida, y la valorización de recursos naturales y culturales. El impacto que la actividad tiene (usando tecnologías de producción autorizadas) en el manejo sustentable del medio ambiente

Con la finalidad de socializar el instrumento expuesto y dinamizar la relación GAD-comunidad se plantea la conformación de una comisión técnico-social integrada por representantes del GAD, organizaciones sociales asistentes, los recicladores informales y el proponente del proyecto.

La función de esta comisión será la de organizar los talleres de articulación, estos talleres como modelo de gestión deben considerar aspectos estratégicos y de implementación para asegurar la eficacia y eficiencia de los mismos, en la construcción de espacios políticos, democráticos para apoyar el desarrollo local, vinculando de manera directa y efectiva al GAD con las organizaciones sociales existentes, si estas no responden a los desafíos y



expectativas planteados en el proyecto, entonces el reto es crear en las comunidades dichas organizaciones.

La comisión técnico-social diseñará una estrategia comunicacional con un enfoque orientado a fortalecer las organizaciones comunitarias con énfasis en la educación ambiental, mostrando los beneficios que aporta el reciclaje generado desde el ámbito familiar. Lo que se busca es que cada ciudadano y ciudadana en lo posible, en cada hogar cada jefe de familia desarrolle como practica social la clasificación adecuada de los desechos sólidos, es decir desde la fuente.

Los temas sobre educación ambiental buscan sensibilizar a la población acerca del porque y como proteger y conservar el ambiente, los contenidos a utilizarse tanto en la difusión como capacitación son los siguientes:

- a. Definición de ambiente, su importancia y la necesidad de su conservación.
- b. Recursos Naturales y Biodiversidad. Definición de recurso natural y biodiversidad e importancia de los mismos. Causas de su deterioro, medidas de conservación y efecto de los agroquímicos sobre los recursos naturales.
- c. Importancia del agua y la necesidad de su conservación.
- d. Gestión Ambiental y residuos sólidos. Tipos de residuos y tratamiento, así como la gestión de los mismos.
- e. Importancia y beneficios del reciclaje.

Los escenarios de acción en los cuales se desarrollaran los talleres de articulación son los barrios, ciudadelas, agrupaciones de jóvenes, organizaciones, líderes comunitarios entre otros del cantón.

Las instancias de participación ciudadana como elementos que hacen visible este proceso son, las asambleas de barrio, el cabildo abierto, asamblea cantonal.

El gobierno autónomo descentralizado como parte medular y componente de este proceso, debe tener claramente definida y planificada la gestión ambiental municipal con los respectivos indicadores de gestión para valorar adecuadamente el proceso de articulación.

El proyecto de desarrollo local, la gestión de residuos y la participación ciudadana pueden muy bien articularse con la aplicación de micro emprendimientos como el reciclaje, para lo cual debemos considerar varios aspectos: La gestión ambiental municipal, el plan de manejo de desechos sólidos que se aplica en Puebloviejo, los grupos de micro emprendedores, el proyecto de reciclaje y los programas de educación ambiental que impulse el GAD.

La siguiente figura permite apreciar lo antes mencionado:

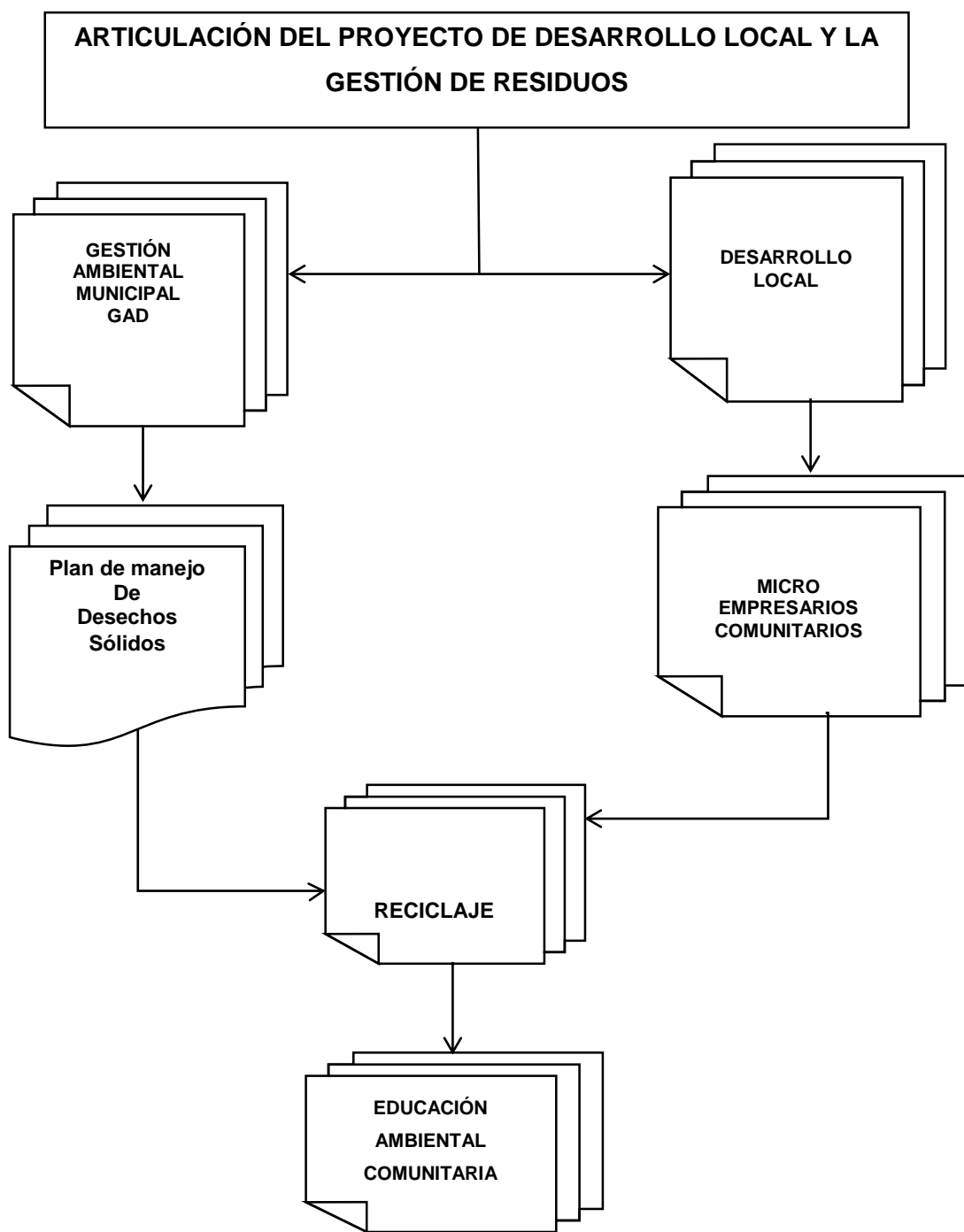


Figura No. 2.17

Fuente: Elaboración propia

## CAPÍTULO III

### DESARROLLO LOCAL Y MICRO EMPRENDIMIENTO

#### 3.1. Justificación del proyecto de micro emprendimiento

El mercado de materiales reciclados de plásticos provenientes de los residuos sólidos, experimenta un crecimiento sostenido en nuestro país, Diario “EL COMERCIO” en su publicación del 13 de octubre del 2013 señala lo siguiente:

“El negocio del reciclaje, solo en Quito, mueve un promedio de USD 7,5 millones al año. Carlos Sagasti, gerente de Emaseo, indica que al día en el distrito se reciclan de manera informal cerca de 120 toneladas. Cada tonelada, en promedio, se comercializa a USD 180, lo que genera un movimiento de alrededor de USD 21600 al día”.

¿Cómo es la distribución de esa cantidad a lo largo de la cadena de reciclaje? Según Emaseo, de las cerca de 3000 personas involucradas en este negocio, el 76%, corresponde a recicladores informales, el 18% son intermediarios y el 6% son grandes acopiadores.

Explo-Red Noticias-Ecuador en su publicación digital del 24 de abril del 2013 señala que: “Ha pasado un año desde que entró en vigencia en Ecuador el Impuesto Redimible a las Botellas Plásticas no Retornables y el balance es positivo, no solo desde por lo recaudado en términos monetarios, sino porque, poco a poco, se va dando paso a una cultura de reciclaje”.

“De hecho, en el último trimestre del 2012 Ecuador obtuvo un lugar en el libro Guinness de los Récords por la recolección de más de 1,5 millones botellas de plástico en quince días. Pero, analizando las cifras, el Servicio de Rentas Internas (SRI) ha dado a conocer que, desde enero de 2012, esta práctica sustentable ha dejado una recaudación de \$14 millones, así como una devolución de \$8 millones”.

Según el Programa Nacional de Desechos Sólidos, del Ministerio del Ambiente (MAE), los montos mencionados, traducidos a botellas recicladas, representa 1136 millones de envases. Frente a la producción de botellas durante 2012 (1406 millones) lo recolectado hasta ahora representa el 80%.

CEPAL (Comisión Económica para América Latina) indica que la dimensión que adquirió la actividad de reciclar, reflejada en dólares y botellas recuperadas, fue posible a que, solo en 2012, en Ecuador se formalizaron 16 centros de acopio y se conformaron 10 empresas para transformar los desechos PET. Esto significa convertir el plástico en materia prima, para volverla a introducir en procesos productivos, dentro del país o para su exportación.

Durante este año, el precio de la tonelada de PET, que hasta el 2011 estaba entre los \$270 y \$300, subió en 2012 a \$890. Esto dio como resultado adicional mejorar la calidad de vida de los recicladores.

### **3.2. El proyecto de micro emprendimiento**

El proyecto consiste en dar los lineamientos para la creación en forma participativa de una Microempresa Comunitaria de Reciclaje, en el cantón Pueblo Viejo y su jurisdicción, contribuyendo a generar puestos de trabajo e ingresos en un sector más pobre de la población mediante el aprovechamiento productivo de los residuos reciclables, tanto orgánicos como inorgánicos.

Este nicho micro empresarial debe integrar a jóvenes de ambos sexos, jefes de familia en situación de pobreza y pobreza extrema. El proyecto además, ofrece una solución sostenible a los problemas de salud ambiental generados por un manejo inadecuado de los residuos sólidos.

La microempresa comunitaria de reciclaje a la cual denominaremos “NUEVOS HORIZONTES” centrará su actividad a las labores de recuperación de desechos sólidos reciclables orgánicos e inorgánicos con valor comercial, directamente en la fuente (domiciliaria, comercial, institucional). Está situación requiere que previamente el gobierno local elabore y aplique un programa de educación ambiental para sensibilizar y comprometer a la ciudadanía en la problemática ambiental.

Los materiales preclasificados serán transportados hasta una pequeña planta de reciclaje, que para el efecto dispondrá con el apoyo del GAD, en donde serán segregados, clasificados, compactados y almacenados para su venta a intermediarios e industrias recicladoras nacionales o para su exportación. El proyecto no contempla la transformación industrial de los residuos reciclables.

Tomando en cuenta el número de habitantes, la microempresa “NUEVOS HORIZONTES” incluirá en sus operaciones a los grandes generadores de residuos (comerciales, agroindustriales e industriales) localizados en su entorno, principalmente las de producción bananeras con quienes se buscará mecanismos para llegar a convenios orientados por los principios de responsabilidad social empresarial, manera que se pueda disponer de un mayor volumen de residuos reciclables de valor comercial (Ej. Plásticos, cartones y metales).

Para garantizar que el proyecto sea sostenible, se incluye un componente de capacitación técnica y gestión empresarial, a los integrantes de la microempresa, educación ambiental a la comunidad, con el propósito de promover la cultura de la separación de los desechos. La actividad del reciclaje se ha convertido en una actividad económica no tradicional muy importante pero en nuestro país la mayor parte de las personas generalmente de muy escasos ingresos económicos desarrollan sus actividades en la informalidad.

Las personas que en la actualidad realizan la recuperación de los materiales, lo hacen en condiciones peligrosas para su salud (muchas veces inhumanas) y de manera ambientalmente inadecuada. Los más vulnerables frente a esta situación son los niños, niñas y adolescentes trabajadores.

El proyecto como componente del desarrollo local, plantea una ruptura sustancial con el modelo actual de gestión y operación del reciclaje, por considerar que afecta al ambiente y perjudica las condiciones de salud y la dignidad de los grupos más vulnerables. La ruptura con este modelo de gestión y operación insostenible se produce en los siguientes aspectos críticos:

- a) La recuperación de los desechos reciclables de las vías públicas, botadero, depósitos temporales, a la fuente de generación (domicilios, sector comercial, industrial e institucional). Esto implica un cambio en los hábitos y actitudes de los generadores y de la población en general para la entrega separada de los residuos.
- b) El cambio del trabajo informal a la formalidad del trabajo de recuperación, segregación y reciclaje, en la medida que este se hará por trabajadores que tendrán todas las garantías sociales y formarán parte de una microempresa de naturaleza asociativa, de la cual serán, además, socios.
- c) El paso de una labor marginal, espontánea, desorganizada, y anti técnica a una labor bajo un esquema planificado basado en el trabajo asociativo, con arreglo a una cadena de valor que integra a los generadores de los residuos sólidos, la microempresa comunitaria de reciclado y la empresas recicladoras/comercializadoras vinculados así como al gobierno local.
- d) El modelo sugerido, además, incorpora como valor agregado: la sinergia con los grandes generadores de residuos, incluyendo las

grandes explotaciones cercanas a la comunidad que están produciendo grandes volúmenes de plástico, así como acuerdos comerciales y alianzas estratégicas con los productores agropecuarios, principalmente los bananeros, que podrían demandar abono orgánico, y los grandes exportadores de materiales reciclables.

El proyecto, como una alternativa ambientalmente amigable para comunidades pequeñas se conforma de varios elementos y actividades, que deben ser articulados coherentemente estos elementos son: El gobierno local (GAD), las fuentes de generación, la micro empresa comunitaria de reciclaje, los compradores del material reciclado, los operadores de la gestión de reciclaje.

El gráfico siguiente nos permite apreciar el modelo alternativo:



Componentes del modelo de gestión alternativo

Figura No. 3.1

Fuente: Elaboración propia



Como parte del proceso de organización y conformación de la microempresa “Nuevos Horizontes”, se realizará un programa de capacitación para los microempresarios, que luego iniciarán los trámites para la constitución legal de la microempresa.

La microempresa se constituirá legalmente en una primera etapa, como una empresa de hecho que deba pasar unos tres meses, luego de lo cual deberá lograr su personería jurídica ante los organismos correspondientes, la empresa puede ser una cooperativa, una compañía limitada o una sociedad anónima. Cualquiera que sea la forma jurídica que se adopte, es importante promover la participación igualitaria en la propiedad, en la conducción y en la responsabilidad empresarial de todos los socios trabajadores de la comunidad.

Se elaborará un plan de operaciones de la microempresa (aspectos técnicos y financieros) sectores y empresas a atender, horarios, rutas, frecuencias, distancia a la pequeña planta de reciclaje, técnicas de recolección y almacenamiento temporal, equipamiento adecuado, ordenamiento territorial para el servicio y operación de la planta.

Aunque en la empresa todos sus trabajadores son operarios, sin embargo, deben contar con una Gerencia, una Jefatura de talento humano, un responsable financiero y un Jefe de planta o gerente de operaciones.

Estos puestos deben ser ocupados por los propios trabajadores/operarios (Ver organigrama respectivo).

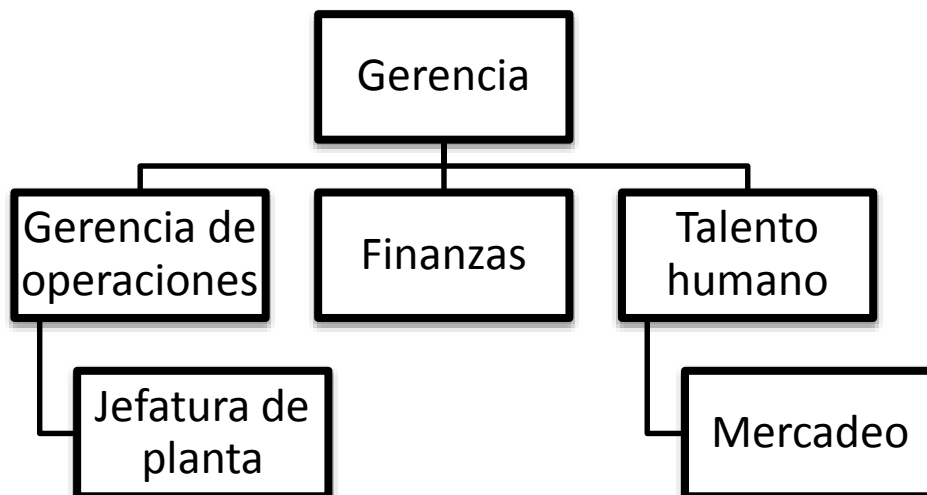


Figura No. 3.2

Organigrama de la empresa de reciclaje “Nuevos Horizontes”

Fuente: Elaboración propia

El diseño organizacional de la empresa implicará una división de trabajo que obliga a cada uno de sus miembros a asumir sus funciones operativas cotidianas y además, según sea el caso, un conjunto de labores administrativas para garantizar su adecuado funcionamiento.

### 3.3. Importancia del reciclaje

El reciclaje es un proceso que tiene como finalidad, convertir desechos en nuevos productos para prevenir el desuso de materiales potencialmente útiles, reducir el consumo de nueva materia prima, reducir el uso de energía, reducir la contaminación del aire (a través de la incineración) y del agua (a través de los vertederos) por medio de la reducción de la necesidad de los sistemas de desechos convencionales, así como también disminuir las emisiones de gases de efecto invernadero en comparación con la producción de plásticos. El reciclaje es un componente clave en la reducción de desechos contemporáneos y es el tercer elemento de las 3R (“Reducir, Reutilizar y Reciclar”).

La cadena de reciclado consta de varias etapas:

- a) Recuperación: Puede ser realizada por empresas públicas o privadas, consiste únicamente en la recolección y transporte de los residuos hacia el siguiente eslabón de la cadena.
- b) Plantas de transferencia: Trata de un eslabón o voluntario que no siempre se usa. Aquí se mezclan los residuos para realizar transportes mayores a menor costo (usando contenedores más grandes o compactadores más potentes).
- c) Plantas de clasificación (o separación): Se clasifican los residuos separando los valorizables.
- d) Reciclador final (o planta de valoración): Finalmente, los residuos se reciclan (papeles, plásticos, etc.), y se almacenan (vertederos).

Existen aspectos técnicos que deben considerarse para el adecuado manejo de este negocio del reciclaje:

- a) Separación correcta de los residuos.
- b) Clasificación de los involucrados en el proceso y recolección.
- c) Diferenciación entre desechos orgánicos biodegradables y desechos inorgánicos.
- d) Transporte adecuado al centro de acopio.

No todo el plástico se fabrica de igual forma, existen varios tipos de plásticos de acuerdo a los ingredientes, que se utilizan en su fabricación, de conformidad al uso que vaya a tener, y que se reciclan también en otros productos. Hay una codificación internacional de clasificación de los distintos plásticos, este detalle técnico debe conocerlo bien el micro emprendedor, la codificación corresponde a un número entre el uno (1) y el siete (7), dicho número nos indica de qué está hecho, es decir su composición química, el tipo de productos para los que se usa y en qué se lo convierte cuando se recicla.

No todos los tipos de plásticos se reciclan de la misma manera, esto es importante conocerlo para optimizar las labores de reciclaje (Ver Anexo No. 21).

### 3.4. Factibilidad económica del proyecto

El cantón Puebloviejo y su jurisdicción de acuerdo a la proyección de su población para el año 2015, tiene una producción per cápita de desechos sólidos de aproximadamente 1,049 kg/hab-día, tasa que se ha calculado asumiendo los datos presuntivos dados por el GAD del cantón, este valor determina un aproximado de 43,27 ton/día, con un estimado de 303 ton/semanales.

$$\frac{1.049kg * 41257hab}{hab - día} = 43278,6 kg/día$$

$$\frac{43278,6 kg * 7 días}{1000 kg - dia} = 303 ton/semanales$$

En la tabla se observa los componentes de los residuos sólidos y sus cantidades de acuerdo a la proyección realizada, un porcentaje significativo son los materiales orgánicos que mediante un proceso apropiado se transforman en abono (compost).

ITEM	COMPONENTES	PORCENTAJE	CANTIDAD
1	Material orgánico	55 %	166.7 ton /semana
2	Plásticos	32 %	97 “ “
3	Papel-cartón	9 %	27,3 “ “
4	Otros	4 %	12 “ “
5	Total	100 %	303 ton/semanales

Componentes de los desechos sólidos generados en Puebloviejo

Fuente: Elaboración propia

Cuadro No. 3.1

Los precios verificados durante el trabajo de campo que los intermediarios reconocen a los recicladores informales en Pueblviejo es de 0.40 Ctv. /Kg.

Si se acopia el total del componente plástico se obtendrá:

$$\frac{97 \text{ ton} * 1000 \text{ kg} * 0.40}{\text{ton} - \text{kg}} = \$ 38800$$

La empresa para el acopio y reciclaje del componente plástico de los RSU “Nuevos Horizontes” integrada por seis (6) personas requiere del siguiente presupuesto mensual para su operación:

Ítem	Rubro	Costo unitario	Cantidad	Costo total
1	Sueldos	\$ 440,00	6	\$ 2640,00
2	Arriendo-centro de acopio	500,00	1	500,00
3	Alquiler-transporte	450,00	1	450,00
4	Gastos administrativos	300,00	-	300,00
5	Imprevistos	360,00	-	360,00
6			Total	\$ 4250,00

Presupuesto de operación de la micro empresa “Nuevos Horizontes”

Fuente: Elaboración propia

Cuadro No. 3.2

Para el sostenimiento de este presupuesto se necesita reciclar aproximadamente 10625 kg/mensuales, lo que representa una labor de recolección de 354 kg/día y una carga de trabajo diaria de 59,02 kg por cada socio-trabajador.

La cantidad de material reciclado requerida para lograr este presupuesto representa un 10,95% del total del componente plástico generado en una semana.

El 50% de los RSU generados en este sector lo constituye materia orgánica y puede orientarse a la producción de abonos (compost) debido al alto porcentaje de este componente en los desechos sólidos analizados, esto requiere de otros estudios y la aplicación de una tecnología específica, que no es objeto de este trabajo de tesis.

## **CAPÍTULO IV**

### **CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

El manejo de los RSU en el cantón Pueblo Viejo se limita a su recolección parcial y luego su disposición final en el botadero municipal a cielo abierto aledaño a un camino vecinal, no hay un tratamiento técnico apegado a la normativa vigente.

La encuesta social y ambiental realizada a la comunidad pueblvejense demuestra que hay una desarticulación entre la población y las políticas del GAD, que se ponen en evidencia en el manejo anti técnico de los RSU junto a la contaminación que genera la falta de tratamiento de las aguas residuales domésticas por la falta de cobertura en alcantarillado y que en la opinión de los encuestados deberían tener prioridad en la agenda del gobierno local

El 49% de los entrevistados opina que la relación de la comunidad con el GAD es regular por lo que se requiere el diseño de políticas y estrategias de comunicación para mejorar esta relación, el 57,45% indica que no se ha realizado obra pública de importancia. En relación a los mecanismos de participación ciudadana como la asamblea popular o el cabildo ampliado el 85% señala que no ha participado, esto interpreta como que no se utiliza este mecanismo de asociación para fines de gobierno o el poco interés de la población en comprometerse con la labor del municipio, además se preguntó si el GAD informa periódicamente a sus mandantes sobre sus labores el 86,17% contestó que no, y un 13,83% contestó que sí.

En relación a actividades sociales que el gobierno local debe impulsar, de los ciudadanos y ciudadanas entrevistados el 54,38% considera que debe promoverse actividades de emprendimiento de diversa naturaleza

El reciclaje de los desechos sólidos es un emprendimiento que se proyecta como una actividad económica generadora de empleo, todo proyecto o plan de desarrollo trae aparejado consideraciones de carácter social y económico

El desarrollo local como iniciativa propia de una comunidad no solo corresponde a lineamientos de lo público, debe involucrar la participación individual y colectiva de sus habitantes mediante acciones concretas que beneficien a la población en general y a quienes desarrollan esas acciones en particular, esto es posible mediante proyectos de desarrollo tanto en lo social como en lo económico, proyectos que comprometan a los gobiernos locales, se trata por lo tanto de un proceso de cambio estructural y crecimiento de una comunidad o región.

En el Ecuador de hoy mediante una nueva carta magna y demás marco jurídico, las condiciones para propiciar, promover y garantizar el desarrollo local están dadas, una fuerte intervención de lo público hacia lo privado por medio de emprendimientos cuyos lineamientos consideren las capacidades y características de los territorios, ese el caso del cantón Pueblo Viejo y el proyecto sobre el reciclaje de los desechos sólidos en el sector apunta a reducir impactos en la población, y sacar de la informalidad a quienes realizan las labores de reciclaje en este sector.

Una de las responsabilidades sociales de los GAD es la de aplicar políticas adecuadas para garantizar un ambiente sano y ecológicamente equilibrado a través de programas de educación ambiental con la finalidad de desarrollar una práctica cultural acerca de la forma adecuada del manejo de los desechos sólidos entre ellos el reciclaje, esto compromete a las autoridades locales a relacionarse con los diferentes barrios y comunidades del cantón Pueblo Viejo.



## BIBLIOGRAFIA

- Alvarado, T. E. (2006). *Desarrollo Endógeno Articulado con la Red de Cooperación Empresarial Internacional*. Madrid, España: Universidad Complutense de Madrid.
- Asamblea Nacional. (2010). *Ley Organica de Participación Ciudadana*. Quito, Pichincha, Ecuador: Registro Oficial.
- Asamblea Constituyente. (2008). *Constitución de la república del Ecuador*. Montecristi, Manabí, Ecuador: Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos.
- Asamblea Nacional. (2012). *Código Orgánico de Organización territorial, Autonomía y Descentralización*. Ministerio de Coordinación de la Política y Gobiernos Autónomos Descentralizados. Quito: MCP.
- Barquero, A. V. (1999). *Desarrollo redes e innovación: lecciones sobre el desarrollo endogeno*. España: Ediciones Píirámide.
- Bravo, Olga, Marín González, Freddy. *Modelo de desarrollo local para los municipios Cuadernos del CENDES* [en línea] 2014, 31 (Mayo-Agosto) [Fecha de consulta: 5 de junio de 2015] Disponible en: <<http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=40332804002>> ISSN 1012-2508
- Calderón Vázquez, F.J.: *Desarrollo para Cooperación*, en *Contribuciones a las Ciencias Sociales*, julio 2008. [www.eumed.net/rev/cccss/02/fjcv2.htm](http://www.eumed.net/rev/cccss/02/fjcv2.htm).
- Capitán, A. L. (1998). *El pensamiento sobre el desarrollo: de los mercantilistas al PNUD (Ilustrada ed.)*. (U. d. Huelva, Ed.) Huelva, España
- CONSEJO NACIONAL DE PLANIFICACIÓN. (2013). *Plan Nacional de desarrollo para el Buen Vivir*. Quito: SENPLADES.
- CONSTITUYENTE, A. (2008). *Constitución de la Republica del Ecuador*. Montecristi: Ministerio de Justicia Derechos Humanos y Cultos.
- Corbetta, P. (2007). *Metodologías y Técnicas de Investigación Social*. Madrid, ESPAÑA: McGRAW HILL DE ESPAÑA.

- Gaviria Ríos, M. A. (2007). Apuntes de teoría política y monetaria. Edición electrónica gratuita. Texto completo en [www.eumed.net/libros/2007a/233/](http://www.eumed.net/libros/2007a/233/)
- Gonzalo, E. (2001). *UNED*, pdf. Recuperado el 15 de febrero de 2015, de UNED: [www.uned.es/deahe/doctorado/gescribano/gescribano.htm](http://www.uned.es/deahe/doctorado/gescribano/gescribano.htm)
- Keynes, J. M. (s.f.). *Teoría general de la ocupación, el interés y el dinero* (Reimpresión ed.). (F. d. Económica, Ed., & E. Hormedo, Trad.) USA.
- Kooiman, J. (1990). Londres, Gobernanza Moderna: Interacción Gobierno y sociedad, Inglaterra: Sage.
- Korten, D. (1990). Cuando las transnacionales gobiernan el mundo. Kumarian Press.
- Loyola, M. C. (2005). Propuesta para la gestión integral de residuos en la ciudad de Vinces provincia de Los Ríos. Vinces: ESPE.
- MALDONADO, A. M. (2011). Modo de desarrollo, organización territorial y cambio constituyente en el Ecuador (Vol. Discusión No. 4). Quito, Pichincha, Ecuador: SENPLADES.
- Ministerio de Coordinación de la Producción, empleo y competitividad. (2011). AGENDA PARA LA TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA TERRITORIAL. Quito: SENPLADES.
- Obando, N. A. (2007). Modelo de gestión integral de rellenos sanitarios manuales para poblaciones pequeñas en el Ecuador. Universidad Internacional SEK, Facultad de Ciencias Ambientales. Quito: SEK.
- Organización de la Naciones Unidas. (1987). Informe Brundtland: Nuestro Futuro Común. ONU
- Organización Panamericana de la Salud (OPS), Diagnóstico de la Situación del Manejo de Residuos Sólidos Municipales en América Latina y el Caribe, Washington, D.C.1998
- Rosas-Baños, M, y Lara-Rodríguez, R. (2013). Desarrollo endógeno local sustentable y propiedad común: San Pedro El Alto, México. Cuadernos de Desarrollo Rural, 10(71), 59-80 Fecha de consulta: 5 de junio de 2015]. Disponible en:<<http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=11729145003>>
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. (2013). Plan Nacional del Buen Vivir. Secretaría Nacional de Planificación y desarrollo. Quito: SENPLADES.

Subsecretaría de planificación Nacional, Territorial y Políticas Públicas.  
(2011). Guía de Participación Ciudadana en la Planificación de los  
GAD (Primera ed.). Quito: SENPLADES.

Wallerstein, I. (2003). Saber el mundo, conocer el mundo. Una nueva ciencia  
de lo social. Madrid: IIS-UNAM.

Asamblea Nacional. (2012). Código Orgánico de Organización territorial,  
Autonomía y Descentralización. Ministerio de Coordinación de la Política y  
Gobiernos Autónomos Descentralizados. Quito: MCP.

CONSEJO NACIONAL DE PLANIFICACIÓN. (2013). Plan Nacional de  
desarrollo para el Buen Vivir. Quito: SENPLADES.

Constituyente, A. (2008). Constitución de la Republica del Ecuador.  
Montecristi: Ministerio de Justicia Derechos Humanos y Cultos.

Consultora de Gestión Territorial. (2012). Plan de Desarrollo y Ordenamiento  
Territorial del cantón Pueblo Viejo. Pueblo Viejo: INDITEQ.

Corbetta, P. (2007). Metodologías y Técnicas de Investigación Social.  
Madrid, ESPAÑA: McGRAW HILL DE ESPAÑA.

Gonzalo, E. (2001). UNED, pdf. Recuperado el 15 de febrero de 2015, de  
UNED: [www.uned.es/deahe/doctorado/gescribano/gescribano.htm](http://www.uned.es/deahe/doctorado/gescribano/gescribano.htm)

Hamerly, M. T. (1973). Historia social y económica de la antigua provincia de  
Guayaquil. Universidad de Cambridge. Guayaquil: Archivo histórico.

Ministerio de Coordinación de la Producción, empleo y competitividad.  
(2011). AGENDA PARA LA TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA  
TERRITORIAL. Quito: SENPLADES.

Obando, N. A. (2007). Modelo de gestión integral de rellenos sanitarios  
manuales para poblaciones pequeñas en el Ecuador. Universidad  
Internacional SEK, Facultad de Ciencias Ambientales. Quito: SEK.

2005 Propuesta para la gestión integral de residuos en la ciudad de Vinces provincia de Los Rios. Vinces ESPE

Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. (2013). Plan Nacional del Buen Vivir. Secretaría Nacional de Planificación y desarrollo. Quito: SENPLADES.

Wallerstein, I. (2003). Saber el mundo, conocer el mundo. Una nueva ciencia de lo social. Madrid: IIS-UNAM.

## **ANEXOS**

**ANEXO No.1. Eliminación de la basura (PDOT 2012-2020)**

Eliminación de la basura		
	Casos	%
1. Por carro recolector	5.221	55,36%
2. La arrojan en terreno baldío o quebrada	224	2,38%
3. La queman	3.817	40,47%
4. La entierran	88	0,93%
5. La arrojan al río, acequia o canal	46	0,49%
6. De otra forma	35	0,37%
<b>Total</b>	<b>9.431,00</b>	<b>100,00%</b>

Cuadro Nº 58: Eliminación de la basura  
 Fuente: INEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010  
 Elaboración: Equipo Técnico INDITEQ Cia. Ltda.

**ANEXO No.2. Mapa del cantón Pueblo Viejo. Fuente: PDOT 2012-2014**



12D02C01

**ANEXO No.3. Cronología de hechos históricos. Fuente: PDOT 2012-2014**

<b>AÑO</b>	<b>ACONTECIMIENTO</b>
<b>1693</b>	Aparece como una Hacienda de los territorios de Guayaquil en la época de Juan Carlos II de España. Garcés, Rubén Op cit pág.3
<b>1802</b>	Pueblo viejo: Se crea el Partido número 14 de la Provincia de Guayaquil, segregado del de Babahoyo. cfr: Laviana, María Luisa "Guayaquil en el siglo XVIII", AHG-BCE, 2002. pág.16
<b>1824 -1861</b>	La ley colombiana de división territorial dividió el Departamento de Guayaquil en las Provincias de Guayaquil y Manabí. Guayaquil tenía el cantón de Babahoyo con los partidos Babahoyo y Pueblo viejo. Hameríy, Michael op. Cit. pág. 36
<b>1846, 7 de Febrero</b>	<b>DOS VECES CANTÓN</b> La Cuarta Convención bajo la Presidencia de Vicente Rocafuerte se eleva a cantón con el nombre de San Francisco. Garcés, Rubén Op cit. pág.3
<b>1855, 9 de Noviembre</b>	"El 9 de Noviembre de 1855, el Congreso ordinario reunido en la capital, suprimió al cantón San Francisco junto a sus parroquias y los anexo al cantón Baba, perdiendo ésta tierra su categoría cantonal." Plan estratégico cantonal de Puebloviejo.
<b>1860, 6 de Octubre</b>	Gabriel García Moreno en agradecimiento por la participación de los pobladores de la región crea la Provincia de Los Ríos mediante Decreto Ejecutivo, incluyendo en ella a Puebloviejo, Portoviejo, etc.... Se restablece a Pueblo Viejo como cantón con Pueblo viejo como cabecera, San Juan de Juana de Oro, Zapotal, Ventanas. Garcés, Rubén Op cit. pág.3
<b>1831, 27 de febrero</b>	<b>APORTE A LA FORMACIÓN DEL ECUADOR</b> Portoviejo se adhiere a la Constitución de Riobamba de 1830 luego de la disolución de la Gran Colombia. Garcés .Rubén Op cit. pág.8
<b>1860 Agosto</b>	El general Juan José Flores, comandante en Jefe del Ejército en el periodo Garciano baja desde Quito ,acampa y hace cuartel general en Pueblo viejo, recluta a pueblo viejo y cambia el nombre del batallón "Rifles" por el de "Babahoyo" y avanza a Babahoyo y luego a Guayaquil y participan en la liberación de Guayaquil del asedio peruano. (24 de septiembre) Plan estratégico cantonal de Pueblo viejo. 2003-2014. Predicción
<b>1895 de Junio</b>	"El Concejo Cantonal de Pueblo viejo, las autoridades civiles y militares y el pueblo reunidos en comisión para deliberar sobre el mejor modo de organizaría situación política del país, de acuerdo con los principios genuinamente liberales, que son los que profesa este cantón; y considerando .- Que la actual transformación política ha sido llevada a cabo a costa de sacrificios de todo género, hechos por el Partido Liberal; .- Que para estos sacrificios no resulten estériles, como ha sucedido en ocasiones anteriores se hace necesario un caudillo prestigioso que, sometiendo el resto de la República organice un gobierno netamente liberal.

	<p>Acuerdan,  1.- Nombrar Jefe Supremo de la República y General en Jefe del Ejército, al abnegado patriota General don Eloy Maro, con las más amplias facultades, para que pacifique cuanto antes la República i convoque una Convención Nacional, cuya reunión deberá efectuarse en la ciudad de Guayaquil. 2.- Reconocer, como en efecto reconocen, el nombramiento de Jefe Civil i Militar de la Provincia de Los Ríos en la persona del señor General don Mariano Barona. Pueblo viejo, Junio 11 de 1895.  El Presidente del Concejo, Arcadio A. Ayala; el Vicepresidente, M.A. Vera; el Concejal José María Ríos; el Concejal Santiago Coello; el Concejal Félix Guerra; el Secretario Nicolás Gonzales M.; el Jefe Civil i Militar, Pedro Pablo Nicola; el secretario de la Jefatura Civil Militar, Aníbal San Andrés R; el Alcalde lo. Municipal, Ruperto Rivera"  Garcés, RubénOp. cit. Pag.9-10</p>
<b>1820</b>	<p><b>LA PEPA DE ORO</b>  "Pueblo viejo era una de las parroquias más rica en cacao: a mediados de la década en 1820, veintitrés de los propietarios de la zona tenían entre ellos, por lo menos 1.499.000 árboles de cacao en producción."  Hamerly, Michael" Historia Social y Económica de la Antigua Provincia de Guayaquil 1763-1842" segunda edición. AHG, 1887. pág.68.</p>
<b>1892</b>	<p>"Pueblo viejo es un importante centro agrícola y comercial, rodeado de cacao que constituye su riqueza, esta población va adelantado mucho, debido al espíritu público de los consejeros municipales"  Ecuador en Chicago, GarcésOp. cit. Pág. 60</p>
	<p><b>INICIOS SIGLO XX</b>  "El siglo adverso" Se produce el desmembramiento de varias parroquias que se convirtieron en cantones (Urdaneta. 1913, Ventanas 1952), se secó el río y se acabó la ruta de comercio por esa vía, el cacao (La Pepa de Oro) sufrió las plagas de la "escoba de la bruja", debiendo talar las plantaciones y su remplazo por el banano, vendiendo los hacendados sus plantaciones. (Seminario, Icaza, otros.)  Garcés,Rubén Op cit. pág.62-63</p>
	<p><b>CRONOLOGÍA DEL FUEGO</b></p>
1773	"Se quemaron las casas de casi todo el pueblo."
1806	"Se redujo a cenizas 24 casas de la población."
1852	"Incendio de gran consideración."
1882	"Se quemó la Casa Municipal con todos los archivos."



1884 1891	"Se funda el Cuerpo de Bomberos." "Se produjo otro incendio de consideración." Textos: Garcés, Rubén Op. cit pág. 14
	<b>LA CIUDAD DE LAS PALMERAS</b> "Puebloviejo, antes de ser arrasada por los incendios, era una ciudad próspera, rica y alegre, rodeada de innumerables palmeras que airozas mecían sus ramas en sus patios y alrededores." OriónLlaguno, citado por Garcés, Rubén Op cit pág. 77 Pueblo Viejo estuvo al margen del Rio Pueblo viejo, hasta que en 1824 debido a una fuerte inundación y un repentino cambio de cauce del Rio Zapotal dejó al Rio Puebloviejo seco en verano y a la ciudad aislada del comercio. Garcés, Rubén Op cit. pág.3
	<b>LA MODERNIZACIÓN</b>
1897	Se construye la Casa Municipal.
1906	Se Funda la Biblioteca Municipal.
1909	Inaugurado el Camal Municipal el antiguo edificio que luego fue remplazado por el edificio actual en el año 1953. Textos: Garcés, Rubén Op cit. pág.4
	<b>PUEBLOVIEJO EN LA CULTURA</b> En Puebloviejo nacieron importantes hombres y mujeres de cultura de proyección nacional como: Aurora Estrada y Ayala de Ramírez, llamada "la reina del verso", destaco en la literatura y en la lucha por los derechos de la mujer (1899-1967) Justino Cornejo Vizcaino. Escritor y docente, filólogo y folklorista, integró la Real Academia de la Lengua Española, autor de una decena de libros. (1904-1988). Manuel Rendón Briones, hombre del teatro, creó el personaje "Don Toribio" editó varios libros sobre el folklor y amorfinos (1912 -1997)

## Anexo No. 4

<b>EMPLEADOS Y TRABAJADORES POR DIRECCIONES DEPARMENTALES</b>			
<b>NOMBRE DELA DIRECCION/DEPARTAMENTO/JEFATURA</b>	<b>Empleados</b>	<b>Trabajadores</b>	<b>TOTAL E+T</b>
Dirección Administrativa y de Talento Humano Municipal	3	3	6
Desarrollo Comunitario y Participación Ciudadana	2		2
Avalúos y Catastros	2		2
Departamento de Asesoría Jurídica	2		2
Dirección Financiera	2		2
Tesorería	6		6
Departamento de Rentas	2		2
Departamento de Contabilidad	2		2
Bodega	2		2
Departamento de Relaciones Publicas	3		3
Junta Cantonal de Protección de Derechos de la Niñez y Adolescencia	5		5
Comisaria Municipal (barredores, Limpieza del edificio y policías municipales)	5	36	41
Biblioteca Justino Comejo	4		4
Jefatura de Planeamiento	4		4
Director de Obras Publicas	5		5
Parque Automotor Municipal		20	20
Empresa de Agua Potable y Alcantarillado	16		16
Centro Multidisciplinario de Rehabilitación Lenin Moreno Garcés	16	2	18
<b>TOTAL</b>	<b>81</b>	<b>61</b>	<b>142</b>

**Cuadro N° 126. Empleados y trabajadores por direcciones departamentales**

Fuente: Encuesta Institucional - 2011

Elaboración: Equipo Técnico INDITEQ Cia. Ltda.

### Anexo No. 5

<b>BARRIOS DE LA PARROQUIA URBANA PUEBLOVIEJO</b>		
<b>N°</b>	<b>Barrios/ciudadelas</b>	<b>Población</b>
1	10 De Agosto	520
2	25 De Mayo	800
3	7 De Febrero	600
4	9 De Octubre	450
5	Av. F. Serrano	600
6	Elisa González	220
7	Galo Cedeño	300
8	Justino Cornejo	400
9	Los Vergara	60
10	Luz Angélica	300
11	Luz Y Progreso	280
12	San Felipe	400
13	Sucre	480
14	Versalles	43
	<b>Total</b>	<b>5453</b>

Fuente: PDOT CANTONAL Puebloviejo, 2012

## Anexo No. 6

<b>ORGANIZACIONES SOCIALES</b>				
<b>NOMBRE DE LA ORGANIZACIÓN</b>	<b>RECINTO</b>	<b>PARROQUIA</b>	<b>TIPO DE ORGANIZACIÓN</b>	<b>LOCALIZACION</b>
Aso. Montubios	Las Tablas	Puerto Pechiche	Social	Cantonal
Aso. Nuevos Horizontes	Rincón Del Cura	Puerto Pechiche	Productivo	Cantonal
Aso. Agropecuaria San Ramón	San Ramón	Puerto Pechiche	Productivo	Parroquial
Aso. De Montubios Unidos	México Lindo	Puerto Pechiche	Social	Parroquial
Aso. Mapancillo	Mapansillo	Puebloviejo	Productivo	Cantonal
Asoc. Unidos	Chontilla	Puerto Pechiche	Productivo	
Asoc. Tierra	Tierra Nueva	Puerto Pechiche	Productivo	Parroquial
Asociación Bola De Oro	Bola De Oro	San Juan	Cultural	
Asociación La Toma	La Toma	Puebloviejo	Productivo	
Brigadas De Seguridad Ciudadana	La Bolívar	Puebloviejo	Productivo	
Comité Mejoras El Limal	El Limal	Puerto Pechiche	Productivo	Parroquial
El Cielito	Pampas Grandes Viejo	Puerto Pechiche	Productivo	
El Roble	El Roble	El Roble	Productivo	
La Paulina	Paulina 3	Puerto Pechiche		Parroquial
Organización Comunitaria Rayo de Luz	Las Marías	Puebloviejo	Productivo	Parroquial
Santa Rosa	Campo Alegre	Puebloviejo		
Unión Y Progreso	Los Cañales	Puebloviejo	Tierra, Agua	Cantonal
Asociación Unidos Por El Progreso	Chontilla	Puerto Pechiche	Productivo	Parroquial
Asociación Agrícola 4 De Septiembre	Caimito 2	Puerto Pechiche	Productivo	Parroquial
Asociación Agrícola 18 De Marzo	Marañon	Puerto Pechiche	Productivo	Parroquial
Club 7 De Febrero		Puebloviejo	Social	Cantonal

**Cuadro N° 124: Organizaciones sociales del cantón Puebloviejo**

Fuente: Encuesta Social, Económica y Ambiental- 2011

Elaboración: Equipo Técnico INDITEQ Cia. Ltda.

## **Anexo No. 7**

**Proyecto:** “Articulación de la participación ciudadana y de las autoridades del cantón Pueblo Viejo provincia de Los Ríos en la gestión del manejo integral de los residuos sólidos, en función del desarrollo local”

### **ENCUESTA SOCIAL**

**Objetivo:** Medir el nivel de confianza y la participación de los ciudadanos en las actividades promovidas por el GAD.

**Dirigido a:** Los ciudadanos y ciudadanas habitantes del cantón Pueblo Viejo.

**Encuesta No.**\_\_\_\_\_

1. Como considera la relación del Municipio (GAD) con la comunidad.

- a) Muy buena
- b) Buena
- c) Regular
- d) Mala

2. En este periodo administrativo municipal se ha realizado obras de importancia para la comunidad.

- a) Si (Preguntar cuáles y el sector beneficiado)
- b) No
- c) No sabe

3. Ha participado de alguna asamblea popular promovida por el Municipio.

- a) Si
- b) No

4. Ha participado de alguna convocatoria a cabildo ampliado convocada por el Municipio.

- a) Si
- b) No

5. Qué tipo de actividades sociales considera debe impulsar el Municipio (GAD)

- a) Promover la organización comunitaria.
- b) Actividades deportivas
- c) Actividades de emprendimiento

6. El Municipio informa a la comunidad periódicamente sobre sus labores.

- a) Si
- b) No
- c) No sabe

7. La organización a la que pertenece tiene representación en el Municipio.

- a) Si
- b) No

8. Conoce de qué manera el municipio (GAD) se relaciona con la comunidad.

- a) Si
- b) No

## Anexo No. 8

**Proyecto:** “Articulación de la participación ciudadana y de las autoridades del cantón Pueblo Viejo provincia de Los Ríos en la gestión del manejo integral de los residuos sólidos, en función del desarrollo local”

### ENCUESTA SOCIO-AMBIENTAL

**Objetivo:** Medir la problemática ambiental que afecta a los ciudadanos, su interés por labores de reciclaje y protección del medio ambiente.

**Dirigido a:** Los ciudadanos y ciudadanas habitantes del cantón Pueblo Viejo y la parroquia rural San Juan de Pueblo Viejo.

**Encuesta No.** \_\_\_\_

#### A. INFORMACIÓN BÁSICA DE LA LOCALIDAD

Encuestador (a): \_\_\_\_\_ Encuesta

No. \_\_\_\_

Fecha de Entrevista: \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_ Hora \_\_\_\_\_

Provincia: Los Ríos. Cantón: Pueblo Viejo. Parroquia: \_\_\_\_\_ Sector: Urbano

( ) Rural ( )

Dirección: \_\_\_\_\_

**Persona Entrevistada (Jefe de hogar):**

1. Padre ( )
2. Madre ( )
3. Otro \_\_\_\_\_

Edad: \_\_\_\_\_ Ocupación: \_\_\_\_\_

## B. INFORMACIÓN SOBRE LA FAMILIA

1.	¿Cuántas personas habitan en la vivienda?	_____	
2.	¿Cuántas familias viven en la vivienda?	_____	
3.	¿Cuántos miembros tienen su familia?	_____	
4.	Posee energía eléctrica	si ( )	no ( )
5.	Red de agua potable	si ( )	no ( )
6.	Red de desagüe (alcantarillado)	si ( )	no ( )
7.	Pozo séptico/Letrina/Otro	si ( )	no ( )
8.	Teléfono	si ( )	no ( )
9.	Internet	si ( )	no ( )

## C. INFORMACIÓN SOCIO-AMBIENTAL

1. La mayor molestia presentada en el sector es:

1. Contaminación acústica (ruido) ( )
2. Polvo en exceso ( )
3. Basura acumulada ( )
4. Olores fecales ( )
5. Aguas residuales ( )
6. Escombros ( )
7. Roedores ( )
8. Otro \_\_\_\_\_

2. La mayor forma de eliminación de la basura generada en su hogar es:

1. La entierra ( )
2. La quema ( )
3. La deposita al contenedor ( )
4. En el carro recolector ( )
5. Basurero ( )
6. Otro \_\_\_\_\_



3. La frecuencia que saca la basura de su casa:
1. Diariamente ( )
  2. Cada dos días ( )
  3. Una vez por semana ( )
4. Comúnmente limpia usted la letrina (servicio higiénico) con:
1. Agua fuerte ( )
  2. Disolvente ( )
  3. Lejía ( )
  4. Jabón-detergente ( )
  5. Ácidos ( )
  6. Otros ( )
5. ¿Ha escuchado sobre, o sabe lo que es la contaminación ambiental?
1. Mucho ( )
  2. Bastante ( )
  3. Algo ( )
  4. Poco ( )
  5. Nada ( )
6. ¿Cómo considera de contaminado el lugar dónde usted reside?
1. Mucho ( )
  2. Bastante ( )
  3. Poco ( )
  4. Nada ( )
7. ¿Es importante para usted el cuidado y el respeto por el medio ambiente?
1. Mucho ( )
  2. Bastante ( )
  3. Poco ( )
  4. Nada ( )
8. ¿Tiene suficiente conocimientos sobre el reciclaje?
1. Sí ( )
  2. No ( )
  3. Ni idea ( )
9. ¿Le animaría alguna vez a dedicarse por el reciclaje?
1. Mucho ( )
  2. Bastante ( )
  3. Poco ( )
  4. Nada ( )

10. ¿Conoce lugares dónde se lleve a la práctica el reciclado?

1. Si ( ) (Si la respuesta es afirmativa realice la pregunta No.7)
2. No ( )

11. Identifique el lugar de reciclaje

---

12. ¿Qué cantidad aproximada de basura (desechos sólidos) considera que se genera diariamente en su hogar?

1. Mucho ( ) (5 kg)
2. Bastante ( ) (3Kg)
3. Poco ( ) (menos de 1Kg)
4. Nada ( )

13. ¿Separa por categorías los residuos usted en su vivienda?

1. Sí
2. No
3. A veces
4. No le doy importancia

14. ¿Cómo definiría y calificaría usted su preocupación por el medio ambiente?

1. Mucho
2. Bastante
3. Poco
4. Nada

#### **D. CONCIENCIA AMBIENTAL**

1. ¿Cree usted que el agua escaseará algún día?

1. Si ( )
2. No ( )
3. No sabe ( )

2. Cuando una persona arroja basura se:

1. Se contamina ( )
2. No se contamina ( )
3. No sabe/ No opina ( )

3. ¿Qué es el agua?

1. La fuente de la vida ( )
2. Sin el agua no se puede vivir ( )
3. Me sirve para cocinar, lavar etc. ( )
4. Es solo agua ( )
5. Otro ( )

4. ¿Siente usted que somos responsables directos de la contaminación ambiental?

1. Mucho
2. Bastante
3. Poco
4. Nada

5. ¿Conoce Ud. Porqué se produce el calentamiento global?

1. Si
2. No
3. Poco
4. Nada

6. ¿Estaría de acuerdo en imponer sanciones a los que no respeten el medio ambiente?

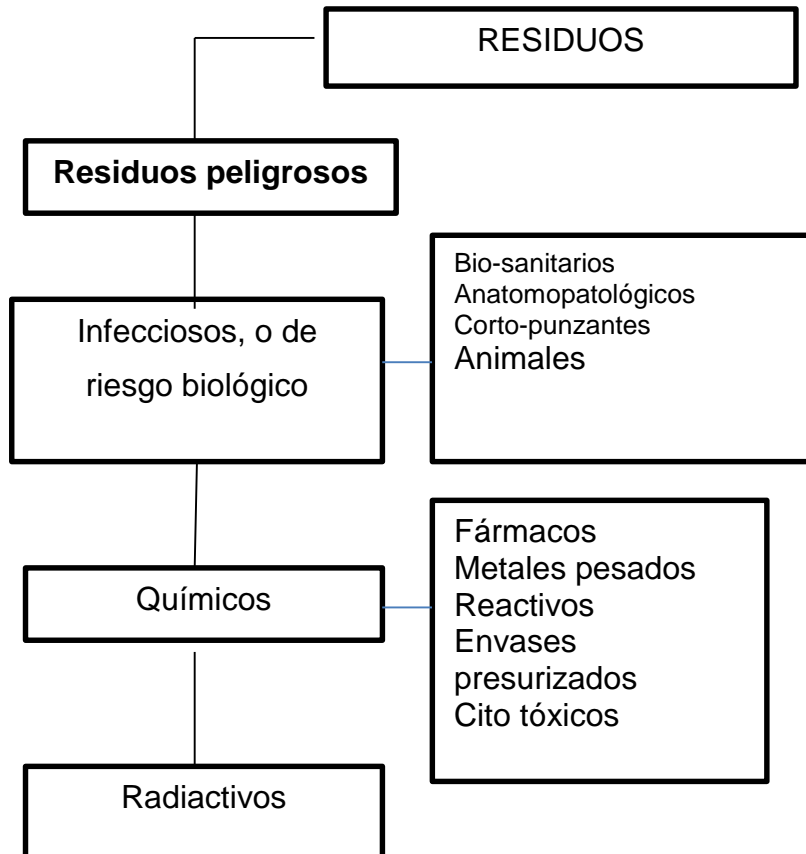
1. Sí
2. No

### Anexo No.9. Base de datos (encuesta social)

No. Encuesta	A_Encuestador	A_Fecha	A_Hora	A_Edad	A_Sexo	A_ocupación	1_Relación: GAD-Comunidad	2_Realiza Obras de importancia el GAD	3.Participar en Asamblea popular-GAD	4_Participar en Cabildo ampliado	5_Actividades que debe impulsar el GAD	6_informe del GAD a comunidad	7_Manera sobre relación del GAD
1	DARWIN QUINALOA	11-feb-15	11.30	19	F	AMA DE CASA	BUENA	SI	NO	SI	EMPRENDIMIENTO	SI	SI
2	DARWIN QUINALOA	11-feb-15	12:00	70	F	COMERCIANTE	REGULAR	NO	NO	NO	EMPRENDIMIENTO	NO	NO
3	DARWIN QUINALOA	11-feb-15	12:00	20	F	AMA DE CASA	MUY BUENA	SI	NO	SI	EMPRENDIMIENTO	SI	SI
4	DARWIN QUINALOA	11-feb-15	12:00	22	M	TRABAJADOR	REGULAR	NO	NO	NO	EMPRENDIMIENTO	NO	NO
5	DARWIN QUINALOA	11-feb-15	12:00	26	F	AMA DE CASA	BUENA	SI	NO	NO	EMPRENDIMIENTO	NO	NO
6	DARWIN QUINALOA	11-feb-15	12:00	19	M	ESTUDIANTE	REGULAR	NO	NO	NO	EMPRENDIMIENTO	NO	NO
7	DARWIN QUINALOA	11-feb-15	12:00	75	F	AMA DE CASA	REGULAR	NO	NO	NO	EMPRENDIMIENTO	NO	NO
8	DARWIN QUINALOA	11-feb-15	12:00	42	F	COMERCIANTE	BUENA	SI	NO	NO	EMPRENDIMIENTO	NO	NO
9	DARWIN QUINALOA	11-feb-15	12:00	19	M	ESTUDIANTE	REGULAR	NO	NO	NO	EMPRENDIMIENTO	NO	NO
10	DARWIN QUINALOA	11-feb-15	12:00	22	F	AMA DE CASA	MALA	NO	NO	NO	EMPRENDIMIENTO	NO	NO
11	DARWIN QUINALOA	11-feb-15	12:00	44	M	TRABAJADOR	REGULAR	NO	NO	NO	EMPRENDIMIENTO	NO	NO
12	DARWIN QUINALOA	11-feb-15	12:00	26	F	TRABAJADORA	REGULAR	NO	NO	NO	DEPORTES	NO	NO
13	DARWIN QUINALOA	11-feb-15	13:00	38	M	TRABAJADOR	BUENA	SI	NO	NO	ORG. COMUNITARIA	NO	NO
14	DARWIN QUINALOA	11-feb-15	13:00	15	F	ESTUDIANTE	REGULAR	NO	NO	NO	DEPORTES	NO	NO
15	DARWIN QUINALOA	11-feb-15	13:00	15	M	ESTUDIANTE	REGULAR	NO	NO	NO	DEPORTES	NO	NO
16	DARWIN QUINALOA	11-feb-15	13:00	18	M	TRABAJADOR	BUENA	SI	NO	NO	DEPORTES	NO	NO
17	DARWIN QUINALOA	11-feb-15	13:00	19	F	TRABAJADORA	REGULAR	NO	NO	NO	EMPRENDIMIENTO	NO	NO
18	DARWIN QUINALOA	11-feb-15	13:00	28	F	AMA DE CASA	BUENA	SI	NO	NO	EMPRENDIMIENTO	NO	NO
19	DARWIN QUINALOA	11-feb-15	13:00	68	F	AMA DE CASA	BUENA	SI	NO	NO	EMPRENDIMIENTO	NO	NO
20	DARWIN QUINALOA	11-feb-15	13:00	22	M	TRABAJADOR	REGULAR	NO SABE	NO	NO	DEPORTES	NO	NO
21	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	10:00	32	M	TRABAJADOR	MALA	NO	NO	NO	EMPRENDIMIENTO	NO	NO
22	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	10:00	36	M	PROFESOR	BUENA	SI	SI	SI	ORG. COMUNITARIA	SI	SI
23	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	10:00	28	F	AMA DE CASA	BUENA	SI	SI	SI	ORG. COMUNITARIA	SI	SI
24	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	10:00	42	F	AMA DE CASA	BUENA	SI	SI	SI	DEPORTES	SI	SI
25	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	10:00	56	F	AMA DE CASA	MUY BUENA	SI	SI	SI	DEPORTES	SI	SI
26	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	10:00	40	F	PROFESORA	REGULAR	NO	NO	NO	ORG. COMUNITARIA	NO	NO
27	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	10:00	26	M	COMERCIANTE	REGULAR	NO	NO	NO	DEPORTES	NO	NO
28	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	10:00	38	M	AGRICULTOR	REGULAR	NO SABE	NO	NO	ORG. COMUNITARIA	NO	NO
29	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	10:00	17	M	ESTUDIANTE	REGULAR	NO	NO	NO	DEPORTES	NO	NO
30	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	10:00	38	M	TRABAJADOR	BUENA	SI	NO	NO	EMPRENDIMIENTO	NO	NO
31	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	11:00	48	M	COMERCIANTE	REGULAR	NO	NO	NO	DEPORTES	NO	NO
32	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	11:00	19	F	ESTUDIANTE	MUY BUENA	SI	NO	NO	ORG. COMUNITARIA	NO	NO
33	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	11:00	51	F	AMA DE CASA	MALA	NO	NO	NO	EMPRENDIMIENTO	NO	NO
34	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	11:00	50	M	TRABAJADOR	REGULAR	NO	NO	NO	DEPORTES	NO	NO
35	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	11:00	51	F	AMA DE CASA	BUENA	SI	NO	SI	EMPRENDIMIENTO	SI	SI
36	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	11:00	38	M	COMERCIANTE	MALA	NO	NO	NO	ORG. COMUNITARIA	NO	NO
37	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	11:00	36	F	AMA DE CASA	BUENA	NO SABE	NO	NO	EMPRENDIMIENTO	NO	NO
38	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	11:00	28	M	TRABAJADOR	REGULAR	NO	SI	NO	EMPRENDIMIENTO	NO	NO
39	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	11:00	36	M	TRABAJADOR	REGULAR	NO	SI	NO	EMPRENDIMIENTO	NO	NO
40	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	11:00	38	F	AMA DE CASA	MUY BUENA	SI	NO	NO	EMPRENDIMIENTO	NO	NO
41	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	11:00	40	M	AGRICULTOR	MALA	NO	SI	NO	ORG. COMUNITARIA	NO	NO
42	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	12:00	18	M	ESTUDIANTE	REGULAR	NO SABE	NO	NO	DEPORTES	NO	NO
43	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	12:00	18	M	TRABAJADOR	REGULAR	NO	NO	NO	EMPRENDIMIENTO	NO	NO
44	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	12:00	24	F	AMA DE CASA	BUENA	SI	SI	SI	EMPRENDIMIENTO	SI	SI
45	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	12:00	22	M	TRABAJADOR	BUENA	SI	SI	SI	EMPRENDIMIENTO	SI	SI
46	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	12:00	20	F	TRABAJADORA	REGULAR	NO	NO	NO	EMPRENDIMIENTO	NO	NO
47	DARWIN QUINALOA	12-feb-15	12:00	42	F	AMA DE CASA	REGULAR	NO	NO	NO	EMPRENDIMIENTO	NO	NO

**ANEXO No.10. Clasificación de los residuos hospitalarios.**

**Fuente. Elaboración propia.**



**ANEXO No. 11. Botadero**  
Fuente. Elaboración propia



**ANEXO No. 12. Animales domésticos**  
Fuente. Elaboración propia



**ANEXO No. 13. Recicladores**  
Fuente. Elaboración propia



**ANEXO No. 14. Lixiviados**  
Fuente. Elaboración propia



**ANEXO No.15.Contenedor-GAD**  
**Fuente. Elaboración propia**



**ANEXO No.16.Entrevista a personal**  
**Fuente. Elaboración propia**



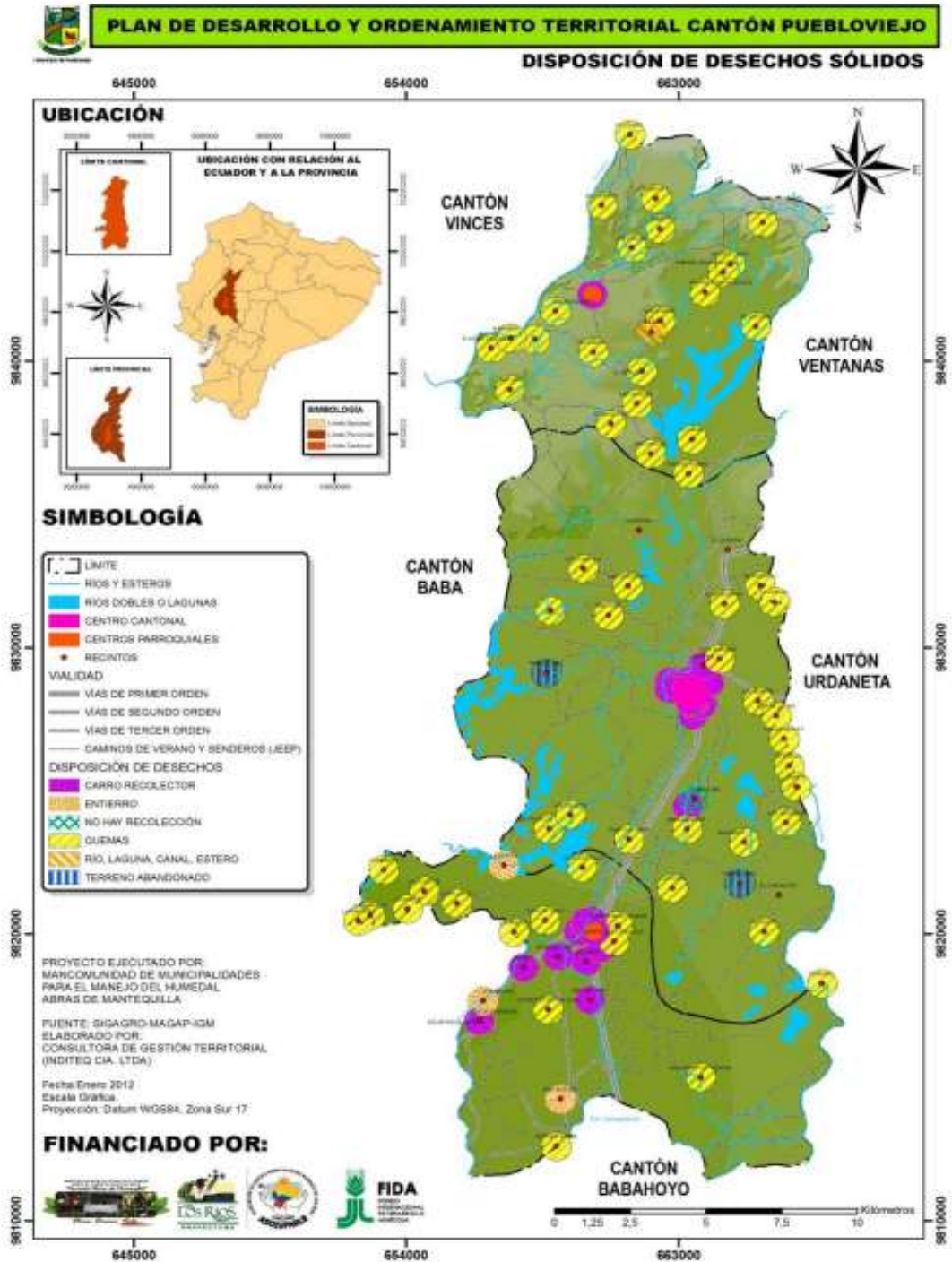
**ANEXO No.17.Contaminacion ambiental**  
**Fuente. Elaboración propia**



**ANEXO No.18.Niño reciclador**  
**Fuente. Elaboración propia**



**ANEXO No.19. Cobertura de recolección del GAD**  
**Fuente: Plan de desarrollo y ordenamiento territorial del cantón**  
**Pueblo Viejo 2012-2020**












## ANEXO No.20. Proyección de la población cantón Pueblo Viejo

Fuente: INEC-Censo 2010

Prov.	CANTON	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
LOS RIOS	BABAHOYO	159443	161230	162981	164690	166350	167963	169523	171038	172502	173917	175281
	BABA	41216	41501	41774	42034	42278	42508	42721	42920	43105	43275	43429
	MONTALVO	25009	25400	25789	26173	26552	26927	27296	27661	28019	28372	28720
	PUEBLOVIEJO	37703	38416	39131	39842	40551	41257	41959	42657	43351	44040	44725
	QUEVEDO	179370	182855	186349	189834	193308	196769	200217	203650	207064	210461	213842
	URDANETA	30371	30639	30900	31152	31393	31623	31842	32052	32251	32440	32618
	VENTANAS	69032	69737	70425	71093	71739	72363	72964	73544	74100	74634	75146
	VINCES	74358	75245	76116	76969	77801	78611	79398	80165	80908	81630	82329
	PALENQUE	23216	23297	23370	23434	23490	23536	23573	23602	23623	23634	23638
	BUENA FE	65052	66820	68615	70429	72263	74115	75988	77878	79784	81709	83654
	VALENCIA	43899	44944	46001	47063	48131	49204	50283	51365	52451	53541	54637
	MOCACHE	39824	40228	40621	41004	41373	41729	42072	42403	42720	43025	43316
	QUINSALOMA	17021	17364	17707	18050	18393	18735	19076	19416	19754	20092	20428

## ANEXO No. 21 Codificación de los plásticos, propiedades y usos

Código de Identificación de Plástico	Tipo de polímero plástico	Propiedades	Usos comunes en envases y contenedores
 <p><b>01</b> <b>PET</b></p>	<b>Tereftalato de polietileno</b>  <b>(PET, PETE)</b>	Claridad, dureza, resistencia, barrera a los gases y al vapor.	Bebidas gaseosas, botellas de agua y de condimentos para ensaladas; frascos de manteca de maní y mermeladas
 <p><b>02</b> <b>PE-HD</b></p>	<b>Polietileno de alta densidad</b>  <b>(HDPE)</b>	Dureza, resistencia, resistencia a la humedad, permeabilidad al gas.	Tuberías para agua, baldes de 10 litros, botellas para leche, jugo y agua; bolsas de compras, botellitas de champú y perfumes
 <p><b>03</b> <b>PVC</b></p>	<b>Policloruro de vinilo</b>  <b>(PVC)</b>	Versatilidad, facilidad de mezclado, dureza, resistencia.	<p>El PVC fue uno de los primeros plásticos utilizados para fabricar botellas para aceite y agua mineral y luego fue reemplazado por el PET solo por una razón de producción y costos. El film que se utiliza para envolver carne, fruta y verduras en los supermercados es PVC flexible. Más aun podríamos decir que casi el 100 % del agua potable que llega a nuestras viviendas son a través de tubos PVC, dado que el agua potable es considerada un alimento. Las bolsas de sangre y los catéteres que conducen suero y transfusiones a nuestro cuerpo son de PVC, desde hace más de 30 años salvando miles de vidas y conservando este líquido vital en las mejores condiciones y durante más tiempo que el vidrio al cual el PVC desplazó no encontrando a la fecha un sustituto.</p> <p>El PVC es además utilizado en un sin número de aplicaciones, tanto en su forma rígida como flexible. Tubos para conducir agua, perfiles para fabricación de ventanas, aislación flexible para cables eléctricos, perfiles para cielorrasos, perfiles para persianas, pisos flexibles para el transporte público y para hospitales, tarjetas de crédito y débito, lonas para publicidad y cartelería, techados de estadios, cuero ecológico para todo tipo de aplicación como tapicería del hogar como automotriz, calzado deportivo, suelas de todo tipo de calzado, botas de lluvia, cualquier tipo de tela impermeabilizada, etc.</p>

	<p><b>Polietileno de baja densidad(LDPE)</b></p>	<p>Facilidad de procesamiento, dureza, resistencia, flexibilidad, fácil de sellar, barrera al vapor.</p>	<p>Bolsas para alimentos congelados; botellas exprimibles, ejemplo., miel, mostaza; tapas flexibles para contenedores.</p>
	<p><b>Polipropileno (PP)</b></p>	<p>Dureza, resistencia, resistencia al calor, productos químicos, grasa y aceite, versátil, barrera al vapor.</p>	<p>Vajilla reusable para microondas; elementos de cocina; contenedores para yogur; contenedores descartables para alimentos que se pueden poner en el microondas; tazas descartables; platos.</p>
	<p><b>Poliestireno (PS)</b></p>	<p>Versatilidad, claridad, fácil de darle forma</p>	<p>Cajas para huevos, tazas, platos, bandejas y cubiertos descartables; contenedores para alimentos take-away descartables;</p>
	<p><b>Otro (a menudopolicarbonato ABS)</b></p>	<p>Dependiente de los polímeros o combinación de polímeros</p>	<p>Botellas para gaseosas; mamaderas para bebés. Usos del policarbonato distintos de embalaje: discos compactos; cristales "irrompibles"; gabinetes de aparatos electrónicos; lentes incluidos lentes para sol, lentes recetados, lámparas para automóviles, escudos para manifestaciones, paneles de instrumentos</p>